

A young girl with dark hair, wearing a brown uniform, is walking from left to right behind a chain-link fence. The fence is made of metal poles and chain-link mesh. In the background, there are several rows of white, rectangular structures, possibly tents or temporary housing, under a clear sky. The ground is dry and dusty. The image is partially obscured by a large white diagonal shape that contains the text.

ANNUAL REPORT \ JAHRESBERICHT  
2016

ENG\_Girl in Kabarto, near Dohuk, northern Iraq. The camps Kabarto I + II house approx. 30,000 displaced persons. Most of them come from the nearby Shingal Mountains. In 2014, so-called Islamic State targeted the local Yezidi minority, massacring the men and systematically enslaving women and girls. Some were freed against a US \$5000 ransom paid by their relatives. Others managed to escape. The majority, however, is still held captive.

DEU\_Mädchen in Kabarto, nahe Dohuk, Nordirak. In den Camps Kabarto I+II befinden sich rund 30.000 Vertriebene. Die meisten stammen aus dem nahegelegenen Shingal Gebirge. Der sog. IS hat die dort ansässige Minderheit der Jesiden gezielt angegriffen, die Männer massakriert und Mädchen und Frauen systematisch versklavt. Manche können von ihren Verwandten für etwa 5.000 US-Dollar freigekauft werden. Anderen gelingt die Flucht. Die meisten aber sind noch heute in Gefangenschaft.



ANNUAL REPORT \ JAHRESBERICHT  
2016

# CONTENTS

---

FOREWORD GELEITWORT 6

---

PREFACE VORWORT 8

---

ESSAY ESSAY

**Ethics at breaking point: The humanitarian system in crisis \**  
Ethik an der Grenze der Belastbarkeit: Das humanitäre System in der Krise **10**

---

RESEARCH CLUSTER FORSCHUNGSCUSTER

**Order and Change \ Ordnung und Wandel 20**

Long-term approaches for solutions to protracted refugee situations 20  
Langfristige Lösungsansätze für andauernde Fluchtsituationen

(Internally) displaced in Afghanistan and in Iran—  
Do we need a paradigm shift for aid to refugees? 23  
(Binnen)vertriebene in Afghanistan und im Iran -  
Brauchen wir einen Paradigmenwechsel in der Flüchtlingshilfe?

Violence and natural catastrophes: Root causes for  
forced displacement in Asia 26  
Gewalt und Naturkatastrophen: Fluchtursachen in Asien

Between civil war and integration: Refugee studies in NRW 27  
Zwischen Bürgerkrieg und Integration: Fluchtforschung in NRW

Workshop: Base conversion as a chance for urban development 28  
Workshop: Liegenschaftskonversion als Chance für urbane Entwicklung

Everyday security practices in Tajikistan and Kyrgyzstan 29  
Sicherheitspraktiken im Alltag in Tadschikistan und Kirgisistan

MENA Select: Participatory search for a sustainable  
energy mix in Morocco 30  
MENA Select: Partizipative Suche nach dem nachhaltigen  
Energemix in Marokko

---

**Armament and Arms Control \ Rüstung und Rüstungskontrolle 33**

Small arms control projects in the Sahel, Maghreb and West Africa 33  
Kleinwaffenkontrolle im Sahel, im Maghreb und in Westafrika

The weapons, wildlife and warlords nexus 36  
Der Waffen-, Wildtier- und Warlord-Nexus

German arms exports: Oman as a sample case 39  
Deutsche Rüstungsexporte: Das Beispiel Oman

Online service: “Military Capacities and Means“ 40  
Online-Angebot „Militärische Kapazitäten und Mittel“

---

## Dynamics of Violent Conflict \ Dynamiken gewaltsamer Konflikte

42

Violent actors in the conflict in Ukraine: Incentives,  
motives and process dynamics **42**

Gewaltakteure im Ukraine Konflikt: Anreize, Motive  
und Prozessdynamiken

Research on so-called Islamic State in Afghanistan **45**

Forschung zum sogenannten „Islamischen Staat“ in Afghanistan

Security sector transition in South Sudan requires a re-think **47**

Transition im Sicherheitssektor des Südsudan erfordert Umdenken

Book review: *Businessmen in Arms* **49**

Buchbesprechung: „Businessmen in Arms“

---

BUSINESS REPORT \ GESCHÄFTSBERICHT **50**

PUBLIC RELATIONS \ ÖFFENTLICHKEITSARBEIT **60**

PUBLICATIONS \ PUBLIKATIONEN **64**

IMPRINT \ IMPRESSUM **66**

---



© MIVF

**Svenja Schulze**

Minister for Innovation, Science and Research of  
the State of North Rhine-Westphalia

Ministerin für Innovation, Wissenschaft und Forschung  
des Landes Nordrhein-Westfalen

**ENG\_** Throughout the world violent conflicts are escalating. Conflicts and crises are no longer limited to certain regions but also spread across national borders. In many places there is a sense of threat that leads to increased calls for “fast and simple” solutions.

Violence and terror can have various reasons, and finding solutions does by no means prove simple. Therefore, peace and conflict research is challenged more than ever to uncover correlations, develop solutions and engage in an exchange with stakeholders from science, economics, politics and civil society.

The approach of connecting science with giving expert advice has been followed consistently by BICC. BICC is one of the leading German peace and conflict research organizations. For the fourth time in succession it was listed in the global “Go To Think Thank”-Index of the University of Pennsylvania in 2015. Thus, it enriches the North Rhine-Westphalian research landscape on international terms.

Research on refugees and integration is one of the central research topics at BICC. Currently, the United Nations have reported more than 65 million refugees worldwide. In North Rhine-Westphalia alone, we have received 300,000 refugees. Initially, the focus lay on accommodation and primary care, but now it has increasingly shifted to integrating the people who are coming to us. We want them to be integrated in all aspects of life: In our society, culture, working life and also in institutions of higher education.

The great number of refugees who have come to Germany in the past months open completely new perspectives to our country. These people have an influence on our daily life, and this has to be considered in policy planning and forecasting. Many of the refugees are young and highly motivated, which means, they provide an opportunity for our society and for our economy. Each perspective we can offer them is another new perspective for our country as well.

**DEU\_** Weltweit eskalieren immer mehr Gewaltkonflikte. Es gibt kaum noch rein regional begrenzte Konflikte und Krisen, die sich nicht über Ländergrenzen hinweg ausdehnen. Das Gefühl der Bedrohung lässt vielerorts Rufe nach „schnellen und einfachen“ Lösungen laut werden.

Für die vielfältigen Ursachen von Gewalt und Terror gibt es aber keine einfachen Antworten. Die Friedens- und Konfliktforschung ist mehr denn je gefordert, Zusammenhänge aufzudecken, Lösungen zu entwickeln und in den Austausch mit Akteuren der Wissenschaft, Wirtschaft, Politik und Zivilgesellschaft zu treten.

Diesen Ansatz, Forschung und Beratung zusammenzubringen, verfolgt das BICC konsequent. Das BICC gehört zu den führenden deutschen Friedens- und Konfliktforschungsinstituten. 2015 wurde es zum vierten Mal in Folge im globalen “Go To Think Tank”-Index der University of Pennsylvania aufgeführt und bereichert somit auch international die NRW-Forschungslandschaft.

Zu den zentralen Forschungsthemen am BICC gehört die Forschung zu Flucht und Integration. Aktuell sprechen die Vereinten Nationen von über 65 Millionen Menschen, die sich weltweit auf der Flucht befinden. Allein in NRW haben wir rund 300.000 Flüchtlinge aufgenommen. Standen zunächst die Unterbringung und Erstversorgung im Fokus, geht es nun verstärkt um die Integration der Menschen, die zu uns kommen. Sie sollen in alle Bereiche unseres Lebens integriert werden: in die Gesellschaft, die Kultur, das Arbeitsleben und auch in die Hochschulen.

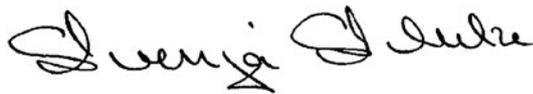
Die vielen Flüchtlinge, die in den vergangenen Monaten nach Deutschland gekommen sind, eröffnen unserem Land völlig neue Perspektiven. Diese Menschen beeinflussen unseren Alltag und somit auch viele unserer bisherigen politischen Planungen und Prognosen. Viele Flüchtlinge sind junge, motivierte Menschen, die eine große Chance für unsere Gesellschaft und unsere Wirt-

But integrating all these people is also a challenge for our society. And we are still far from having an answer to every question. Here, researchers at BICC in Bonn can contribute in large measure to finding solutions.

Whether it is about working on conflict potential in refugee shelters, on (dis)continuities in conflicts in the receiving countries, or on integration opportunities and obstacles—BICC makes a major contribution to community life in our society.

I would like to express my heartfelt thanks for this commitment and for the valuable impulses.

I wish the staff members of the BICC continued success, and may you, dear readers, have an inspiring read.



SVENJA SCHULZE

schaft darstellen. Jede Perspektive, die wir ihnen bieten, bedeutet somit auch weitere neue Perspektiven für unser Land.

Sie zu integrieren, stellt uns als Gesellschaft aber auch vor Herausforderungen. Wir haben noch lange nicht auf alle Fragen eine Antwort. Die Forscherinnen und Forscher am Bonner BICC können dabei einen wichtigen Beitrag leisten.

Sei es die Arbeit zu Konfliktpotenzialen in Flüchtlingsunterkünften, zu (Dis-)Kontinuitäten von Konflikten in den Aufnahmeländern oder Integrationschancen und -hemnissen - das BICC leistet einen bedeutenden Beitrag für das gesellschaftliche Zusammenleben.

Für dieses Engagement und die wertvollen Impulse danke ich Ihnen sehr herzlich.

Ich wünsche dem BICC und seinen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern auch weiterhin viel Erfolg und Ihnen, liebe Leserinnen und Leser, eine anregende Lektüre.



**Professor Dr. Conrad Schetter**  
Director for Research *Wissenschaftlicher Direktor*

**Michael Dedek**  
Director for Administration *Kaufmännischer Geschäftsführer*

**ENG\_** In 2015, the massive wave of hundreds of thousands of refugees, fleeing from war and violence in the Middle East, reached Europe. A short-term answer from European states was to close their borders. The refugee camp in the northern Greek border village of Idomeni became the symbol for this extraordinary humanitarian emergency. Currently, millions of refugees are caught between civil wars in their homelands and being isolated out by Europe.

Yet not only the number of those fleeing, who, in a permanent state of humanitarian emergency—for instance in refugee camps—live in makeshift shelters, has risen dramatically, so too has the number of civilians who, in many areas of conflict such as Syria, Yemen or Donbass, are cut off from humanitarian aid. Our colleague Esther Meininghaus took these worrying humanitarian conditions as an opportunity to address the future of humanitarian aid in this year’s annual report essay \ > page 10.

Forced displacement, war and humanitarian emergencies are topics that are deeply rooted in our research and advisory agendas. The focal point of our work that is divided into three subject areas since early 2016 lies in examining the dynamics of organized violence:

*First of all*, in the topic cluster “Order and Change” \ > page 20, BICC explores how organized violence and social order are mutually dependent and what influence structures of violence have on societal change. In this research cluster, the topic of forced displacement, not without reason, represents our current focus, with many research projects devoted to it.

*Second*, BICC deals with armament and arms control \ > page 33. In these areas, we have—along with other research and advisory activities—built up an extraordinary expertise over the last few years on the question of small arms control in the Sahel, which has been shaped by civil wars and political instability for years.

*The third* facet of organized violence that BICC looks at is the dynamics of violent conflicts \ > page 42. At the moment, our

**DEU\_** Im Jahr 2015 erreichte die massive Fluchtbewegung von Hunderttausenden Menschen, die vor Krieg und Gewalt im Nahen Osten flohen, Europa. Eine kurzfristige Antwort europäischer Staaten war die Schließung der Grenzen. Das Flüchtlingslager im nordgriechischen Grenzort Idomeni stand sinnbildlich für diesen humanitären Ausnahmezustand. Gegenwärtig sind Millionen Flüchtlinge zwischen Bürgerkriegen in ihrer Heimat und der Abschottung Europas gefangen.

Doch nicht nur die Anzahl der Geflohenen, die im Dauerzustand des humanitären Notstands – etwa in Flüchtlingslagern – nur notdürftig untergebracht sind, stieg dramatisch an, sondern auch die der Zivilisten, die in vielen Gewaltkonflikten wie etwa in Syrien, dem Jemen oder dem Donbass von humanitärer Hilfe abgeschnitten sind. Diese besorgniserregenden humanitären Zustände nahm unsere Kollegin Esther Meininghaus zum Anlass, sich in dem diesjährigen Essay des Jahresberichts mit der Zukunft der humanitären Hilfe zu beschäftigen \ > Seite 10.

Flucht, Krieg und humanitäre Notlagen sind Themen, die in unserer Forschungs- und Beratungsagenda tief verankert sind. Im Zentrum der Arbeit steht – seit dem Frühjahr 2016 in drei Themenfeldern strukturiert – die Untersuchung organisierter Gewalt:

*Erstens* untersucht das BICC in dem Themencluster „Ordnung und Wandel“ \ > Seite 20, wie sich organisierte Gewalt und soziale Ordnung gegenseitig bedingen und welchen Einfluss Gewaltstrukturen auf den Wandel von Gesellschaft nehmen. In diesem Forschungscluster stellt nicht von ungefähr das Thema Flucht mit mehreren Forschungsprojekten unseren gegenwärtigen Schwerpunkt dar.

*Zweitens* beschäftigt sich das BICC mit Rüstung und Rüstungskontrolle \ > Seite 33. In diesem Bereich bauten wir – neben anderen Forschungs- und Beratungsaktivitäten – über die letzten Jahre hinweg eine außerordent-

particular focus is on investigating violent actors. Thus staff look into, for instance, the motivations behind the actions of the Russian and Ukrainian militias in Donbass/Ukraine or the most recent appearance of Da'esh (so-called Islamic State) in Afghanistan.

The Knowledge Circle has become our hallmark. Here, we innovatively combine empirical research in areas of conflict with direct political and technical advisory services on the ground. In the period covered by this report, 2015/16, BICC staff conducted research and provided expert advice in, for example, Ethiopia, Afghanistan, the Democratic Republic of the Congo, Iraq, Iran, Jordan, Kenya, Kyrgyzstan, Mali, Morocco, Myanmar, Nigeria, Somalia, Sudan, South Sudan, Tajikistan, Thailand, Chad and Ukraine.

This unique combination of empirical research, policy advice and practice under one roof means that our work does not only serve academia. There is also a strong demand for our expertise from national governments, regional organizations, civil society and the media.

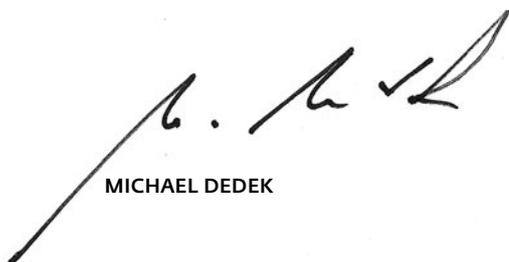
Through the positive developments in research and expert advice, we have been able to keep growing, significantly expanding the volume of projects and finances and also increase the number of staff working for us \ > page 50.

Our thanks for the successful work go to our cooperation partners as well as to the bodies who place their trust in us and support our institute. In particular, we would like to highlight the support and financial assistance given by the state of North Rhine-Westphalia and its Ministry for Innovation, Science and Research (MIWF).

We hope that you enjoy reading this year's annual report.



CONRAD SCHETTER



MICHAEL DEDEK

liche Expertise zur Frage der Kleinwaffenkontrolle in der Sahelregion auf, die seit Jahren von Bürgerkriegen und politischer Instabilität geprägt ist.

Die *dritte* Facette organisierter Gewalt, die das BICC betrachtet, sind die Dynamiken gewaltsamer Konflikte \ > Seite 42. Gegenwärtig liegt unser besonderer Fokus auf der Untersuchung von Gewaltakteuren. So erforschen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter etwa die Handlungsmotivationen russischer und ukrainischer Milizen im Donbass / Ukraine oder das jüngste Auftreten von Da'esh (Islamischer Staat) in Afghanistan.

Zu unserem Markenzeichen entwickelt sich der „Wissenskreislauf“. Hierbei verbinden wir in innovativer Weise empirische Forschung in Konfliktregionen mit direkter politischer und technischer Beratung vor Ort. Im Berichtszeitraum 2015/16 forschten und berieten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des BICC etwa in Äthiopien, Afghanistan, DR Kongo, Irak, Iran, Jordanien, Kenia, Kirgisistan, Mali, Marokko, Myanmar, Nigeria, Somalia, Sudan, Südsudan, Tadschikistan, Thailand, Tschad oder der Ukraine.

Diese einmalige Verbindung von empirischer Forschung, Politikberatung und Praxis unter einem Dach bedingt, dass unsere Arbeit nicht nur in die Wissenschaft Eingang findet. Nationale Regierungen, Regionalorganisationen wie auch zivilgesellschaftliche Akteure und Medien fragen unsere Expertise stark nach.

Durch die positiven Entwicklungen in Forschung und Beratung konnten wir weiter wachsen, das Projekt- und Finanzvolumen noch einmal signifikant steigern und auch die Anzahl unserer Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter erhöhen \ > Seite 50.

Unser Dank für die erfolgreiche Arbeit gilt unseren Kooperationspartnern sowie den Institutionen, die Vertrauen in uns setzen und unser Institut fördern. Besonders hervorheben möchten wir die Begleitung und finanzielle Unterstützung des Landes Nordrhein Westfalen und seines Ministeriums für Innovation, Wissenschaft und Forschung (MIWF).

Wir wünschen Ihnen viel Spaß beim Lesen unseres Jahresberichtes.

# Ethics at breaking point: The humanitarian system in crisis \

## Ethik an der Grenze der Belastbarkeit: Das humanitäre System in der Krise

Esther Meininghaus

**ENG\_**The recent World Humanitarian Summit convened by UN Secretary-General Ban Ki-Moon in Istanbul in May this year, reflects a drastic shift in the UN's vision for future global humanitarian and development assistance. Seeing as humanitarian assistance, delivered as a life-saving measure in emergencies, reached US \$28 billion in 2015, the proposed reforms coincide with record-high costs. Equally unprecedented, however, 45 per cent of US \$19.6 billion in UN crisis appeals remained unfunded. Meanwhile, of all humanitarian assistance delivered that was tracked, 80 per cent targeted situations of violent conflict, which by 2015 had forced 65 million persons to leave their homes. As a result, longer-term development assistance to refugees also doubled in comparison to the previous year. Conflict is costly: In 2015 alone, US \$13.6 trillion—that is, 13.3 per cent of the world's economic activity—were absorbed by violence and war.

At BICC, violent conflict lies at the heart of our work \ > page 42. It is in these situations that humanitarian and development aid are particularly sensitive. Amidst violent clashes and war, aid is vital to ensuring the survival of local communities when maintaining livelihoods becomes impossible, and access to goods and services break down. In such circumstances, delivering aid means protecting and improving lives, but also changing them. The question is, however, to what extent this change is a change for the better. Purposefully or not, aid intervenes in dynamics of conflict in highly complex ways that are yet to be more fully understood. Short of funding and with further debates of proposed reforms ahead, the aid system therefore faces a range of ethical dilemmas, which arguably, future research and advisory work urgently need to address.

**DEU\_**Der von UN-Generalsekretär Ban Ki-Moon einberufene humanitäre Weltgipfel in Istanbul im Mai dieses Jahres spiegelt eine drastische Verschiebung der UN-Vision im Hinblick auf künftige globale humanitäre und Entwicklungshilfe wider. Für humanitäre Hilfe, die als lebensrettende Notfallmaßnahme gewährt wurde, gaben die Vereinten Nationen im Jahr 2015 28 Milliarden US-Dollar aus. Somit ereignete sich die Debatte geplanter Reformen zu einem Zeitpunkt, zu dem die Kosten von Hilfslieferungen Rekordhöhe erreicht haben. Ebenso beispiellos ist aber, dass bei UN-Krisenaufrufen 45 Prozent von 19,6 Milliarden US-Dollar ungedeckt blieben. Insgesamt wurden 80 Prozent aller gewährten humanitären Hilfgelder für gewaltsame Konfliktsituationen verwendet, die dazu führten, dass 65 Millionen Menschen bis 2015 ihre Heimat verlassen mussten. Dadurch verdoppelte sich auch die langfristige Entwicklungshilfe für Flüchtlinge im Vergleich zum Vorjahr. Konflikte sind kostspielig: Allein im Jahr 2015 wurden 13,6 Billionen US-Dollar – das heißt, 13,3 Prozent der Weltwirtschaft – durch Gewalt und Krieg verschlungen.

Gewaltsame Konflikte gehören zu den Schwerpunktthemen des BICC \ > Seite 42. Gerade inmitten von gewaltsamen Auseinandersetzungen und Krieg sind humanitäre und Entwicklungshilfe unerlässlich, um das Überleben an Ort und Stelle zu sichern, wenn die Existenzsicherung sonst unmöglich wird und der Zugang zu Waren und Dienstleistungen nicht mehr gewährleistet ist. Unter solchen Umständen bedeutet Hilfsleistung, Leben zu schützen und Lebensumstände zu bessern – gleichwohl verändert es sie aber auch. Und es stellt sich die Frage, inwieweit diese Veränderung zum

**PRIORITIZING CRISIS PREVENTION**

Despite notable progress towards reaching the Millennium Development Goals, hundreds of millions around the globe are still suffering from poverty and hunger, violence, displacement and further hardship. Preventing crises from escalating, which would lead to further deterioration, is therefore at the fore of proposed reforms. Indeed, crisis prevention could save lives.

Pre-emptive risk-analysis is the tool suggested to avoid escalation, but risk analysis is complex. Furthermore, it is complicated by the fact that potential or existing local level conflict often involves different sets of actors and motivations that intersect with cross-border conflicts, or those on the national scale, as currently seen in South Sudan \ > BICC

Besseren führt. Ob beabsichtigt oder nicht, greift Hilfe in äußerst komplexer Weise in die Dynamik von Konflikten ein. Angesichts akuter Unterfinanzierung und weiterer Diskussionen über künftige geplante Reformen steht das Hilfssystem einer Reihe ethischer Dilemmata gegenüber, die von künftiger Forschungs- und Beratungsarbeit dringend angegangen werden müssen.

**PRIORISIERUNG VON KRISENPRÄVENTION**

Trotz bemerkenswerter Fortschritte im Hinblick auf die Erreichung der Millenniums-Entwicklungsziele leiden immer noch Hunderte Millionen Menschen weltweit unter Armut und Hunger, Gewalt, Vertreibung und anderer Not. Im Vordergrund der Reformvorschläge steht daher die Vermeidung der Eskalation von Krisen, die zu einer weiteren Verschlechterung führen würde. Tatsächlich könnte Krisenprävention Leben retten.

Boy in front of a shop in Zummar, Iraq. Here, mostly voluntary Peshmerga fighters purchase fighting equipment

Junge vor einem Laden in Zummar, Irak. Hier rüsten sich die meist freiwilligen Peshmerga-Kämpfer für den Kampf aus



© BICC | M. Rudloff

Working Paper 6\2016. *In Need of a Critical Re-think: Security Sector Reform in South Sudan*. While the envisaged shift away from *ad hoc* funding to long-term financing will be heavily dependent on 'reliable' risk analysis, the latter is thus highly prone to error. At the same time, long-term financing tools will increase the pressure on aid systems to help maintain peace. In this way, however, crisis prevention in itself becomes regarded as the highest good. However, it is possible, for example, that predictions indicate that non-intervention heightens the probability of armed conflict. Although the latter may enhance the risk of high numbers of deaths, it also harbours the chances for profound positive change. Somaliland, for instance, is a case where conflict did erupt, yet peace—negotiated locally rather than led by international intervention—has been lasting. Also, revolt can be directed against oppression, exploitation or dictatorship, as it recently happened in the Arab Spring. In such a case, should aid still be delivered pre-emptively with the explicit goal of enhancing stability, even if it means that injustice and human rights abuses will continue to prevail? In other words, is crisis prevention to be prioritized at all cost?

#### CHALLENGES TO THE UN LEAD IN HUMANITARIAN ASSISTANCE

Beyond the traditional realms of development, decisions on the priorities and criteria for risk analyses are thus inherently political, and so are structures determining agendas for aid. As the host of the Summit and centre stage to current reforms of systems of aid, the United Nations envisage continuing to assume a leading role, which is, however, being increasingly (if quietly) challenged. In 2015, overall contributions in humanitarian aid continued to rise, but 45 per cent of funds recorded were being spent outside of UN-coordinated appeals.

Although requiring further research, this change in patterns seems to be due to a number of reasons. Notably, governmental donors in the Middle East and north of the Sahara spent the majority of their steeply rising contributions outside of UN-coordinated appeals. Generally, UN organizations did receive a share of these additional funds, but such funding mechanisms primarily benefit smaller and often local NGOs, which otherwise remain on the fringes of the UN-led response. Due to its controversial position in the Syrian war, questions surrounding the UN's ability to

Eine präventive Risikoanalyse ist zwar eine Methode, die dazu dienen kann, Eskalation zu verhindern, doch sie ist komplex. Erschwerend kommt hinzu, dass sich potenzielle oder bestehende lokale Konflikte häufig mit grenzüberschreitenden oder nationalen Konflikten überschneiden und damit unterschiedliche Gruppierungen von Akteuren und Motivationslagen umfassen, was aktuell im Südsudan zu beobachten ist \ > BICC Working Paper 6\2016. *In Need of a Critical Re-think: Security Sector Reform in South Sudan*. Während der geplante Übergang von der *Ad-hoc*-Finanzierung zur langfristigen Finanzierung stark auf „zuverlässige“ Risikoanalysen angewiesen sein wird, sind diese daher hoch fehleranfällig. Zugleich wird durch langfristige Finanzierungsansätze der Druck auf Hilfssysteme, zur Wahrung des Friedens beizutragen, erhöht und Krisenprävention an sich zunehmend als das höchste Gut angesehen. Nehmen wir aber an, dass Prognosen darauf hindeuten, dass eine Nicht-Intervention die Wahrscheinlichkeit einer bewaffneten Revolte erhöht. Letztere kann das Risiko von Todesopfern steigern, aber auch die Chance tiefgreifender positiver Veränderungen bergen. Somaliland ist ein Beispiel für ein Gebiet, in dem ein Konflikt ausgebrochen ist, aber Frieden – der lokal ausgehandelt wurde und nicht auf internationaler Ebene – halten kann. Auch kann sich eine Revolte gegen Unterdrückung, Ausbeutung oder Gewaltherrschaft richten, wie jüngst beim Arabischen Frühling. Sollte in einem solchen Fall Hilfe immer noch präventiv mit dem ausdrücklichen Ziel, die Stabilität zu erhöhen, geleistet werden, selbst wenn dies bedeutete, dass Ungerechtigkeit und Menschenrechtsverletzungen fortbestehen? Mit anderen Worten, sollte Krisenprävention um jeden Preis den Vorrang haben?

#### HERAUSFORDERUNGEN FÜR DIE UN-FÜHRUNG IM BEREICH DER HUMANITÄREN HILFE

Über die traditionellen Entwicklungsbereiche hinaus sind Entscheidungen über die Prioritäten und Kriterien für Risikoanalysen ebenso immanent politischer Natur wie auch die Strukturen, die die Agenden für Hilfsleistungen festlegen. Als Veranstalter des Gipfels und im Zentrum aktueller Reformen von Hilfssystemen streben die Vereinten Nationen auch weiterhin eine führende Rolle an, was jedoch in zunehmendem Maße zumindest im Verborgenen hinterfragt wird. 2015 stiegen die Gesamtbeiträge zu humanitärer Hilfe an, aber 45 Prozent der verzeichneten Mittel wurden außerhalb von UN-koordinierten Aufrufen ausgegeben.

maintain impartiality has further plunged the organization into a severe crisis of credibility. Donors aside, certain implementers such as the International Committee of the Red Cross and Red Crescent (ICRC) and Doctors without Borders (MSF) have always worked outside of UN-led responses in order to protect their organizational independence.

In the humanitarian field, the United Nations are thus struggling to maintain control. In this light, envisaged reforms of joining risk analysis, planning and implementation in humanitarian and development aid may seek to tip the balance in favour of organizations that already hold significant experience in both fields—which is true primarily for UN organizations themselves. In so doing, however, they also threaten to fuel further polarization among the aid community as well as undermining the very principles of humanitarian aid itself.

#### JOINING HUMANITARIAN AND DEVELOPMENT AID SYSTEMS CREATES NEW RISKS

The proposal of closely aligning humanitarian and development aid with only rare exceptions incurs a number of significant risks. For implementing organizations, such reforms could save costs and allow for a better coordination of actors, especially in conflict situations when emergency relief ends and development assistance begins. Past attempts to bridge the gap between programmes, however, have failed not only due to a lack of coordination and funding mechanisms, but also due to competition between different aid organizations occupying the same field. If a given humanitarian organization ends its field presence, what are the decision-making parameters according to which information on aid recipients and past projects is passed on, and which of the hundreds of development organizations will be receiving that information? Who is in charge of co-ordination? How are tasks distributed, and which roles are there left to be played by those who seek to operate outside of the new framework? \ > page 20.

Obwohl dies noch gründlicher erforscht werden muss, scheint dieser Wandel eine Reihe von Ursachen zu haben. Insbesondere staatliche Geber des Nahen Ostens und nördlich der Sahara spendeten den Hauptteil ihrer stark ansteigenden Beiträge außerhalb von UN-koordinierten Aufrufen. Einiges floss davon zwar auch UN-Organisationen zu, aber solche Finanzierungsmechanismen kommen in erster Linie kleineren und oft lokalen NGOs zugute, die andernfalls nur am Rande der UN-geführten Maßnahmen berücksichtigt werden. Ihre umstrittene Haltung in Bezug auf den Syrienkrieg und Fragen im Zusammenhang mit der Fähigkeit der UN, Unparteilichkeit zu wahren, stürzten sie in eine schwere Glaubwürdigkeitskrise. Abgesehen von den Gebern haben bestimmte Akteure wie das Internationale Komitee vom Roten Kreuz und Roten Halbmond (IKRK) sowie Ärzte ohne Grenzen (MSF) schon immer außerhalb von UN-geführten Maßnahmen gearbeitet, um ihre organisatorische Unabhängigkeit zu wahren.

Im humanitären Bereich kämpfen die Vereinten Nationen daher darum, die Kontrolle zu behalten. Vor diesem Hintergrund könnten geplante Reformen, die sowohl Risikoanalysen als auch Planung und Umsetzung in die humanitäre und Entwicklungshilfe einbinden, den Ausschlag zugunsten von Organisationen geben, die bereits über umfangreiche Erfahrung sowohl in der humanitären als auch in der Entwicklungshilfe verfügen – was in erster Linie auf die UN-Organisationen selbst zutrifft. Auf diese Weise drohen die geplanten Reformen jedoch auch eine weitere Polarisierung innerhalb der Hilfsgemeinschaft anzufachen und die grundlegenden Prinzipien humanitärer Hilfe als solche zu unterlaufen.

#### NEUE RISIKEN DURCH DIE VERKNÜPFUNG VON HUMANITÄREN MIT ENTWICKLUNGSHILFESYSTEMEN

Der Vorschlag, humanitäre und Entwicklungshilfe bis auf wenige Ausnahmen eng miteinander zu verknüpfen, birgt eine Reihe von erheblichen Risiken. In Bezug auf Durchführungsorganisationen könnten solche Reformen zwar zu einer Kosteneinsparung und einer besseren Koordination von Akteuren führen, vor allem in Konfliktsituationen, in denen die Soforthilfe endet und die Entwicklungshilfe beginnt. Bisherige Versuche, die Lücke zwischen den Programmen zu schließen, sind jedoch nicht nur an fehlenden Koordinationsmaßnahmen und Finanzierungsmechanismen gescheitert, sondern auch am Wettbewerb zwischen verschiedenen Hilfsorganisationen, die im selben Bereich tätig sind. Wenn eine bestimmte humanitäre Organisation ihre Präsenz vor

For aid recipients themselves, acute crises greatly increase vulnerability. Humanitarian standards seek to safeguard human survival irrespective of gender or age, political convictions, ethnic origins or religious beliefs. Development aid, in contrast, can range from technical assistance to religiously motivated programmes and democracy campaigns—it is thus often more political and exclusive. At a time when warring parties resort to tactics of siege, and humanitarian aid workers are under increasing attack, perceived neutrality is the only chance for securing access to those in need. It is, therefore, imperative that humanitarian assistance remain clearly identifiable as separate from development programmes, especially if it is unknown whether conflict will re-escalate, in which case only missions seen as neutral may secure the right to remain or return.

Arguably, demands not to permit development aid in acute crises at all are also problematic. Livelihood programmes, for example, do not count towards humanitarian aid, but can be life-saving, especially in protracted crises. In the light of heightened vulnerability, permission should, however, be restricted to development organizations that also adhere to the humanitarian principles. While in specific contexts, closer coordination may make sense, the impression of blended boundaries between both forms of aid must be avoided. This also applies to databases for needs and risk analyses, which will contain information carrying different meaning for development projects than it should for humanitarian missions, rendering the question of information sharing highly sensitive.

Ort beendet, was wären dann die Entscheidungskriterien, welche der Hunderte von Entwicklungsorganisationen Informationen über Hilfsempfänger und zurückliegende Projekte erhalten soll? Wie werden Aufgaben verteilt und welche Rollen bleiben denen vorbehalten, die außerhalb der neuen Rahmenbedingungen tätig sein wollen?

\ > Seite 20.

Für die Hilfsempfänger selbst sind akute Krisen gleichbedeutend mit einer besonderen Schutzbedürftigkeit. Humanitäre Standards dienen der Sicherung des menschlichen Überlebens, unabhängig von Geschlecht und Alter, politischen Überzeugungen, ethnischer Herkunft oder religiösen Ansichten. Im Gegensatz dazu kann Entwicklungshilfe in Form von technischer Unterstützung, religiös motivierten Programmen oder Demokratiekampagnen geleistet werden – was sie eher politisch und ausschließend machen kann. In einer Zeit, in der Krieg führende Parteien auf Besetzungstaktiken zurückgreifen und Mitarbeiter humanitärer Hilfsorganisationen zunehmend unter Beschuss geraten, ist Neutralität die einzige Chance, um den Zugang zu den Hilfsbedürftigen sicherzustellen. Es ist daher zwingend notwendig, dass humanitäre Unterstützung klar von Entwicklungsprogrammen abgegrenzt wird. Dies gilt insbesondere, wenn nicht bekannt ist, ob sich ein Konflikt erneut zuspitzen wird – denn dann kann der Fall eintreten, dass nur Missionen, die als neutral gelten, ein Recht auf Verbleib oder Rückkehr erwirken können.

Doch auch Forderungen, überhaupt keine Entwicklungshilfe in akuten Krisen zuzulassen, sind problematisch. Existenzsicherungsprogramme zum Beispiel zählen nicht zur humanitären Hilfe, können jedoch speziell in langanhaltenden Krisen lebensrettend sein. Angesichts der erhöhten Vulnerabilität sollte die Erlaubnis jedoch auf solche Entwicklungsorganisationen beschränkt bleiben, die sich auch humanitären Prinzipien verschrieben haben. Obwohl in spezifischen Kontexten eine engere Zusammenarbeit sinnvoll sein kann, muss der Eindruck von verwischten Grenzen zwischen beiden Hilfsformen vermieden werden. Dies gilt auch für Datenbanken für Bedarfs- und Risikoanalysen, die Informationen enthalten, welche für Entwicklungsprojekte eine andere Bedeutung haben als für humanitäre Missionen. Dies macht die Frage des Informationsaustausches zu einer hochsensiblen Angelegenheit.



View from Cap Malabata, east of the Moroccan city of Tanger, overlooking the Strait of Gibraltar  
 Blick von Cap Malabata, östlich der marokkanischen Stadt Tanger, auf die Meereseenge von Gibraltar

#### REFUGEE MOVEMENTS: CONTAINMENT AS THE FOURTH 'DURABLE SOLUTION'?

Political situations are lacking in present wars as much as on the question of how to accommodate the world's refugees. While 86 per cent of refugees are hosted by developing countries short of resources themselves, recent peaks in the arrivals of refugees in Europe have caused political havoc on the continent. With few exceptions, the main donors of humanitarian and development aid who have taken it upon themselves to advise and decide on how to deal with crises elsewhere have refused to implement durable solutions at home. While EU borders have been closed instead, more than 3,000 children, women and men have lost their lives trying to reach safety across the Mediterranean in 2016 alone.

#### FLÜCHTLINGSBEWEGUNGEN: EINDÄMMUNG ALS VIERTE „DAUERLÖSUNG“?

Politische Lösungen fehlen in den aktuellen Kriegssituationen, auch im Zusammenhang mit der Frage nach dem Verbleib der Geflüchteten auf der ganzen Welt. Während 86 Prozent der Geflüchteten von Entwicklungsländern aufgenommen werden, die selbst nur über knappe Ressourcen verfügen, haben die Rekordzahlen ankommender Geflüchteter in Europa politisches Chaos auf dem Kontinent ausgelöst. Von einigen Ausnahmen abgesehen, haben die Hauptgeber humanitärer Hilfe und Entwicklungshilfe zwar die Aufgabe übernommen, in Krisenregionen zu beraten und Entscheidungen darüber zu fällen, wie mit Krisen umgegangen wird – sie lehnen es jedoch ab, dauerhafte Lösungen im eigenen Land umzusetzen. Stattdessen wurden EU-Grenzen geschlossen. Mehr als 3.000 Kinder, Frauen und Männer sind allein 2016 ums Leben gekommen, als sie versuchten, sich über das Mittelmeer in Sicherheit zu bringen.

Given a total of 21.3 million refugees, voluntary repatriation, i.e. the return home, integration into the host community and resettlement in a third country have proven not to be 'durable' solutions for they are hardly being implemented at all. Suddenly confronted with displacement on its own doorstep, the developed world appears to have devised a fourth 'durable solution' instead: Preventing transit and containing the movement of refugees.

In the aid sector, the result is a need for new financing tools. Not all refugees rely on aid regimes, which are increasingly underfunded, but many seek to make their own way in host societies that, over time, are thus put under additional strain. By early 2016, concessional loan mechanisms were devised by the World Bank for middle income countries hosting refugees. For under previous schemes that targeted low income countries, current major hosting countries to Syrians, who represent the single largest group of refugees, such as Turkey, Jordan and Lebanon, had not been eligible to apply. In addition to providing regional support, such mechanisms

Freiwillige Rückführung, das heißt die Rückkehr in das Herkunftsland, aber auch die Integration in die aufnehmende Gesellschaft und Neuansiedlung in einem Drittland haben sich angesichts der 21,3 Millionen Geflüchteten nicht als „dauerhafte“ Lösungen erwiesen, weil sie kaum umgesetzt werden. Konfrontiert mit Vertreibung vor der eigenen Haustür, scheint die entwickelte Welt deshalb eine vierte „dauerhafte Lösung“ entworfen zu haben: die Durchreise zu verhindern und die Flüchtlingsbewegungen einzudämmen.

Im Hilfssektor führt das zu einem Bedarf an neuen Finanzierungswerkzeugen. Nicht alle Geflüchteten sichern ihr Überleben durch Hilfssysteme, die zunehmend unterfinanziert sind, sondern viele versuchen, ihren eigenen Weg in den aufnehmenden Gesellschaften zu gehen, die dadurch mit der Zeit zusätzlichen Belastungen ausgesetzt sind. Anfang 2016 wurden von der Weltbank Darlehen zu besonders günstigen Bedingungen an Aufnahmeländer mit mittlerem Einkommen entwickelt. Denn nach den bisherigen Programmen, die sich an Länder mit niedrigem Einkommen richteten, wären die Türkei, Jordanien und der Libanon als Hauptaufnah-

1,400 Yezidi refugees waited in Petra, northern Greece, for the outcome of their asylum application

1.400 jesidische Flüchtlinge warteten in Petra, Nordgriechenland, auf den Ausgang ihres Asylverfahrens



© BICC / S. Henke

are deemed necessary to avoid refugee aid being increased at the expense of regular development programmes. For all its shortcomings, Germany represents a notable exception because development assistance has remained stable despite increased spending on accommodating refugees internally \ > page 20.

Humanitarian and development aid are thus once again forced to fill the voids that political negotiations cannot bridge. In the meantime, the EU countries have gone one step further by underlining their determination of closing the door on refugees with military operations. Centre stage here are operations Triton (FRONTEX) and Sophia (EU), framed as stopping human smuggling through the eastern route towards Greece, the central route from Libya towards Italy, and the western route from Morocco towards Spain. In 2015 alone, more than one million people tried reaching Europe's mainland on these routes. In countries throughout Africa and the Middle East that are not facing acute violence, development initiatives also actively seek to discourage locals from migrating. But to what extent should international aid be permitted to try influencing the demographics in countries abroad, especially seeing as donors hardly accept external intervention themselves? And if people are encouraged to stay in conditions that they deem intolerable, who will assume responsibility especially if conflict does erupt eventually?

#### **ARE THERE CASES WHERE HUMANITARIAN AND DEVELOPMENT AID SHOULD NOT BE DELIVERED?**

MSF has been most vocal in criticising that the aid system is failing its responsibility to be self-critical of weaknesses in humanitarian responses, but also in holding governments accountable for neither upholding nor implementing international humanitarian law and refugee rights (MSF, 2016). While the discussed alignment of humanitarian and development aid claims for an ever larger field of engagement for all stakeholders involved, a question that has not been raised is whether there are cases in which aid should not be delivered. Secretary-General Ban Ki-Moon stressed

meländer für Syrer – die größte Flüchtlingsgruppe – nicht berechtigt gewesen, Mittel zu beantragen. Diese Mechanismen werden nicht nur als notwendig erachtet, um regionale Unterstützung zu gewährleisten, sondern auch, um zu vermeiden, dass die Flüchtlingshilfe auf Kosten regulärer Entwicklungsprogramme erhöht wird. Trotz aller Unzulänglichkeiten stellt Deutschland eine bemerkenswerte Ausnahme dar, weil die Entwicklungshilfe trotz erhöhter Ausgaben für die Unterbringung von Geflüchteten im eigenen Land stabil geblieben ist \ > Seite 20.

Humanitäre und Entwicklungshilfe sind daher wieder einmal gezwungen, die Lücken zu schließen, die politische Verhandlungen nicht überbrücken können. Derweil sind die EU-Länder noch einen Schritt weiter gegangen und haben ihre Entschlossenheit zum Ausdruck gebracht, Geflüchteten mithilfe militärischer Operationen den Zugang zu verweigern. Im Vordergrund steht hier der Versuch, Zuwanderung über das Mittelmeer mithilfe der Operationen Triton (FRONTEX) und Sophia (EU) über die östliche Mittelmeerroute nach Griechenland sowie die zentrale Route von Libyen nach Italien und die westliche Route von Marokko nach Spanien zu unterbinden. Allein 2015 haben mehr als eine Million Menschen versucht, das europäische Festland auf diesem Weg zu erreichen. In Ländern in Afrika und dem Nahen Osten, in denen keine akute Gewalt herrscht, sind es Entwicklungsinitiativen, die aktiv versuchen, Einheimische von der Migration abzuhalten. Aber bis zu welchem Ausmaß sollte internationale Hilfe darauf abzielen dürfen, Demografien im Ausland zu beeinflussen, besonders vor dem Hintergrund, dass die Geber selbst Intervention von außen kaum akzeptieren? Und wenn Menschen ermutigt werden, unter Bedingungen im eigenen Land zu verbleiben, die ihnen unzumutbar erscheinen, wer übernimmt dann die Verantwortung, insbesondere, wenn schließlich ein Konflikt ausbricht?

#### **GIBT ES FÄLLE, IN DENEN KEINE HUMANITÄRE UND ENTWICKLUNGSHILFE GELEISTET WERDEN SOLLTE?**

Ärzte ohne Grenzen kritisiert scharf, dass das Hilfssystem weder seiner Verantwortung gerecht wird, sich selbstkritisch mit den Schwächen humanitärer Maßnahmen auseinanderzusetzen, noch Regierungen dafür zur Rechenschaft zieht, dass humanitäres Völkerrecht und Flüchtlingsrechte weder aufrechterhalten noch umgesetzt werden (MSF, 2016). Während die diskutierte Ausrichtung von humanitärer und Entwicklungshilfe für ein noch größeres Engagement aller Beteiligten zu sprechen scheint, bleibt jedoch die Frage offen, ob es Fälle gibt, in



© BICC | S. Henke

UNHCR built tents and made equipment, such as solar lamps, available at the camp near Petra  
 Das UNHCR stellte im Lager bei Petra Zelte und Ausrüstung wie Solarlampen zur Verfügung

his commitment to requesting countries in need to step up their own efforts for development in genuine partnerships with international assistance, which is echoed by the OECD. However, past experiences show that aid programmes often continue to remain disconnected from local initiatives. In parallel, governments of countries in protracted crises such as Sudan and South Sudan, for example, have relied on emergency relief and development programmes for years on end, whereby responsibility for the welfare of citizens has not been passed back to—or assumed by—the state.

When Hutu forces exploited humanitarian assistance in refugee camps in Goma, DR Congo, to recruit and maintain new military forces for raids on Tutsis in Rwanda, the misuse of aid was obvious; and MSF, the ICRC and others closed down operations. At a national scale, however, interna-

denen keine Hilfe geleistet werden sollte. Generalsekretär Ban Ki-Moon hat betont, dass hilfsbedürftige Länder ihre eigenen Anstrengungen im Bereich der Entwicklung mit internationaler Unterstützung in Form von echten Partnerschaften verstärken sollten, was auch von der OECD unterstützt wird. Frühere Erfahrungen zeigen jedoch, dass Hilfsprogramme oft nicht an lokale Initiativen angebunden sind. Parallel dazu haben sich Regierungen von Ländern in langanhaltenden Krisen wie Sudan und Südsudan zum Beispiel über Jahre hinweg auf Soforthilfe und Entwicklungsprogramme verlassen, anstatt dass die Verantwortung für das Wohlergehen der Bürger wieder an den Staat übertragen wurde.

Als Hutu-Streitkräfte die humanitäre Unterstützung in Flüchtlingscamps in Goma, DR Kongo, ausnutzten, um neue militärische Kräfte für Angriffe gegen die Tutsi in Ruanda zu rekrutieren, wurde der Missbrauch von Hilfsleistung so offenbar, dass MSF, das IKRK und andere ihre Hilfsoperationen beendeten. Problematisch ist jedoch

tional aid may equally feed into warring parties sustaining conflict and help maintain minimum standards of civilian life that prevent greater revolt. In cases where more aid is available in some areas of the country than in others—as presently seen in Syria—humanitarian aid or its absence may actually work against the prospects for peace (Meininghaus, 2016). Outrage over the lack of political solutions is not enough. Should development aid in particular be tied to binding conditions—not financially, but in terms of modality and project contents? Given cases such as the UN’s responsibility for the cholera outbreak in Haiti in 2010, which mechanisms could be put in place to monitor progress and punish breaches by local governments and partners, as well as by aid organizations themselves?

#### INTERNATIONAL RESPONSIBILITY AND THE PLEA FOR A DEEPLY LOCAL APPROACH

Answers to these questions require an honest debate about the goals that humanitarian and development aid are pursuing—and, importantly, where their limits should lie. The failure of political solutions has intensified pressures on an aid system whose ethics have been pushed to breaking point. The international community needs to assume critical responsibility of both forms of aid in order to protect their legitimacy, but also the lives of aid workers themselves. Most importantly, rather than further expanding the system, a clearer understanding of the effects of external aid on local communities should be put first. Although humanitarian aid is expected to operate based on the same principles wherever needed, circumstances differ vastly, and so will the impact of aid provided on the ground. For both forms of aid, local coping mechanisms suggest fruitful evidence for developing context-specific solutions. Deeply local approaches of research and policy advice are urgently required, therefore, in order to allow for informed policy and grounded reform.

auch, dass internationale Hilfe auf nationaler Ebene bei Kriegsparteien in anhaltenden Konfliktsituationen dazu missbraucht werden können, Mindeststandards zivilen Lebens aufrechtzuerhalten und auf diese Weise indirekt Konflikten entgegenzuwirken. In Fällen, in denen an einigen Stellen eines Landes mehr Hilfe geleistet wird als an anderen, wie es derzeit in Syrien der Fall ist, kann humanitäre Hilfe oder ihr Fehlen sogar Friedensaus-sichten entgegenwirken (Meininghaus, 2016). Empörung über mangelnde politische Lösungen reicht nicht aus. Sollte also insbesondere Entwicklungshilfe an bindende Bedingungen geknüpft sein - nicht in finanzieller Hinsicht, sondern in Hinblick darauf, auf welche Art und Weise Hilfsleistungen erbracht werden und was ihr konkreter Inhalt ist? Nehmen wir die Verantwortung der UN für den Ausbruch der Cholera in Haiti 2010 - welche Mechanismen könnten implementiert werden, um Fortschritte nachzuhalten, aber auch Verstöße lokaler Regierungen und Partner wie auch der Hilfsorganisationen selbst zu bestrafen?

#### INTERNATIONALE VERANTWORTUNG UND DER APPELL FÜR EINEN NACHHALTIGEN LOKALEN ANSATZ

Antworten auf diese Fragen erfordern eine ehrliche Debatte über die Ziele, die humanitäre und Entwicklungshilfe verfolgen - und insbesondere darüber, wo ihre Grenzen liegen sollten. Das Scheitern politischer Lösungen hat den Druck auf ein Hilffssystem erhöht, dessen ethische Grundsätze an die Grenze der Belastbarkeit manövriert wurden. Die internationale Gemeinschaft muss die Verantwortung für beide Hilfsformen auf eine kritische Art und Weise übernehmen, um deren Legitimität, aber auch das Leben ihrer Helfer und Mitarbeiter selbst zu schützen. An erster Stelle sollte dabei nicht ein weiteres Anschwellen des Systems stehen, sondern ein besseres Verständnis davon, welche Auswirkungen externe Hilfe auf die Gesellschaften vor Ort hat. Obwohl humanitäre Hilfe erwartungsgemäß auf Basis derselben Grundsätze überall dort geleistet werden sollte, wo sie benötigt wird, unterscheiden sich ihre Umstände gewaltig und damit wahrscheinlich auch ihre Auswirkungen vor Ort. Bei beiden Formen der Hilfe versprechen lokale Herangehensweisen ein hilfreicher Ansatz zu sein, um positive, kontextspezifische Lösungen zu entwickeln. Fest im lokalen Kontext verankerte Forschung und Politikberatung sind daher notwendig, um die Voraussetzungen für eine fundierte Strategie für Reformen und informationsbasierte politische Entscheidungen zu schaffen.

#### References Literaturverzeichnis

MSF. (2016, 5 May). MSF to pull out of World Humanitarian Summit. <http://www.msf.org/en/article/msf-pull-out-world-humanitarian-summit>

Meininghaus, E. (2016). Humanitarianism in intra-state Conflict: Aid Inequality and Local Governance in Government and opposition-controlled Areas in the Syrian War. *Third World Quarterly*, 37(8), 1454-1482.

## Order and Change \ Ordnung und Wandel

ENG\_Social order is inextricably associated with the question of how violence is organized in a society. With its focus on “Order and Change”, BICC is therefore investigating to what extent organized violence has an effect on social order and change processes and *vice versa*—even though these links often only become apparent at second glance. The topic of “forced displacement” takes centre stage in this research cluster, with several research projects happening at the same time. Our holistic approach allows us to look at the entire spectrum of displacement—from what causes people to flee, to the actual process of fleeing, right up to integration, and the return of refugees. The cluster “Order and Change” also encompasses, however, issues such as individual security practices in Central Asia, the conflict sensitivity of energy paths in the MENA region or the importance of former military sites for urban development.

DEU\_Gesellschaftliche Ordnung ist auf das engste mit der Frage verbunden, wie in einer Gesellschaft Gewalt organisiert ist. Unter dem Fokus „Ordnung und Wandel“ untersucht daher das BICC, inwiefern sich direkt oder auch indirekt organisierte Gewalt auf soziale Ordnung und Wandlungsprozesse auswirkt und *vice versa* - wobei diese Zusammenhänge oft erst auf den zweiten Blick offenbar werden. Mit gleich mehreren Forschungsprojekten nimmt das Thema „Flucht“ derzeit eine zentrale Stellung in diesem Forschungscluster ein. Unser holistischer Ansatz ermöglicht es, das gesamte Spektrum der Flucht - von Fluchtursachen über den Prozess der Flucht bis hin zur Integration und Rückwanderung von Geflohenen - zu betrachten. Das Cluster „Ordnung und Wandel“ umfasst aber auch Themen wie individuelle Sicherheitspraktiken in Zentralasien, die Konfliktsensitivität von Energiepfaden in der MENA-Region oder die Bedeutung ehemaliger militärischer Liegenschaften für die urbane Entwicklung.

### Long-term approaches for solutions to protracted refugee situations

Presently, more than 63 million people are in flight. Only 3.5 million of those reach Europe or other countries in the Global North. Two-thirds of them, around 40 million, are internally displaced people who remain in countries where violence and war are part of everyday life. Of the remaining 21.3 million, more than three-quarters have fled to neighbouring countries. Even if the situation of refugees at the moment is very dynamic and ever changing, the majority

### Langfristige Lösungsansätze für andauernde Fluchtsituationen

Derzeit sind über 65 Millionen Menschen auf der Flucht. Nur 3,5 Millionen davon erreichten Europa beziehungsweise andere Länder des globalen Nordens. Zwei Drittel von ihnen, also rund 40 Millionen Menschen, sind Binnenvertriebene, die in Ländern verharren, in denen Gewalt und Krieg alltäglich sind. Von den restlichen 21,3 Millionen sind über drei Viertel in Nachbarländer geflohen. Auch wenn die Flüchtlingszahlen derzeit eine große

of refugee movements can be traced back to the resurgence of civil wars. The reasons for forced displacement are long-term and refugee situations protracted. Yet aid for refugees is often only set up for the short term. The associated lack of development prospects places refugees in many places in limbo.

In the BICC project “Protected rather than protracted” long-term approaches to solutions for protracted refugee situations are investigated on the basis of empirical sample case studies in South Sudan, Iraq, Afghanistan, Jordan, Turkey, Thailand and Myanmar. Initial research results from the project, which is financially supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ), suggest that sustainable solutions always necessitate both in-depth socio-historical analysis—especially of the varying causes of (forced) displacement—and consideration of local perceptions. \ > BICC Working Paper 3 \ 2015 *Protected Rather Than Protracted: Strengthening Displaced Persons in Peace Processes.*

Boy between communal tents in the Yezidi IDP camp Bajid Kandala, Duhok, northern Iraq  
Junge zwischen Gemeinschaftsunterkünften Bajid Kandala, Jesiden IDP Camp, Duhok, Nordirak

Dynamik aufweisen und weltweit steigen, sind die meisten Fluchtbewegungen auf das Wiederaufflammen von Bürgerkriegen zurückzuführen. Während Fluchtursachen also langfristig und Fluchtsituationen langanhaltend sind, ist Flüchtlingshilfe oft nur kurzfristig angelegt. Der damit verbundene Mangel an Entwicklungsperspektiven versetzt die Geflüchteten vielerorts in den Schwebezustand einer langanhaltenden Fluchtsituation (*protracted situation*).

Das BICC Projekt „Protected rather than protracted“ erforscht langfristige Lösungsansätze für andauernde Fluchtsituationen anhand empirischer Fallbeispiele in Südsudan, Irak, Afghanistan, Jordanien, der Türkei, Thailand und Myanmar. Erste Forschungsergebnisse des vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) geförderten Vorhabens legen nahe, dass nachhaltige Lösungen stets sowohl eingehende soziohistorische Analysen - vor allem auch der vielfältigen Ursachen von Flucht und Vertreibung - als auch die Einbeziehung lokaler Konzepte erfordern \ > BICC Working Paper 3 \ 2015. *Protected Rather Than Protracted: Strengthening Displaced Persons in Peace Processes.*



© BICC | M. Fritsch

**FIELD RESEARCH OPENS UP FRESH PERSPECTIVES**

BICC's current field research shows that the difficulty in ending the limbo that many refugees face is primarily due to two reasons. On the one hand, the humanitarian imperative to respond swiftly to catastrophes, to save lives and minimize suffering leads to aid for cyclically occurring refugee situations in countries like Afghanistan, Iraq or South Sudan starting over, so to speak, from scratch every time.

On the other hand, humanitarian aid and development cooperation fail to incorporate or support the flexible strategies and coping mechanisms that refugees themselves have developed. For the situation on the ground often presents itself as being more dynamic than the aid projects had conceptualized. Thus, for example, families affected try to improve their livelihoods by deliberately separating. That can mean that part of the family stays behind, another part flees to a camp, while yet another part of the family is sent to a third country. These displacement and migration routes follow, to some extent, existing familial and social contacts in the areas they are fleeing to. At the same time, the economic, religious, ethnic and socio-political networks, in the sense of patron/client relationships (clientelism), are expanded.

Iraq and Syria in particular are examples of the disastrous reduction of causes and contexts of displacement. So-called Islamic State (IS) is no longer perceived as a symptom by the international community, nor is its existence perceived to be the result of political circumstances, but rather it is mainly seen as a reason for fleeing. A military solution, as a result of this assessment, is reduced to the equivalent of a long-term pacification of the region.

BICC's field research in Iraq showed that this is viewed differently on the ground. The respondents did not look at the reasons for fleeing outside of an historical context. Locally, IS is seen more as the current expression of struggles for ethno-religious supremacy in the country that have been ongoing since the Iraq War, than as a fundamentally new phenomenon. In relation to the situation of refugees, it became clear that above all local socio-political problems and globalized family networks are relevant when it came to decisions whether or not to flee or where to flee to.

**FELDFORSCHUNG ERÖFFNET NEUE PERSPEKTIVEN**

So zeigt die aktuelle Feldforschung des BICC, dass die Schwierigkeit, den Schwebzustand vieler Geflüchteter zu beenden, vor allem auf zwei Ursachen basiert. Zum einen führt der humanitäre Imperativ, kurzfristig auf Katastrophen zu reagieren, Leben zu retten und Leid zu mindern dazu, dass die Hilfe für zyklisch auftretende Fluchtsituationen in Ländern wie Afghanistan, Irak oder Südsudan jedes Mal sozusagen wieder von Null beginnt, anstatt die Erfahrungen der lokalen Bevölkerung zu berücksichtigen.

Zum anderen versäumen es sowohl humanitäre Hilfe als auch Entwicklungszusammenarbeit, die flexiblen Strategien, die die Geflüchteten selbst entwickelt haben, einzubeziehen oder zu unterstützen. Denn die Situation vor Ort präsentiert sich oft als dynamischer als die bisher diskutierten Lösungskonzepte. So versuchen zum Beispiel betroffene Familien, durch eine bewusste räumliche Trennung ihre Existenzgrundlagen zu verbessern. Das kann bedeuten, dass ein Teil der Familie zurückbleibt, ein anderer in Lager flieht, während wieder ein anderer in ein Drittland entsandt wird. Diese Flucht- und Migrationsrouten orientieren sich dabei zum Teil an bestehenden familiären und sozialen Kontakten in Fluchtregionen. Gleichzeitig tragen sie dazu bei, die wirtschaftlichen, religiösen, ethnischen und soziopolitischen Netzwerke im Sinne von Patronage- und Klientelbeziehungen zu erweitern.

Insbesondere Irak und Syrien sind Beispiele für die fatale Verkürzung von Ursachen und Zusammenhängen von Flucht. Der sogenannte Islamische Staat (IS) wird nicht mehr als Symptom und seine Existenz nicht mehr als Folge politischer Zusammenhänge wahrgenommen, sondern vorwiegend als Fluchtursache. Eine militärische Lösung wird im Zuge dieser Einschätzung verkürzt mit einer langfristigen Befriedung der Region gleichgesetzt.

Die Feldforschung des BICC im Irak zeigte, dass dies vor Ort anders eingeschätzt wird. Die Befragten nahmen Fluchtursachen nicht selektiv und außerhalb eines historischen Kontexts wahr. Vor Ort wird der IS mehr als aktueller Ausdruck des seit den Irakkriegen andauernden Kampfes um die ethnoreligiöse Vorherrschaft im Lande, denn als grundlegend neues Phänomen gesehen. In Bezug auf die Lage der Geflüchteten wurde deutlich, dass für die Entscheidung hinsichtlich Flucht und Fluchtziel vor allem lokale sozio-politische Probleme und globalisierte Familiennetzwerke relevant sind.

## **(Internally) displaced in Afghanistan and in Iran—Do we need a paradigm shift for aid to refugees?**

In the framework of the project “Protected rather than protracted”, BICC is investigating the chances and risks that go along with the reintegration of refugees and IDPs (internally displaced persons) to determine what makes reintegration sustainable and successful \ > *BICC Annual Report 2015*. Afghanistan is one of the conflict countries where BICC is collecting its data. Its transdisciplinary approach enables the Center to interlink these findings with its research focusing on conflict-reducing employment strategies in Afghanistan conducted in the international cooperative research project “Conflict-sensitive Employment under Construction” \ > *BICC Annual Report 2015\_page 31*. Both projects underline the importance of rethinking funding lines to be more sensitive towards the dynamics on the ground, for example by including existing socio-economic transnational networks and supporting communities.

Large numbers of Afghans returned to Afghanistan after the US-led military intervention of 2001. However, many of the returnees did not move to their home areas because they had no land or house or assets there. They stayed in camps or built mud houses where there was a free space in towns. In Kabul, around 40,000 families have been staying in 50 “camps”, some of them for 15 years. When violent fighting escalated in 2012, many more people were displaced.

Irregular, temporary settlements are located in state-owned or private areas. The government promised to provide them with legal housing, but instead, influential individuals, who are part of the networks reaching into the top leadership, illegally appropriated more plots of land. Many IDPs stated in interviews conducted by BICC that a plot to live on without fear of being displaced again would be the basis on which they could build income-generating activities.

Before that, ISAF (International Security Assistance Force) and aid agencies had created an economic boom. When international demand declined, this artificial economy collapsed. Many Afghan companies closed down and dismissed hundreds of thousands of employees. Along with an increasing poverty rate, Afghans suffer from rising fuel, electricity, gas, firewood and food prices. Armed groups and gangs proliferate. A spirit of fear and a lack of a future perspective prevail in Afghanistan \ > *BICC Policy Brief 1\2016 Why Afghanistan is No Safe Country of Origin*.

## **(Binnen)vertriebene in Afghanistan und im Iran – Brauchen wir einen Paradigmenwechsel in der Flüchtlingshilfe?**

Im Rahmen des Projekts “Protected rather than Protracted” untersucht das BICC die Chancen und Risiken, die bei der Reintegration von Flüchtlingen und Binnenvertriebenen zu beobachten sind beziehungsweise die Umstände, die zu einer nachhaltigen und erfolgreichen Reintegration führen. Afghanistan ist eines der Konfliktländer, in denen das BICC hierzu Feldforschung betreibt. Sein transdisziplinärer Ansatz ermöglicht es dem Zentrum, diese Ergebnisse mit seiner Forschung in Hinblick auf konfliktmindernde Beschäftigungsstrategien in Afghanistan konzeptionell zu verknüpfen, die es im internationalen Kooperationsprojekt „Konfliktsensible Beschäftigung im Aufbau“ durchgeführt hat \ > *BICC Jahresbericht 2015\_Seite 31*. Beide Projekte unterstreichen, wie wichtig es ist, Förderlinien zu überdenken, um sensibler für die Dynamiken vor Ort zu werden. Hierzu gehört zum Beispiel, vorhandene sozio-ökonomische transnationale Netzwerke einzubinden und Gemeinden zu unterstützen.

Zahlreiche Afghanen kehrten nach der US-Militärintervention 2001 nach Afghanistan zurück. Vielen war jedoch die Rückkehr in ihre Heimatgebiete verwehrt, weil sie dort kein Land, Haus oder Eigentum mehr hatten. Sie blieben in Camps oder sie bauten Lehmhäuser auf freien Flächen in den Städten. In Kabul blieben circa 40.000 Familien in 50 solcher irregulären Siedlungen; einige von ihnen 15 Jahre lang. Seit im Jahre 2012 die Gewalt eskalierte, wurden noch wesentlich mehr Menschen vertrieben.

Die irregulären Siedlungen befinden sich sowohl auf staatlichem als auch privatem Grund. Die Regierung hatte den Binnenvertriebenen zwar legalen Wohnraum versprochen, doch stattdessen eigneten sich einflussreiche Personen, die Teil von Netzwerken bis hin zur obersten Regierungsebene sind, widerrechtlich immer mehr Grundstücke an. Viele Binnenvertriebene stellten in vom BICC durchgeführten Befragungen jedoch fest, dass erst ein Ort, an dem sie ohne Furcht vor erneuter Vertreibung leben könnten, auch die Grundlage dafür sei, Aktivitäten zur Erwirtschaftung eines Einkommens zu entwickeln.

Zeitweilig hatten ISAF (International Security Assistance Force) und Hilfsorganisationen zwar einen wirtschaft-



Nomad camp north of the airport in Kabul, Afghanistan  
Nomadencamp nördlich des Flughafens von Kabul, Afghanistan

#### TRANS-LOCAL NETWORKS AS A LIVELIHOOD STRATEGY

BICC's empirical research also included the group of Afghans who never returned after having fled from the Soviet invasion in 1979 or the civil war of the 1990s. Pakistan and Iran host about two million Afghans each. Interviews in Iran confirmed that relations with family members in Afghanistan and other countries often remain intact. Trans-local networks have become a livelihood strategy for Afghans to overcome the hardship of protracted violent conflict and to spread existing risks among families. Remittances of Afghans living abroad are an integral part of family livelihoods and reconstruction during times of low violence. When fighting increased and the economy declined, family members abroad received relatives from Afghanistan and helped them to find jobs in construction, quarry and agriculture and provided protection despite the prevailing risk of arrests and deportation by police.

lichen Aufschwung geschaffen. Als die internationale Nachfrage zurückging, brach diese künstliche Wirtschaft jedoch zusammen. Viele afghanische Firmen mussten schließen und Hunderttausende von Beschäftigten entlassen. Die Armutsrate stieg und die Afghanen leiden unter steigenden Preisen für Benzin, Strom, Gas, Holz und Lebensmittel. Es entstehen immer mehr bewaffnete Gruppen und Banden. Ein Gefühl von Furcht und fehlender Zukunftsperspektive herrscht heute in Afghanistan vor \ > BICC Policy Brief 1\2016. *Warum Afghanistan kein sicheres Herkunftsland ist.*

#### TRANSLOKALE NETZWERKE ALS STRATEGIE ZUR EXISTENZSICHERUNG

Die empirische Forschung des BICC umfasste auch die Gruppe der Afghanen, die nie zurückkehrten, nachdem sie aufgrund der Sowjetinvasion 1979 oder des Bürgerkriegs in den 1990er Jahren geflohen waren. Pakistan und Iran haben jeweils ungefähr zwei Millionen dieser Afghanen

The trans-local networks of Afghans suggest a paradigm shift in tackling the “refugee crisis”. Lifting the economic sanctions from Iran can pave the way for more sustainable options of livelihoods for Afghans there and thus contribute to direct assistance for families staying in Afghanistan. Legal stay permits, facilitating education or employment, supported by scholarships and temporary minimum social assistance would thus help to secure the livelihood for many in Afghanistan who would otherwise have fled the country.

States and humanitarian agencies label people on the move in large numbers as (internally) displaced people or refugees, assuming that these people will stay only temporarily. They do not consider them as belonging to the communities within which they are located. This framing justifies particular treatment: Aid, special ID cards, housing in camps, constraints of movement and livelihood options. BICC’s recent field research suggests taking a perspective that does not stress the differences between refugees, (internally) displaced persons, returnees, deportees, migrants and host communities. Instead of creating ever new “target groups” for specified programmes, entire communities must be supported in their own attempts of making a living.

aufgenommen. Befragungen im Iran bestätigten, dass die Beziehungen zwischen Familienmitgliedern in Afghanistan und anderen Ländern oft intakt bleiben. Translokale Netzwerke haben sich für Afghane zu einer Strategie zur Existenzsicherung entwickelt, um das Elend langanhaltender gewaltsamer Konflikte zu überwinden und das Risiko innerhalb der Familien zu streuen. Geldüberweisungen von Afghane, die im Ausland leben, sind wesentlicher Bestandteil der Existenzgrundlage von Familien und des Wiederaufbaus in Zeiten mit weniger Gewalt. Als ab 2012 die Kampfhandlungen wieder zunahmten und die Wirtschaft einbrach, nahmen Familienmitglieder im Ausland ihre Angehörigen aus Afghanistan auf und halfen den ungelerten Arbeitern, Jobs im Bauwesen, in Steinbrüchen oder in der Landwirtschaft zu finden. Die Familiennetzwerke bieten auch bis zu einem gewissen Maße Schutz, obwohl immer die Gefahr von Verhaftung und Abschiebung durch die Polizei droht.

Die afghanischen translokalen Netzwerke legen einen Paradigmenwechsel bei der Bewältigung der „Flüchtlingskrise“ nahe. Die Aufhebung der Wirtschaftssanktionen gegen den Iran kann den Weg für nachhaltigere Formen der Existenzsicherung für Afghane im Iran ebnen, die damit den Familienangehörigen, die in Afghanistan bleiben, direkte Hilfe ermöglichen. Legale Aufenthaltsgenehmigungen, die Ausbildung oder Beschäftigung erleichtern, unterstützt durch Stipendien und temporäre minimale soziale Unterstützung, würden die Existenzgrundlage für viele Menschen sichern, ohne dass diese zu Geflüchteten werden.

Staaten und humanitäre Organisationen sehen *people on the move* als (Binnen)vertriebene oder Flüchtlinge an und gehen davon aus, dass diese Menschen nur vorübergehend bleiben werden. Sie werden nicht als Teil der Gemeinden angesehen, in denen sie sich befinden. Diese Einordnung rechtfertigt eine besondere Behandlung - Hilfe, spezielle Identitätsausweise, Unterbringung in Camps, Einschränkungen der Bewegungsfreiheit aber auch Existenzsicherungsoptionen. Die jüngste Feldforschung des BICC empfiehlt, eine Perspektive einzunehmen, in der nicht die Unterschiede zwischen Flüchtlingen, Binnenvertriebenen, Rückkehrern, Ausgewiesenen, Migrantinnen und aufnehmenden Gesellschaften hervorgehoben werden. Anstatt immer neue „Zielgruppen“ für spezielle Programme zu schaffen, sollten Gemeinden als Ganze dabei unterstützt werden, ihren Lebensunterhalt zu sichern.

## Violence and natural catastrophes: Root causes for forced displacement in Asia

There are often political or ecological factors that force people in Asia to leave their homes. BICC produced a study on behalf of the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ), which systematized the root causes of forced and internal displacement, in addition to structural and potential factors in Asia that induce people to flee. Violent conflicts such as those in Pakistan, Afghanistan, Myanmar, India and Bangladesh are among the political factors, however repression by autocratic regimes and human rights violations are also present, above all on the Southeast Asian continent and in Central Asia.

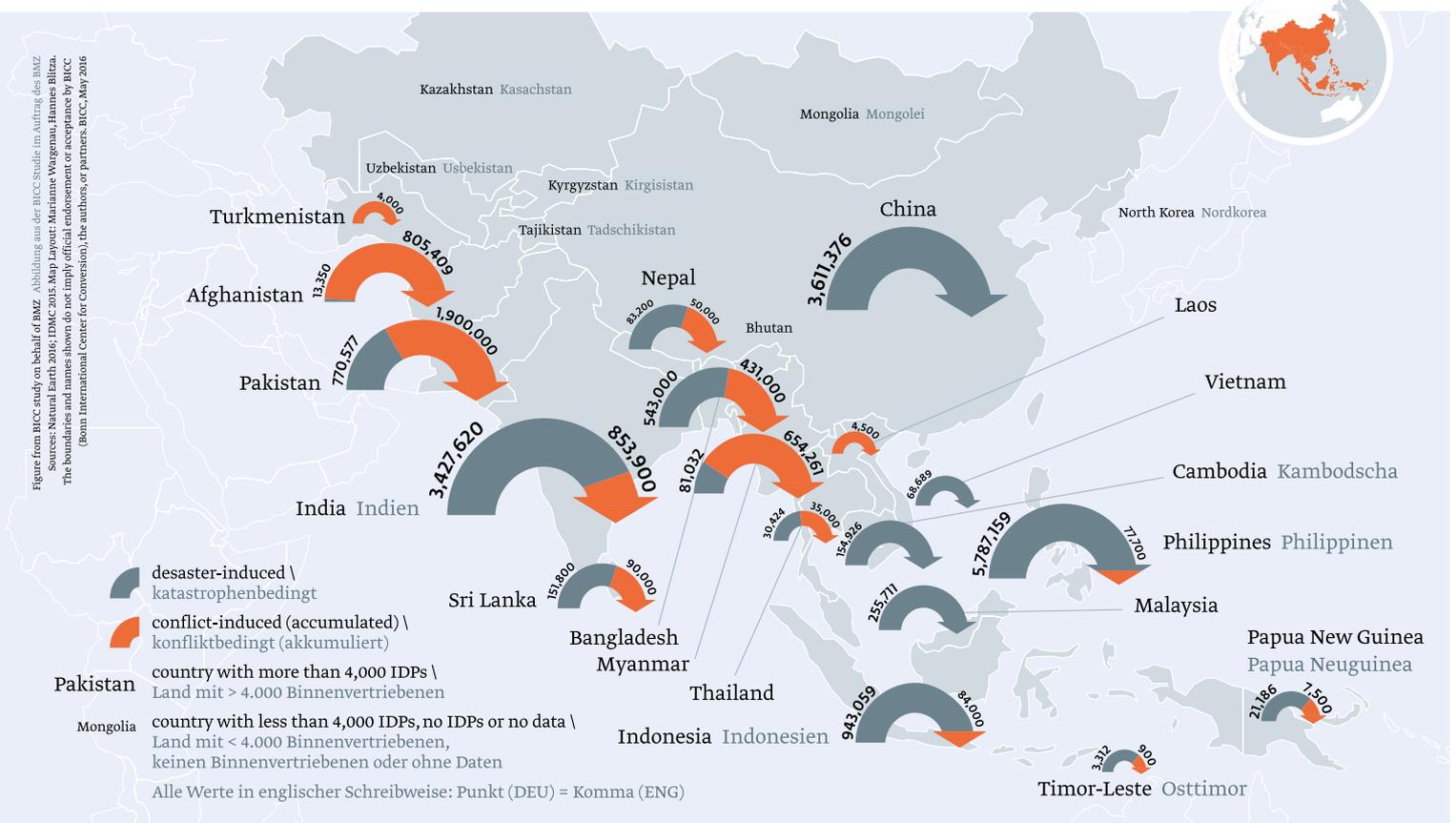
In 2015, extreme weather events drove 50.6 million people to flee their homes, as many of the high risk areas for earthquakes, storms and flooding are in Asia. The majority of those displaced by extreme weather events in 2014 were located in the Philippines, China, India, Indonesia, Pakistan, Myanmar and Bangladesh. Climate-induced and manmade catastrophes can also be counted as further ecological factors.

## Gewalt und Naturkatastrophen: Fluchtursachen in Asien

Oft sind es politische oder ökologische Faktoren, die Menschen in Asien dazu zwingen, ihre Heimat zu verlassen. Im Auftrag des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) verfasste das BICC eine Studie, die Ursachen von Flucht und Binnenvertreibung sowie strukturelle beziehungsweise potenziell Flucht auslösende Faktoren in Asien systematisierte. Zu den politischen Faktoren gehören Gewaltkonflikte wie in Pakistan, Afghanistan, Myanmar, Indien und Bangladesch aber auch Repression durch autokratische Regime und Menschenrechtsverletzungen vor allem auf dem südostasiatischen Festland und in Zentralasien.

2015 veranlassten Extremwetterereignisse wie Erdbeben, Stürme und Überschwemmungen 50,6 Millionen Menschen in Asien zur Flucht. Die meisten Geflohenen 2014 befanden sich auf den Philippinen, in China, Indien, Indonesien, Pakistan, Myanmar und Bangladesch. Zu weiteren ökologischen Faktoren zählen auch klimabedingte und menschlich verursachte Katastrophen.

### Internally displaced persons in Asia \ Binnenvertriebene in Asien



## Between civil war and integration: Refugee studies in NRW

In Germany, North Rhine-Westphalia (NRW) is the state that, up to now, has taken in the largest number of refugees. In doing so, it is building on a decades-long tradition of taking in not only refugees but also migrants. Yet, to date not much is known about the conditions, from the point of view of refugees themselves, that encourage them to remain and how long-term integration can be successfully structured.

In April 2016, a BICC research project funded by the NRW state began, which places the experiences of those who have fled their countries at its centre. The aim of the transdisciplinary project is, on the one hand, to make an empirically sound contribution to the field of displacement studies and to, on the other hand, achieve a transfer of knowledge in politics, practice and the public.

Thus, the interview-based research project is investigating, for example, whether and what potential for conflict arises from the housing arrangements of refugees in NRW in initial reception centres, shared accommodation, and decentralized housing. Posing the question of how conflict situations among refugees develop and by which means they can be prevented, people from different countries of origin, age groups, ethnicities and religions are interviewed also taking the question of gender on board. A further aspect is to see whether the conflict already existed in the country of origin and is continued in shelters provided by the state and local municipalities. Finally, the project analyses the ways in which refugees can incorporate their concerns into the peace process of their home countries, for example their right to return or questions of property.

Besides this focus on the (dis)continuity of conflicts, a further component of the research deals with the question of successful integration of refugees in NRW. At the same time, by means of participative observation of and interviews with various generations of refugees, the public understanding of “successful integration” will be set in critical juxtaposition to their own understanding of it. Key questions are, when integration, from both perspectives, has succeeded, and what differences can be identified between recently displaced refugees and those who had already come to NRW many years ago.

## Zwischen Bürgerkrieg und Integration: Fluchtforschung in NRW

In Deutschland ist Nordrhein-Westfalen (NRW) das Bundesland, das bislang die meisten Geflüchteten aufgenommen hat. Es baut dabei auf eine jahrzehntelange Tradition sowohl der Aufnahme von Geflüchteten als auch von Migranten auf. Bislang wenig bekannt ist hingegen, welche Bedingungen aus der Perspektive der Geflüchteten selbst einen Verbleib begünstigen und wie langfristige Integration erfolgreich gestaltet werden kann.

Im April 2016 begann ein vom Land NRW finanziertes BICC-Forschungsprojekt, das die Erfahrung der geflüchteten Menschen selbst ins Zentrum stellt. Ziel des transdisziplinären Vorhabens ist es, einen empirisch fundierten Beitrag zur Fluchtforschung und gleichzeitig den Wissenstransfer in Politik, Praxis und Öffentlichkeit zu leisten.

So untersucht das auf Interviews basierte Forschungsprojekt zum Beispiel, welches Konfliktpotenzial aus der Unterbringungssituation von Geflüchteten in NRW in Erstaufnahmeeinrichtungen, Gemeinschaftsunterkünften und dezentralen Unterkünften resultiert. Unter der Fragestellung, wie Konfliktsituationen unter Geflüchteten entstehen und durch welche Maßnahmen sie verhindert werden können, interviewen BICC-Forscherinnen und -Forscher Menschen aus verschiedenen Herkunftsländern, Altersgruppen, Ethnien, Religionen und beziehen dabei auch Genderfragen mit ein. Als weiterer Aspekt kommt hinzu, inwieweit es sich um bereits in den Herkunftsländern bestehende Konflikte handelt, die sich dann in Unterbringungseinrichtungen des Landes und der Kommunen fortsetzen. Schließlich analysiert das Projekt, auf welche Weise Geflüchtete ihre Belange in die Friedensprozesse ihrer Heimatländer einbringen können, zum Beispiel ihre Rechte auf Rückkehr oder in Eigentumsfragen.

Neben diesem Fokus auf (Dis-)kontinuität von Konflikten befasst sich eine weitere Forschungskomponente mit der Frage nach erfolgreicher Integration Geflüchteter in NRW. Dabei wird durch partizipative Beobachtung von- und Interviews mit verschiedenen Generationen von Geflüchteten das öffentliche Verständnis von „erfolgreicher Integration“ ihrem Eigenverständnis kritisch gegenübergestellt. Leitfragen sind, wann Integration aus beiden Perspektiven gelungen ist und welche Unterschiede sich zwischen Geflüchteten jüngerer Fluchtbewegungen und jenen identifizieren lassen, die bereits vor vielen Jahren nach NRW kamen.

## Workshop: Base conversion as a chance for urban development

Taking a look at the question of “Former military sites in urban areas—Conversion for the city of the future?”, BICC held a one-day, transdisciplinary expert workshop in Bonn on 19 May 2016. The workshop discussed, on the one hand, various aspects of urban living in former military buildings. On the other hand, it addressed areas of tension that arise when they are converted in relation to their historical value and the value that comes from remembering them. Besides representatives from various NRW ministries and the State Chancellery, academics from the areas of political science, historical preservation, and town development research, as well as citizens’ action groups that deal with conversion sites, participated.

The conversion of buildings formerly used by the military is currently becoming more topical due to the growing need for urban housing. To view former barracks merely as initial reception centres for refugees is not enough. Parties from local authorities, town planning departments, state and federal authorities, but also from the areas of displacement, peace, and conflict research, instead highlighted clearly that conversion offers, above all, a chance for urban development, if the re-use is inclusive and allows the participation of civilian groups, attempting to avoid conflicts between differing social groups—old versus young, affluent versus socially disadvantaged, long-time residents versus those who have fled their homelands.

The various guises of structural change currently being implemented and the associated discussions on re-use formed the second thematic focus for the workshop. The keynote address by Ingrid Scheurmann, TU Dortmund/ German Foundation for Monument Protection went into the current discourse on heritage and the concepts of a participative, process-orientated preservation of historic monuments.

This is where BICC’s research interest comes into play, namely to investigate the memorial and historical value of former military sites from a peace studies perspective. Thus, BICC views barracks, defence installations, or battlefields as the spatial expression of organized violence and asks the question of whether “military landscapes can

## Workshop: Liegenschaftskonversion als Chance für urbane Entwicklung

Unter der Fragestellung „Ehemalige militärische Liegenschaften im urbanen Raum - Konversion für die Zukunftsstadt?“ führte das BICC am 19. Mai 2016 einen eintägigen, transdisziplinären Expertenworkshop in Bonn durch, der verschiedene Aspekte städtischen Wohnens in früheren Militärgebäuden diskutierte. Zudem thematisierte er das Spannungsfeld, das bei der Umnutzung in Bezug auf ihren Denkmal- beziehungsweise Erinnerungswert entsteht. Neben Vertreterinnen und Vertretern aus verschiedenen NRW-Ministerien und der Staatskanzlei nahmen Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler aus Politikwissenschaft, Denkmalschutz und Stadtentwicklungsforschung sowie Bürgerinitiativen teil.

Besondere Aktualität erfährt die Konversion ehemals militärisch genutzter Gebäude durch den gewachsenen Bedarf an urbanem Wohnraum. Ehemalige Kasernen lediglich als Erstunterbringungseinrichtungen für Geflüchtete zu sehen, greift dabei zu kurz. Die Teilnehmenden aus Kommunen, Stadtplanung, Landes- und Bundesbehörden aber auch aus Flucht-, Friedens- und Konfliktforschung hoben stattdessen deutlich hervor, dass die Konversion vor allem dann Chancen für die urbane Entwicklung bietet, wenn ihre Umnutzung inklusiv und unter Bürgerbeteiligung gestaltet wird und Konflikte zwischen verschiedenen sozialen Gruppen - Alte versus Junge, Wohlhabende versus sozial Benachteiligte, Alteingesessene versus aus ihrer Heimat Geflüchtete - zu vermeiden versucht.

Die Erscheinungsformen des Strukturwandels und die damit einhergehenden Umnutzungsdiskussionen stellten den zweiten inhaltlichen Schwerpunkt des Workshops dar. Die Keynote von Ingrid Scheurmann, TU Dortmund / Deutsche Stiftung Denkmalschutz, ging auf die aktuellen Heritage-Diskurse und die Konzepte einer partizipativen, prozessorientierten Denkmalpflege ein.

Hieran knüpft auch das Forschungsinteresse des BICC an, den Erinnerungs- und Denkmalwert ehemaliger militärischer Liegenschaften auf friedenswissenschaftliche Ansatzpunkte zu untersuchen. So versteht das BICC Kasernen, Verteidigungsanlagen oder Schlachtfelder als räumlichen Ausdruck von organisierter Gewalt und stellt die Frage, ob ihre Einbeziehung in „einheimische, zivile Räume entsprechend militärischer Normen“ dazu führt, die „militärischen Anwesenheiten und Prioritäten

normalize military presences and priorities, seen through the configuration of domestic, civilian spaces according to military norms” (Rachel Woodward. 2013. *Military landscapes: Agendas and approaches for future research. Progress in Human Geography*, 1-22, p. 4.). As an example, the re-use of the British headquarters in the North Rhine-Westphalian town of Herford or the former British Rhine Army barracks in Münster poses the question, from the point of view of peace politics, of whether, and in what way, urban buildings formerly used for military purposes reflect, or even perpetuate, the collective thought patterns of the Cold War.

In the workshop, the Italian concentration camp, Visco, which was formerly under military control was presented as an international example of the extent to which a re-use project can not only serve the critical view of history but also social reconciliation. These buildings are supposed to become subject to a preservation order, however, their possible use as a museum for history, remembrance and peace remains controversial.

## Everyday security practices in Tajikistan and Kyrgyzstan

Scientific studies largely reduce “security” in Central Asia to themes such as Islamic terrorism or organized crime. For the Volkswagen Foundation-funded research project on “securityscapes”, BICC, together with researchers from Tajikistan and Kyrgyzstan, takes the daily life of people in Central Asia as their starting point. By examining daily security practices, the project is making an innovative contribution to critical security studies \ > BICC Working Paper 5 \ 2016. *Local Security-Making in Kyrgyzstan and Tajikistan*.

The project team carried out the first empirical studies in the Kyrgyz towns of Osh and Bishkek in 2015. In June 2010, pogroms and violent confrontations occurred in Osh between the Kyrgyz and Uzbek populations. While it is true that tensions between the two groups still remain today, preliminary field research on the ground has ascertained that the threat perceptions vary in different neighbourhoods on both sides: In the Uzbek district of On-Adyr and the Kyrgyz district of Ak-Tilek, residents feel similarly safe, and in the Uzbek district of Shaytube and the Kyrgyz district of

zu normalisieren“ (Rachel Woodward. 2013. *Military landscapes: Agendas and approaches for future research. Progress in Human Geography*, 1-22, p. 4.). Beispielsweise bei der Umnutzung des britischen Headquarters im nordrhein-westfälischen Herford oder von ehemaligen Kasernenanlagen der britischen Rheinarmee in Münster stellt sich aus friedenspolitischer Sicht die Frage, ob und in welcher Weise ehemals militärisch genutzte urbane Bauten das Lagerdenken des Kalten Krieges widerspiegeln oder gar perpetuieren.

Das ehemals unter militärischer Führung stehende italienische Konzentrationslager Visco wiederum diente dem Workshop als internationales Beispiel, inwieweit Umnutzungsvorhaben nicht nur der kritischen Geschichtsbeurteilung sondern auch der gesellschaftlichen Versöhnung dienen können. Diese Gebäude sollen zwar unter Denkmalschutz gestellt werden, aber ihre Nutzung als Museum für Geschichte, Erinnerung und Frieden bleibt umstritten.

## Sicherheitspraktiken im Alltag in Tadschikistan und Kirgisistan

Wissenschaftliche Studien reduzieren „Sicherheit“ in Zentralasien meist auf Themen wie den islamistischen Terrorismus oder die organisierte Kriminalität. In dem von der Volkswagenstiftung geförderten Forschungsprojekt zu „Sicherheitsräumen“ (*securityscapes*) nimmt das BICC gemeinsam mit Forscherinnen und Forschern aus Tadschikistan und Kirgisistan das Alltagsleben von Menschen in Zentralasien zum Ausgangspunkt. Durch die Untersuchung von alltäglichen Sicherheitspraktiken leistet das Projekt einen innovativen Beitrag zur kritischen Sicherheitsforschung \ > BICC Working Paper 5 \ 2016. *Local Security-Making in Kyrgyzstan and Tajikistan*.

Erste empirische Untersuchungen nahm das Projekt 2015 in den kirgisischen Städten Osh und Bishkek vor. Im Juni 2010 war es in Osh zu Pogromen und gewaltsamen Auseinandersetzungen zwischen der kirgisischen und usbekischen Bevölkerung gekommen. Die Spannungen zwischen beiden Gruppen dauern zwar bis heute an, allerdings stellte die vorläufige Feldforschung vor Ort fest, dass die Bedrohungswahrnehmungen in unterschiedlichen Wohnvierteln auf beiden Seiten variieren: im usbekischen Viertel On-Adyr und im kirgisischen Viertel

Ozгур, much more uncertainty appears to reign. In all four districts, the project team examined how perceptions of security and insecurity before and after the events of 2010 were reflected in the daily lives of the people.

In the Kyrgyz capital, Bishkek, the research concentrated on the security practices of the LGBT (lesbian, gay, bisexual, transgender) community. Violent attacks against people who do not conform to the heterosexual norm have been on the increase in Kryrgyzstan in the last few years. Young people in particular were the focal point of the study in the capital, along with the question of how an LGBT orientation manifests itself in the development of certain social structures and practices, which are determined by the experiences of daily uncertainties.

### **MENA Select: Participatory search for a sustainable energy mix in Morocco**

In its research cluster "Order and Change", BICC investigates both the potential for conflict between different interests in far-reaching socio-economic transformation processes and the interplay between organized violence and natural resources. Since 2015, BICC has been a partner in the research cooperation MENA Select, which, supported by the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ), looks at which alternative electricity paths, starting in Morocco then Jordan and followed by Tunisia, can fulfil the high national, technical, and economic energy planning requirements on the one hand, while on the other potentially promising the broadest social support. To this end, the innovative research approach for the MENA countries enables different interest groups to come together to openly discuss questions on the future of energy and sustainable development.

Under the aegis of Germanwatch, BICC and the International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA) began

Ak-Tilek fühlen sich die Bewohnerinnen und Bewohner vergleichsweise sicher, während im usbekischen Viertel Shaytube und kirgisischen Viertel Ozgur weit größere Unsicherheit zu herrschen scheint. In allen vier Stadtbezirken untersuchte das Projekt, wie sich Vorstellungen von Sicherheit und Unsicherheit vor und nach den Ereignissen von 2010 im Alltagsleben der Menschen niederschlugen.

In der kirgisischen Hauptstadt Bischkek konzentrierte sich die Forschung auf die Sicherheitspraktiken der LGBT (Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender)-Gemeinschaft. Gewaltsame Übergriffe gegen Menschen, die nicht den heterosexuellen Normen entsprechen, haben in den letzten Jahren in Kirgisistan zugenommen. Im Mittelpunkt der Untersuchung in der Hauptstadt standen vor allem junge Menschen und die Frage, wie sich eine LGBT-Orientierung in der Herausbildung bestimmter sozialer Strukturen und Praktiken manifestiert, die von der Erfahrung alltäglicher Unsicherheit bestimmt sind.

### **MENA Select: Partizipative Suche nach dem nachhaltigen Energiemix in Marokko**

In seinem Forschungscluster „Ordnung und Wandel“ untersucht das BICC sowohl die Konfliktpotenziale zwischen verschiedenen Interessengruppen bei tiefgreifenden sozioökonomischen Wandlungsprozessen als auch die Wechselwirkungen zwischen organisierter Gewalt und natürlichen Ressourcen. Das BICC ist seit 2015 Partner in der Forschungskoooperation MENA Select, die, gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ), zunächst in Marokko und dann in Jordanien sowie später in Tunesien untersucht, welche alternativen Strompfade einerseits die hohen nationalen technischen und wirtschaftlichen Anforderungen an Energieplanung erfüllen und andererseits potenziell die breiteste gesellschaftliche Unterstützung versprechen. Der für die MENA-Länder innovative Forschungsansatz lässt hierfür unterschiedliche Interessengruppen zusammenkommen, die über Zukunftsfragen von Energie und nachhaltiger Entwicklung offen diskutieren.

Unter der Federführung von Germanwatch starteten das BICC und das International Institute for Applied Systems



Power plant (oil and gas) in Kenitra, Morocco, north of Rabat  
Kraftwerksanlage (Öl und Gas) in Kenitra, Marokko, nördlich von Rabat

their work in Morocco \ > *Background Paper: Country Fact Sheet Morocco. Energy and Development at a glance 2016*; [http://menaselect.info/uploads/morocco/Country\\_Fact\\_Sheet\\_Morocco\\_Background.pdf](http://menaselect.info/uploads/morocco/Country_Fact_Sheet_Morocco_Background.pdf). In the field research phase in Morocco, a series of workshops were held in order to work out the particular technology preferences of six social groups. For the participating political decision-makers, future managers and power plant operators as well as for the representatives from the financial sector, science, national NGOs and local communities from the neighbourhoods of the power plants, decisive factors for a sustainable power supply were, among others, increased energy independence through the use of national resources, the energy/water nexus, the costs involved, as well as the transfer of knowledge and technology. The multi-criteria evaluation process also brought to light that all six groups clearly gave preference to renewable technologies over fossil fuel and nuclear options. Furthermore, the groups formulated the need for public information and participation in the decision-making process regarding national energy planning. Apart from this procedural fairness, the participants also discussed questions of distributive fairness, that is the appropriate division of opportunities, costs, and risks as well as the related requirements for compensation. In comparison to the remaining economic and ecological

Analysis (IIASA) ihre Arbeit in Marokko \ > *Background Paper: Country Fact Sheet Morocco. Energy and Development at a glance 2016*; [http://menaselect.info/uploads/morocco/Country\\_Fact\\_Sheet\\_Morocco\\_Background.pdf](http://menaselect.info/uploads/morocco/Country_Fact_Sheet_Morocco_Background.pdf). In der Feldforschungsphase in Marokko wurde eine Reihe von Workshops durchgeführt, um die jeweiligen Technologiepräferenzen von sechs gesellschaftlichen Gruppen herauszuarbeiten. Für die teilnehmenden politischen Entscheidungsträger, zukünftigen Führungskräfte und Kraftwerksbetreiber sowie die Vertreterinnen und Vertreter aus Finanzwesen, Wissenschaft, nationaler Nichtregierungsorganisationen und lokaler Gemeinden aus der Nachbarschaft von Kraftwerken gehörten dabei eine höhere Energieunabhängigkeit durch die Nutzung nationaler Ressourcen, der Energie-Wasser-Nexus, die anfallenden Kosten sowie der Transfer von Wissen und Technologie zu den entscheidenden Faktoren für eine nachhaltige Stromversorgung. Das multikriterielle Bewertungsverfahren brachte ebenfalls zutage, dass alle sechs Gruppen eindeutig erneuerbaren Technologien den Vorzug gegenüber fossilen und nuklearen gaben. Die Gruppen formulierten zudem das Bedürfnis nach öffentlicher Information und Teilhabe in Entscheidungsprozessen über nationale Energieplanung. Neben dieser

criteria, the groups rated these social aspects of sustainable development very highly, while they stipulated significantly more transparency and social participation for fossil fuel and nuclear technologies than for renewables.

#### CLEAR PREFERENCE FOR RENEWABLE ENERGY

The Europa-Universität Flensburg together with the Wuppertal Institute for Climate, Environment and Energy carried out another workshop with the same social groups. The participants of this workshop looked at the question of which is the preferred electricity mix. In this respect, the groups drafted four electricity scenarios with differing proportions of the individual technologies and in doing so were guided by, on the one hand, technical and economic aspects such as electricity production, system stability, storage capacities and costs and, on the other hand, the level of CO<sub>2</sub> emissions.

In this regard, the scenario with 100 per cent renewable energy, with the largest portion coming from wind energy and photovoltaics, scored highest as the future scenario for 2050, in order to guarantee, as far as possible, an independent and stable power supply. The main criterion was inexpensive production for the use of the population. In this scenario, the role and share of conventional technologies was to be minimized. The workshop scenarios also reflected a lack of desire for nuclear energy as an option for the future in Morocco. A consensus was also reached that the participation of all social groups in the process is necessary to achieve widespread support for energy policies in the kingdom.

prozeduralen Gerechtigkeit diskutierten die Teilnehmenden auch Fragen der distributiven Gerechtigkeit, also der angemessenen Verteilung von Chancen, Kosten und Risiken sowie damit verbundene Forderungen nach Kompensationen. Im Vergleich zu den übrigen ökonomischen und ökologischen Kriterien schätzten die Gruppen gerade diese gesellschaftlichen Aspekte nachhaltiger Entwicklung als sehr hoch ein, wobei sie für fossile und nukleare Technologien deutlich mehr Transparenz und gesellschaftliche Teilhabe forderten als für erneuerbare.

#### KLARE PRÄFERENZ FÜR ERNEUERBARE ENERGIE

Einen weiteren Workshop mit denselben gesellschaftlichen Gruppen führte die Europauniversität Flensburg zusammen mit dem Wuppertal Institut für Klima, Umwelt und Energie durch. Hierbei ging es um die Frage, welcher Strommix bevorzugt wird. Hierfür entwarfen die Gruppen vier Stromszenarien mit unterschiedlichen Anteilen der einzelnen Technologien und ließen sich dabei einerseits von technischen und ökonomischen Gesichtspunkten wie Stromproduktion, Systemstabilität, Speicherkapazitäten und Kosten und andererseits der Höhe der CO<sub>2</sub>-Emissionen leiten.

Dabei schnitt das Szenario mit 100 Prozent erneuerbaren Energien mit Hauptanteilen an Windkraft und Photovoltaic als Zukunftsszenario für das Jahr 2050 am besten ab, um eine weitestgehend unabhängige und stabile Stromversorgung zu gewährleisten. Hauptkriterium war die kostengünstige Produktion zum Nutzen der Bevölkerung. Rolle und Anteil konventioneller Technologien sollten hingegen minimiert werden. Die Szenarien des Workshops spiegelten auch wider, dass Nuklearkraft in Marokko keine wünschenswerte Zukunftsoption ist. Konsens herrschte auch darüber, dass eine Teilhabe aller gesellschaftlichen Gruppen am Prozess erforderlich sei, um eine breite Unterstützung der Energiepolitik im Königreich zu erreichen.

## Armament and Arms Control \ Rüstung und Rüstungskontrolle

**ENG\_**In the cluster “Armament and Arms Control”, BICC concerns itself above all with the social embeddedness of arms in general and small arms in particular. The current focus of our work is the control of small arms in the Sahel, Maghreb, and in West Africa—regions characterized by civil wars and volatile violence. Via direct advisory activities, workshops, and training, BICC supports national governments as well as regional organizations on the question of small arms control. It makes its analyses of the socio-political situation in recipient countries of German arms exports (*Country Reports*), and of military means and capacities all over the world, available online. **DEU\_**Im Themencluster „Rüstung und Rüstungskontrolle“ beschäftigt sich das BICC vor allem mit der gesellschaftlichen Einbettung von Rüstung allgemein und Kleinwaffen im Besonderen. Der gegenwärtige Schwerpunkt unserer Arbeit liegt auf der Kontrolle von Kleinwaffen in der Sahelregion, im Maghreb und in Westafrika - Regionen, die durch Bürgerkriege und volatile Gewalt geprägt sind. Über direkte Beratung, Workshops und Trainings unterstützt das BICC nationale Regierungen wie regionale Organisationen in der Frage der Kleinwaffenkontrolle. Seine Analysen zur gesellschaftlich-politischen Lage in Empfängerländern deutscher Rüstungsexporte (Länderberichte) und zu weltweiten militärischen Mitteln und Kapazitäten stellt es online zur Verfügung.

### Small arms control projects in the Sahel, Maghreb and West Africa

The porous borders of the Sahel and Maghreb regions have long facilitated the spread of small arms and light weapons (SALW). In 2013, British intelligence services estimated that more than one million tons of weaponry was present in Libya after the fall of Qaddafi, more than the entire arsenal of the British Army. This weaponry has since spread throughout the Sahel, Maghreb, and West Africa, often into the hands of non-state armed groups.

In response to these challenges, BICC’s research and advisory work focuses on several aspects of small arms control, including the counter-proliferation of SALW, the physical security and stockpile management (PSSM) of state weapons stocks, the marking and registration of arms and ammunition and the improved coordination of arms control initiatives in the Sahel, Maghreb, and West Africa. These projects

### Kleinwaffenkontrolle im Sahel, im Maghreb und in Westafrika

Die durchlässigen Grenzen der Regionen Sahel und Maghreb haben lange zur Verbreitung von Klein- und Leichtwaffen (SALW) beigetragen. 2013 schätzte der britische Geheimdienst, dass nach dem Sturz Gaddafis mehr als eine Million Tonnen Waffen in Libyen lagerten - mehr als der gesamte Waffenbestand der Britischen Armee. Diese Waffen strömten seither in die Sahelzone, den Maghreb und nach Westafrika und gelangten häufig in die Hände nichtstaatlicher bewaffneter Gruppen.

Angesichts dieser Problematik konzentriert sich die Forschungs- und Beratungstätigkeit des BICC auf mehrere Aspekte der Kleinwaffenkontrolle. Sie umfassen sowohl die Bekämpfung der Proliferation von Klein- und Leichtwaffen, die physische Sicherheit und Verwaltung staatlicher Waffenbestände (physical security and stock-

have been financially supported by the German Federal Foreign Office and implemented in close partnership with a number of regional and national-level partners. The Foreign Office has also supported the secondment of a BICC technical advisor to the African Union's Defence and Security Division (responsible for small arms control in Africa), since April 2015.

#### CURRENT CAPACITY DEFICITS IN SMALL ARMS CONTROL

In 2015, as part of BICC's partnership with the African Union (AU), BICC's technical advisor mapped ongoing small arms control projects in the Sahel, Maghreb and West Africa using an online practitioner survey and accompanying literature review and identified ongoing projects as well as current capacity deficits in small arms control \ > BICC Working Paper 2\2016. *Matching Needs and Resources: Small Arms Control Initiatives in the Greater Sahel, 2015–2016*. The report also drew on information gathered during an AU-Germany meeting of experts, held at the AU in Addis Ababa in September 2015. Both the findings from the experts' meeting and the *Matching Needs and Resources* Report provided the basis from which a number of AU-Germany project activities were designed. These activities are intended to address the capacity shortfalls brought to light.

The first of the capacity shortfalls identified by arms control practitioners was related to the difficulties of following up with civilian and military personnel who have previously received training in PSSM. A number of international implementing agencies provide PSSM training in the Greater Sahel to armourers in charge of national weapons stocks and civilian members of National SALW Commissions. However, there is little record of these individuals (who sometimes retire or move departments) and little opportunity for these trainees to refresh and hone their skills. As a result, the initial investment in PSSM capacity building is sometimes lost. In addition, the need for the AU to identify and coordinate existing African PSSM experts in the Greater Sahel region was also raised, as was the tendency of PSSM projects to fail due to the absence of necessary preconditions, including, for example, a lack of local capacity and infrastructure.

pile management, PSSM) sowie die Kennzeichnung und Registrierung von Waffen und Munition als auch die verbesserte Koordination von Initiativen zur Waffenkontrolle im Sahel, im Maghreb und in Westafrika. Diese Projekte werden vom Auswärtigen Amt finanziell gefördert und in enger Zusammenarbeit mit einer Reihe von regionalen und nationalen Partnern durchgeführt. Seit April 2015 unterstützt das Auswärtige Amt auch die Entsendung eines technischen Beraters des BICC in die Abteilung für Verteidigung und Sicherheit der Afrikanischen Union (zuständig für die Kleinwaffenkontrolle in Afrika).

#### AKTUELLE KAPAZITÄTSDEFIZITE IN DER KLEINWAFFENKONTROLLE

Im Rahmen der zwischen dem BICC und der Afrikanischen Union (AU) bestehenden Partnerschaft erfasste der technische Berater des BICC 2015 mithilfe eines Online-Expertenverzeichnisses und einer begleitenden Literaturübersicht laufende Projekte zur Kleinwaffenkontrolle im Sahel, im Maghreb und in Westafrika. Auf diese Weise konnten nicht nur eine Übersicht der laufenden Projekte zusammengestellt, sondern auch aktuelle Kapazitätsdefizite in der Kleinwaffenkontrolle ermittelt werden \ > BICC Working Paper 2\2016. *Matching Needs and Resources: Small Arms Control Initiatives in the Greater Sahel, 2015–2016*. Der Bericht bezog sich auch auf Informationen, die die AU und Deutschland während eines Expertentreffens im September 2015 bei der AU in Adis Abeba austauschten. Diese Erkenntnisse flossen in die Planung mehrerer gemeinsamer Projektaktivitäten der AU und Deutschlands ein, die dazu beitragen sollen, die festgestellten Kapazitätsengpässe zu beheben.

So hängt ein wichtiger Kapazitätsengpass, den Praktiker im Bereich Waffenkontrolle identifizierten, mit Schwierigkeiten bei der Erfassung von Zivilpersonen und Militärangehörigen zusammen, die bereits eine PSSM-Schulung erhalten haben. Eine Reihe von internationalen Durchführungsorganisationen bieten im Großraum Sahel PSSM-Schulungen für Waffenmeister, die für nationale Waffenlager verantwortlich sind, und zivile Mitglieder nationaler SALW-Kommissionen an. Diese Personen, die zum Beispiel in den Ruhestand gehen oder die Abteilung wechseln können, werden nur mangelhaft erfasst. Zudem haben diese ausgebildeten Fachkräfte auch nur wenig Gelegenheit, ihre Kenntnisse aufzufrischen oder zu vertiefen. Folglich läuft die Erstinvestition in den PSSM-Kapazitätsaufbau gelegentlich ins Leere. Die Afrikanische Union steht jedoch nicht vor der Aufgabe, die vorhandenen afrikanischen PSSM-Experten im Großraum Sahelregion



© BICC / N. Acharya

First Meeting of the Coordination Platform on the AU-Germany Project to Enhance SALW Control and PSSM in the Greater Sahel, June 2016, New York  
 Erstes Treffen der Koordinierungsplattform des AU-Deutschland Projektes zur Verbesserung der Kleinwaffenkontrolle und PSSM im Großraum Sahel, Juni 2016, New York

#### CREATION OF AN AU ROSTER OF PSSM EXPERTS

In order to address these capacity shortfalls, the AU and BICC jointly developed a proposal suggesting the creation of an AU roster of PSSM experts endorsed by a meeting of stakeholders in New York in June 2016. The AU roster intends to promote South-South cooperation by identifying African PSSM experts already within the Greater Sahel and deploying them to conduct assessments and training in other countries of the region. In the event that these 'local' experts require further 'on-the-job' training, they may initially be deployed alongside international specialists. However, once sufficiently qualified, these individuals will then be expected to provide similar on-the-job training

zu ermitteln und zu koordinieren. Tendenziell drohen PSSM-Projekte auch dann zu scheitern, wenn es an den notwendigen Voraussetzungen zu ihrer Umsetzung mangelt, etwa an Kapazitäten und Infrastruktur vor Ort.

#### AU-VERZEICHNIS VON PSSM-EXPERTEN

Um solche Kapazitätsengpässe zu beseitigen, entwickelten die AU und das BICC gemeinsam den Vorschlag, ein AU-Verzeichnis von PSSM-Experten zu erstellen, der bei einem Stakeholder-Treffen im Juni 2016 in New York bewilligt wurde. Das AU-Verzeichnis soll die Süd-Süd-Kooperation fördern, indem afrikanische PSSM-Experten, die bereits im Großraum Sahel zur Verfügung stehen, ermittelt und eingesetzt werden, um in anderen Ländern der Region Einschätzungen vorzunehmen und Ausbildungen anzubieten. Falls diese „lokalen“ Experten zusätzliche praxisnahe Qualifikation brauchen, können sie zunächst an der Seite internationaler Fachkräfte eingesetzt werden. Sobald diese Personen jedoch ausreichend qualifiziert sind, wird von ihnen erwartet, dass sie in der Lage sind, andere ausgewählte Personen praxisnah auszubilden. Auf diese Weise soll das AU-Verzeichnis einen Pool leicht identifizierbarer PSSM-Experten im Großraum Sahel schaffen, der dazu dient, die Abhängigkeit von externer

to other rostered individuals. In this way, the AU roster is designed to create a pool of easily identifiable PSSM expertise throughout the Greater Sahel and to gradually reduce reliance on external assistance through the provision of sustainable skills transfer.

The proposal endorsed in New York also included two further activities. The first is the production of an AU Operational Guidance Note (OGN) and associated training module on PSSM. These documents will focus on PSSM in contexts of resource scarcity and will include guidance on the necessary preconditions (in terms of local capacity and infrastructure) for a successful PSSM intervention. The second activity endorsed at the New York meeting was the development of an AU SALW/PSSM website, which would take the projects mapped in the aforementioned *Matching Needs and Resources* and put them into an online database, regularly updated by BICC and the AU. This database aims to facilitate better coordination of SALW and PSSM projects and will also provide an online gateway to information concerning the AU PSSM roster.

## The weapons, wildlife and warlords nexus

High value wildlife trafficking refers to the illegal killing (poaching) of and trade in wildlife and related products in contravention of national or international law. As the pressure on African wildlife rises, the conflict between increased mobilization of paramilitary forces seeking to gain from the trade as well as militarized responses by those trying to protect and conserve the environment is escalating, resulting in an increasing human death toll on both sides. High value wildlife trafficking is not a by-product of conflict but is actively sustaining and fuelling regional destabilization. Transnational criminal syndicates and several non-state armed groups are seeking to profit from this and expand their operations by trading wildlife for weapons, fuelling a cycle of violence that has an impact on local communities, erodes the rule of law and threatens national security. Framing the endangered keystone species within the 'conflict resources' paradigm thus recognizing the need for protecting them as high value natural resources, recognizes the protection of biodiversity as integral to state stability.

Unterstützung durch die nachhaltige Vermittlung von Fertigkeiten schrittweise zu reduzieren.

Der in New York gebilligte Vorschlag enthielt darüber hinaus noch zwei weitere Aktivitäten. Zum einen sollen operative Leitlinien, die AU Operational Guidance Note (OGN), und ein dazugehöriges PSSM-Ausbildungsmodul erstellt werden. Diese Dokumente konzentrieren sich auf PSSM im Zusammenhang mit Ressourcenknappheit und beinhalten Orientierungshilfen in Bezug auf die notwendigen Voraussetzungen (im Sinne von lokaler Kapazität und Infrastruktur) für eine erfolgreiche PSSM-Intervention. Zum zweiten brachte das Treffen in New York die Entwicklung einer AU SALW/PSSM-Webseite auf den Weg. Sie soll die im bereits erwähnten "Matching Needs and Resources"-Bericht erfassten Projekte in eine Online-Datenbank überführen, die regelmäßig vom BICC und der Afrikanischen Union aktualisiert wird. Diese Datenbank soll zu einer besseren Koordinierung von SALW- und PSSM-Projekten beitragen und darüber hinaus eine Online-Plattform für Informationen in Bezug auf das PSSM-Verzeichnis der AU anbieten.

## Der Waffen-, Wildtier- und Warlord-Nexus

Der höchst profitable illegale Handel mit Wildtieren basiert auf Wilderei und dem Schmuggel von Wildtieren und Wildtierprodukten. Er verstößt gegen nationales und internationales Recht. Der Existenzdruck auf die Tierwelt in Afrika steigt, während der Konflikt zwischen den sich zunehmend mobilisierenden paramilitärischen Kräften, die Gewinne durch den Handel erzielen wollen, und denjenigen, die mit militarisierten Reaktionen die Umwelt schützen und erhalten wollen, eskaliert. Dies lässt die Zahl der Todesopfer auf beiden Seiten steigen. Der illegale Handel mit wertvollen Wildtieren ist kein Nebenprodukt eines Konflikts, sondern trägt aktiv zu regionaler Destabilisierung bei. Transnationale kriminelle Syndikate und etliche nichtstaatliche bewaffnete Gruppen versuchen, davon zu profitieren, und weiten ihre Operationen aus, indem sie Wildtiere gegen Waffen handeln. Dies facht einen Kreislauf der Gewalt an, der sich auf die örtlichen Gemeinschaften auswirkt, die Rechtsstaatlichkeit untergräbt und die nationale Sicherheit gefährdet. Bedrohte Arten in das Paradigma der „Konfliktressourcen“ einzubeziehen und sie als hochwer-



Evaluation of a munitions storage site at Bokala, DR Congo  
Überprüfung eines Munitionslagers bei Bokala, DR Kongo

These findings result from BICC's "knowledge circle" approach, which interlinks the Center's expertise resulting from its long-term engagement in SALW control issues on the local, regional and international level on the one hand, and its field research about conflict and natural resources on the other \ > BICC Policy Brief 3\2016. *The Final Round: Combating Armed Actors, Organized Crime and Wildlife Trafficking.*

Until recently, high value wildlife trafficking has mainly been considered an ecological problem for conservationists to resolve. BICC's approach, addressing the weapons, wildlife and warlords nexus seeks to counter this misconception. Following this, BICC, supported by the German Federal Foreign Office in co-operation with RECSA (Regional Centre on Small Arms) and other partners, took the opportunity to organize the side event "SALW Proliferation and Sustainable Development: Assessing the Contribution of SALW Proliferation on Fragility, Poaching and Cattle Rustling in the African Great Lakes Region" during the BMS6<sup>1</sup> in June 2016.

1 \ Sixth Biennial Meeting of States to Consider the Implementation of the Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects

tige natürliche Ressourcen schützen zu wollen, geht Hand in Hand mit der Erkenntnis, dass der Schutz von Biodiversität ein integraler Bestandteil staatlicher Stabilität ist.

Dank seines „Wissenskreislaufs“ kann das BICC praktische Erfahrungen, die aus seiner langjährigen Beratungstätigkeit zu Problemen der Kleinwaffenkontrolle auf lokaler, regionaler und internationaler Ebene resultieren, mit seiner Feldforschung in Bezug auf natürliche und Konfliktressourcen verknüpfen \ > BICC Policy Brief 3\2016. *The Final Round: Combating Armed Actors, Organized Crime and Wildlife.*

Bis vor kurzem wurde der Handel mit wertvollen Wildtieren weitgehend als ein rein ökologisches Problem angesehen, das es von Naturschützern zu lösen galt. Der Ansatz des BICC, der den Nexus zwischen Waffen, Wildtieren und Warlords verdeutlicht, versucht dieser Fehleinschätzung entgegenzuwirken. Mit Unterstützung des Auswärtigen Amtes und in Zusammenarbeit mit RECSA (Regional Centre on Small Arms) und anderen Partnern erhielt das BICC die Gelegenheit beim Staatentreffen zur Kleinwaffenkontrolle im Juni 2016 in New York (BMS6<sup>1</sup>) diesen Nexus darzustellen und die Veranstaltung

**THE GOAL: A REDUCTION IN ARMED VIOLENCE**

BICC used the Meeting of States in New York to draw attention to existing overlaps in skill sets, training and objectives of communities of practice, targeting wildlife trafficking and/or controlling SALW, currently working independently towards the same goal: A reduction in armed violence. While poachers use a variety of means to kill animals, the majority of these animals is killed by illicit firearms and ammunition. In light of the proven role of armed actors in high value wildlife trafficking, linking both communities of practice is critical for containing this militarized threat.

BICC recommends interlinking the problems of wildlife trafficking with small arms and light weapons proliferation. Practically, it proposes to bridge knowledge and skill gaps by enhancing technical collaboration with wildlife authorities and to support joint training efforts to counter the proliferation of SALW and high value wildlife trafficking. On the political level, cross-border collaboration between wildlife authorities and SALW actors, including law enforcement authorities, Joint Border Forces and SALW experts should be enhanced, and regional and national Action Plans to counter high value wildlife trafficking be aligned. Last but not least, the common drivers of high value wildlife trafficking and weapons proliferation should be targeted, namely poverty, conflict, weak governance and high demand. Participatory solutions, including education, advocacy and livelihood creation, are key to eradicating demand and nurturing development to eliminate the trade.

„Kleinwaffenproliferation und nachhaltige Entwicklung: Welche Auswirkungen hat die Kleinwaffenproliferation auf Instabilität, Wilderei und Viehdiebstahl in der afrikanischen Region der Großen Seen?“ zu organisieren.

**DAS ZIEL: DIE REDUZIERUNG BEWAFFNETER GEWALT**

Das BICC nutzte das Treffen der Vertragsstaaten in New York, um auf die Überschneidungen in Know-how, Schulungsmöglichkeiten und Zielsetzungen von verschiedenen Akteuren in Bezug auf Wildtierhandel und/oder SALW-Kontrolle aufmerksam zu machen. Auch wenn sie gegenwärtig unabhängig voneinander arbeiten, haben sie doch ein gemeinsames Ziel: die Reduzierung bewaffneter Gewalt. Obwohl Wilderer die verschiedensten Mittel einsetzen, um Tiere zu töten, kommt die Mehrzahl der Tiere durch illegale Schusswaffen und Munition ums Leben. Angesichts der nachweislichen Rolle bewaffneter Gruppen beim Handel mit wertvollen Wildtieren ist es von entscheidender Bedeutung, diese militarisierte Bedrohung einzudämmen, und Akteure sowohl aus Wildtierschutz als auch aus der Kleinwaffenkontrolle miteinander in Verbindung zu bringen.

Das BICC empfiehlt deshalb, das Problem des Wildtierhandels mit dem der Proliferation von Klein- und Leichtwaffen zu verknüpfen. In der Praxis schlägt es vor, Wissens- und Fähigkeitslücken zu überbrücken und die technische Zusammenarbeit mit Wildtierbehörden zu verbessern. Gemeinsame Schulungsmaßnahmen sollten unterstützt werden, um sowohl der Verbreitung von Kleinwaffen als auch dem Handel mit wertvollen Wildtieren entgegenzuwirken. Auf politischer Ebene sollte die grenzüberschreitende Zusammenarbeit zwischen Wildtierbehörden und Akteuren der Kleinwaffenkontrolle, einschließlich der Strafverfolgungsbehörden, gemeinsamen Grenzschutzkräften und SALW-Experten, verbessert werden. Regionale und nationale Aktionspläne zur Bekämpfung des Handels mit wertvollen Wildtieren sollten miteinander abgestimmt werden. Nicht zuletzt sollten die gemeinsamen Ursachen für den Handel mit wertvollen Wildtieren und für Waffenproliferation gezielt angegangen werden - nämlich Armut, Konflikte, schwache Regierungsführung und hohe Nachfrage. Partizipatorische Lösungen, die Erziehung und Bildung, Interessenvertretung und die Schaffung von Existenzgrundlagen einschließen, sind der Schlüssel, die Nachfrage abzuschießen, dem Wildtierhandel ein Ende zu bereiten und Entwicklung zu fördern.

## German arms exports: Oman as a sample case

In addition to information on the type and volume of German weapons deliveries, as well as basic data on the military sector in 27 selected countries that are recipients of German arms exports, the *BICC Country Reports* \ > [ruestungsexport.info](http://ruestungsexport.info) offer information as to the state of the EU Common Position export criteria in these countries. For example, the reports outline respect for human rights in the importing country, the domestic situation or the preservation of peace, security and stability in the region.

The BICC Project Team updates the *Country Reports* on a regular basis, for example the Oman report in August 2016 \ > [ruestungsexport.info/uploads/pdf/countries/oman.pdf](http://ruestungsexport.info/uploads/pdf/countries/oman.pdf). From 2011 to 2015, the country was number 25 among worldwide weapons importers. The largest supplier by far was the United States, followed by the United Kingdom, France and Spain. German weapons deliveries to the country made up only a small portion of the imports, however, from 2014 to 2015, they increased sharply. Deliveries included 1,600 automatic rifles, 100 machine guns and 48 grenade launchers from Heckler & Koch with a value of more than three million euro. In June 2016, the German Federal Security Council approved the supply of a Leopard 2A7 battle tank to Oman, which could be followed by a further 70 new battle tanks, potentially also Leopard 2s.

In relation to the criterion “Security and Stability in the Region”, the *Country Report* highlights Oman’s more moderate appearance in the tumultuous Middle East region, for instance in the conflict in Yemen on the one hand. On the other hand, the country has not entered into a series of disarmament agreements. Current information in relation to weapons export controls is unsatisfactory as, for example, no information on applicable laws or authenticated end-user certificates is available. In addition, Oman, like many other Arabic states, is boycotting the UN arms register. Furthermore, the Sultanate has not entered into many of the UN human rights agreements, for example the International Covenant on Civil and Political Rights of 1966 and the 1984 Convention against Torture. Moreover, the death penalty is still in force.

## Deutsche Rüstungsexporte: Das Beispiel Oman

Neben Informationen zu Art und Umfang deutscher Waffenlieferungen sowie Grunddaten zum militärischen Sektor in 27 ausgewählten Empfängerländern deutscher Rüstungsexporte liefern die BICC „Länderberichte“ \ > [ruestungsexport.info](http://ruestungsexport.info) Informationen, wie es in diesen Ländern um die Export-Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts der EU bestellt ist. Dargestellt werden zum Beispiel die Achtung der Menschenrechte im Importland, die innere Lage oder die Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region.

Das BICC-Projektteam aktualisiert die Länderberichte regelmäßig, wie etwa im August 2016 den zum Oman \ > [ruestungsexport.info/uploads/pdf/countries/oman.pdf](http://ruestungsexport.info/uploads/pdf/countries/oman.pdf). Von 2011 bis 2015 lag das Land auf Platz 25 unter den weltweiten Waffenimporteuren. Der mit Abstand größte Lieferant sind die USA, es folgen Großbritannien, Frankreich und Spanien. Deutsche Waffenlieferungen in das Land machten insgesamt nur einen kleinen Teil der Importe aus, sind aber von 2014 auf 2015 stark angestiegen. Hierzu gehörten 1.600 automatische Gewehre, 100 Maschinenpistolen und 48 Granatmaschinenwaffen von Heckler & Koch im Wert mehr als drei Millionen Euro. Im Juni 2016 genehmigte der Bundessicherheitsrat die Lieferung eines Kampfpanzers vom Typ Leopard 2A7 nach Oman, dem weitere 70 neue Kampfpanzer, möglicherweise auch der Leopard 2, folgen könnten.

Unter dem Kriterium „Sicherheit und Stabilität in der Region“ hebt der Länderbericht zwar einerseits Omans eher moderates Auftreten in der konfliktreichen Region des Nahen und Mittleren Ostens, etwa im Jemen-Konflikt, hervor. Andererseits ist das Land einer Reihe von Abrüstungsabkommen nicht beigetreten. Die Informationslage bezüglich geltender Waffenexportkontrollen ist unbefriedigend, da beispielsweise Informationen über einschlägige Gesetze oder authentifizierte Endverbraucherzertifikate nicht erhältlich sind. Auch boykottiert Oman, wie viele andere arabische Staaten, das UN-Waffenregister. Zudem ist das Sultanat vielen der UN-Menschenrechtsabkommen nicht beigetreten, wie etwa dem Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte von 1966 und dem Übereinkommen gegen Folter von 1984. Es gilt zudem weiterhin die Todesstrafe.

The *Country Reports* that BICC compiles on behalf of the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development facilitate a sound evaluation of German arms exports. The critical analysis and discussions on German arms exports that take place in the public arena and in the media, in particular in relation to the Middle East, also benefit from these reports.

### Online service: “Military Capacities and Means”

The United States, Russia, Germany, France, and China are the Top 5 arms exporters worldwide (data 2015). In particular, the enormous weapons deliveries to Saudi Arabia, which takes first place among importers, are highly problematic in light of fears that Saudi Arabia is passing on weapons to Salafists and terrorist groups in North Africa, Nigeria and Mali and its military intervention in Yemen.

Information on which countries export or import weapons worldwide, and how arms exports relate to military expenditures can be found in the interactive portal “War and Peace” \ > [www.warpp.info/](http://www.warpp.info/) of the Federal Agency for Civic Education (bpb) and BICC. The module “Military Capacities and Means” \ > [www.warpp.info/en/m3#1/13/17](http://www.warpp.info/en/m3#1/13/17) not only offers interactive mapping programmes, infographics and in-depth texts, which allow for an overview of the global arms trade, including the countries that receive German arms exports. In the same vein, the online service enables map-based comparisons between the states in relation to military spending, the level of military personnel, and the number of heavy weapons systems. Finally, an index calculates the level of militarization for each country by means of the resources and capacities that are available to national armed forces. Detailed country portraits and tables of data provide further background information.

Die „Länderberichte“, die das BICC im Auftrag des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) erstellt, erleichtern eine fundierte Bewertung der deutschen Rüstungsexporte. Auch die kritische Auseinandersetzung, die in Öffentlichkeit und Medien um deutsche Rüstungsexporte vor allem in den Nahen und Mittleren Osten geführt wird, profitiert hiervon.

### Online-Angebot „Militärische Kapazitäten und Mittel“

Die USA, Russland, Deutschland, Frankreich und China sind die Top 5 der weltweiten Rüstungsexporteure (Datenlage 2015). Gerade die massiven Waffenlieferungen an Saudi-Arabien, das global den ersten Platz unter den Importeuren einnimmt, sind angesichts der Befürchtung, dass das Königreich Waffen an Salafisten und terroristische Gruppen in Nordafrika, Nigeria und Mali weitergibt, sowie seines militärischen Eingreifens im Jemen höchst problematisch.

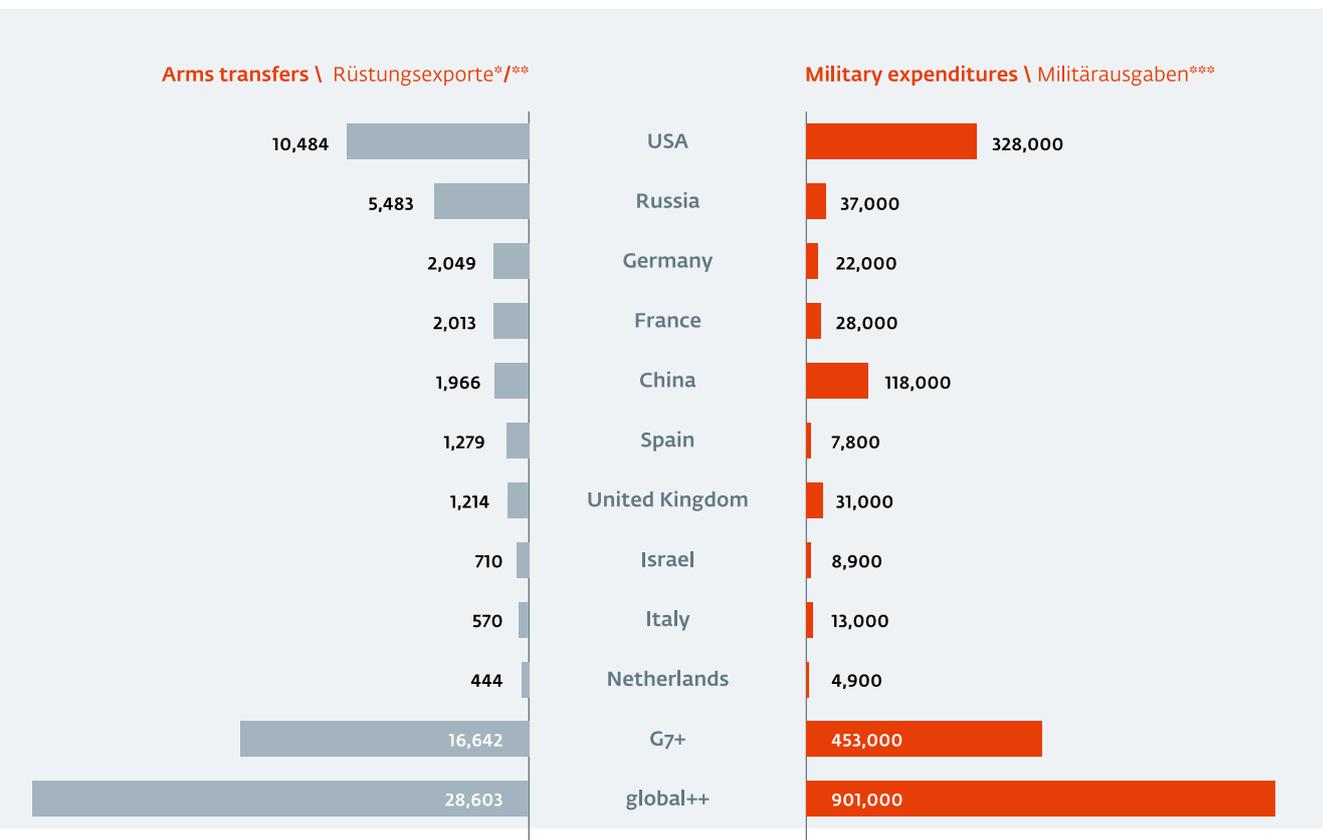
Darüber, welche Länder weltweit Waffen exportieren beziehungsweise importieren und wie sich Rüstungsexporte zu Militärausgaben verhalten, informiert das interaktive Portal „Krieg und Frieden“ \ > [sicherheitspolitik.bpb.de/](http://sicherheitspolitik.bpb.de/) der Bundeszentrale für politische Bildung (bpb) und des BICC. Das Modul „Militärische Kapazitäten und Mittel“ \ > [sicherheitspolitik.bpb.de/militaerische-kapazitaeten-und-mittel](http://sicherheitspolitik.bpb.de/militaerische-kapazitaeten-und-mittel) bietet nicht nur interaktive Kartenanwendungen, Infografiken und themenvertiefende Texte, die eine Übersicht über den globalen Rüstungshandel einschließlich der Empfängerländer deutscher Rüstungsexporte ermöglichen. Auf gleiche Weise ermöglicht das Online-Angebot auch kartenbasierte Vergleiche zwischen den Staaten in Bezug auf Militärausgaben, auf die Höhe des militärischen Personals sowie die Anzahl von schweren Waffensystemen. Ein Index berechnet schließlich den Militarisierungsgrad eines jeden Landes anhand der Mittel und Kapazitäten, die den staatlichen Streitkräften zur Verfügung stehen. Detaillierte Länderportraits und Datentabellen bieten weitere Hintergrundinformationen.

The portal, available in both German and English and updated regularly, is based on valid data sets from peace and conflict research as well as from further global data from reliable, independent sources such as UN institutions, which cover as many countries as possible. The English version so far comprises the modules “Wars and Violent Conflicts”, “Peace and Demobilization” and “Military Capacities and Means”. This expands the reach of the portal “War and Peace” to target groups abroad—teachers and students but also others who are interested in politics, and the media.

Das deutsch- und englischsprachige Portal, das regelmäßig aktualisiert wird, stützt sich auf valide Datensätze der Friedens- und Konfliktforschung sowie weitere globale Datensätze aus verlässlichen, unabhängigen Quellen wie UN-Institutionen, die möglichst viele Länder abdecken. Die englische Version \ > www.warpp.info umfasst bislang die Module “Wars and violent conflicts”, “Peace and demobilization”, “Military capacities and means”. Die Zielgruppen von „Krieg und Frieden“ - Lehrende, Lernende und Studierende aber auch andere politisch Interessierte und die Medien - werden dadurch international erweitert.

**Military expenditures 2015 \ Militärausgaben 2015**

Alle Werte in englischer Schreibweise: Punkt (DEU) = Komma (ENG)



**Notes**

- \* major conventional arms konventionelle Großwaffensysteme
- \*\* Figures are SIPRI Trend Indicator Values (TIVs) expressed in US\$ million at constant (1990) prices. Zahlen sind SIPRI Trend Indicator Values (TIVs) in Millionen US-Dollar zu konstanten Preisen (1990)
- \*\*\* source figures are in US\$ million at current 2015 prices and were converted into constant 1990 using the conversion factor 0,551 (according to R.C.Sahr) Zahlen in der Quelle sind in Millionen US-Dollar zu aktuellen Preisen (2015) und wurden in konstante Preise (1990) mit dem Umrechnungsfaktor von 0,551 (lt. R.C. Sahr) umgerechnet
- + NO DATA for Japan for armstransfer Keine Daten für den Waffenttransfer in Japan
- ++ country count 140 (armsTransfer), 38 (Milex) 140 Länder (armsTransfer), 38 Länder (Milex)

**Sources**

Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) 2016 \ <https://www.sipri.org/databases/armstransfers>  
 Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) 2016 \ <https://www.sipri.org/databases/milex>

## Dynamics of Violent Conflict\

### Dynamiken gewaltsamer Konflikte

ENG\_BICC experts research and provide advice in volatile areas of conflict such as South Sudan, Afghanistan or Ukraine. At the forefront of the cluster “Dynamics of Violent Conflict” are investigations into violent actors and their social embeddedness. At present, BICC is primarily interested in, on the one hand, gaining a better understanding of the mobilization of militias and, on the other, examining how violent actors can be reintegrated into a post-war society. A further important research topic is, finally, how violent actors—be they military, militias, or gangs—are tied to, for instance, economic, political or religious networks. DEU\_Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler des BICC forschen und beraten in brisanten Konfliktregionen wie Südsudan, Afghanistan oder der Ukraine. Im Vordergrund des Themenclusters „Dynamiken gewaltsamer Konflikte“ stehen die Untersuchung von Gewaltakteuren und deren soziale Einbindung. Die zentralen Fragestellungen des BICC sind gegenwärtig, einerseits die Mobilisierung von Milizen besser zu verstehen und andererseits zu untersuchen, wie Gewaltakteure wieder in Nachkriegsgesellschaften integriert werden können. Ein weiteres zentrales Untersuchungsfeld ist schließlich, wie Gewaltakteure – ob Militär, Milizen oder Gangs – etwa in wirtschaftliche, politische oder religiöse Netzwerke eingebunden sind.

#### **Violent actors in the conflict in Ukraine: Incentives, motives and process dynamics**

Since 2016, BICC has been conducting a research project into the group traits of irregular violent actors in Donbass on the pro-Russian and pro-Ukrainian sides. German, Russian and Ukrainian researchers on this Volkswagen Foundation-financed, two-year project are analyzing patterns, forms, resources, motives, strategic calculations and networks of supporters for these groups in order to determine which types of incentives irregular violent actors in the conflict in Ukraine react to.

Using irregular combatants is a common practice in both domestic and intra-state warfare and is done in order to avoid the responsibility for aggression or other forms of organized violence. Nevertheless, politicians and observers never fail to be surprised by the appearance and actions of irregular armed groups. Since the mid-1990s, researchers into violence have called for a move away from sociolog-

#### Gewaltakteure im Ukraine Konflikt: Anreize, Motive und Prozessdynamiken

Seit 2016 untersucht das BICC in einem Forschungsprojekt die Gruppenmerkmale von irregulären Gewaltakteuren im Donbass auf pro-russischer und pro-ukrainischer Seite. Deutsche, russische und ukrainische Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler analysieren in dem von der VW-Stiftung geförderten zweijährigen Vorhaben Struktur, Formen, Ressourcen, Motive, strategische Kalküle und Unterstützernetzwerke dieser Gruppen, um zu bestimmen, auf welche Art von Anreizen irreguläre Gewaltakteure im Ukraine Konflikt reagieren.

Es gehört zur weit verbreiteten Praxis sowohl innerstaatlicher wie zwischenstaatlicher Kriegsführung, irreguläre Kombattanten einzusetzen, um sich der Verantwortung für Aggression oder andere Formen organisierter Gewaltanwendung zu entziehen. Politiker und Beobachter sind gleichwohl vom Auftreten und Agieren irregulärer bewaff-

ical structuralism and instead towards concentrating on the process dynamics of violent conflicts. Even among the studies that have already been carried out into the conflict in Ukraine, barely one can be found on micro-dynamics, the motives of violent actors, the incentives for action and their organization, the rationale for, and the results of, violence. This is the point from which BICC is starting its field research into the dynamics of violence.

Up to now, studies on irregular violent groups generally assume that (1) private benefits, material incentives or the possibility of looting are motivating factors for participants, (2) participants are reacting to the occasion but are not ideologically motivated, (3) social ties are a decisive factor for recruitment, (4) actions and reactions are mutually reinforcing, for example, resistance correlates with repression (and vice versa) and (5) participants weigh up the risks of action against the risk of non-action.

netter Gruppen immer wieder aufs Neue überrascht. Seit Mitte der 1990er Jahre fordern Gewaltforscher, sich von der strukturellen Faktorensoziologie abzuwenden und der Prozessdynamik gewaltsamer Konflikte zu widmen. Auch unter den bisherigen Studien zum Ukrainekonflikt findet sich kaum eine zur Mikrodynamik, den Motiven der Gewaltakteure, den Handlungsanreizen sowie zu deren Organisation, zur Logik von Gewalt und den Gewaltfolgen. Hier setzt die Feldforschung des BICC zu Gewaltdynamiken an.

Bisherige Untersuchungen zu irregulären Gewaltgruppen gehen gemeinhin davon aus, dass Teilnehmer durch (1) private Vorteile, materielle Anreize oder Möglichkeiten der Plünderung motiviert sind, (2) sie auf Gelegenheiten reagieren, aber nicht ideologisch motiviert sind, (3) soziale Bindungen für die Rekrutierung entscheidend sind, (4) Aktionen und Reaktionen sich gegenseitig verstärken, zum Beispiel der Widerstand mit dem Ausmaß der Repression korreliert (und umgekehrt) und (5) Akteure die Risiken des Handelns gegen die des Nicht-Handelns abwägen, das heißt der Beitritt zu einer irregulären Gewaltgruppe nicht voraussetzungslos erfolgt.

Rally of right-wing activists on Maidan, Kiev, Ukraine  
Demonstration des Rechten Sektors auf dem Maidan in Kiew, Ukraine



© Nikolai Miroshkin

Based on the first round of interviews with combatants in Donbass, ideological motives can only partially explain the formation of battalions. The reasons change over time. Neither the experience of personal discrimination nor material incentives appear to be primary motivators for the combatants. Individual and collective frustrations exist but, on the basis of the information available, do not play a crucial role. What does seem to be decisive for recruitment and organization, however, are existing social networks in paramilitary and/or nationalist organizations as well as a previous background and/or active participation in the security apparatus. Government structures have significant importance for the recruitment of irregular combatants, in particular those with professional military experience. Consequently, the line between government and non-governmental structures is fluid. The interaction of state and irregular violent actors assumes different guises over time and ranges from autonomy, competition, fragmentation, segmentation, agreements, and compromises, all the way to centralization.

#### CRITICAL EXAMINATION OF STANDARD ASSUMPTIONS

Structural requirements do not explain when political mobilization turns into militancy or how individual preferences turn into collective action. Irregular violent actors are first put in the position to act collectively through shared ideas, resources, organization and leadership as well as a supportive environment. Collective violence only becomes possible when a number of people develop a specific interest in violence and act consciously. Group members must be found who identify with the respective 'cause', they must recognize the benefits and opportunities for themselves and weigh the risks of participating in the violence up against non-violence.

BICC's research project, in which researchers from Russia, Ukraine and Germany are working together, aspires to gain two insights: On the one hand, it wants to examine these standard assumptions by means of around 200 interviews in Ukraine, to be carried out in areas both under the control of the government and under the control of the separatists. On the other, it will correlate patterns of organization, violence, and political behaviour with input factors, including collective biographical patterns. The findings obtained should also feed into political advice on disarmament, demobilization and reintegration as well as on security sector reform.

Nach einer ersten Runde von Interviews mit Kombattanten im Donbass erklären ideologische Motive nur zum Teil den Zusammenschluss zu Bataillonen. Weder die Erfahrung persönlicher Diskriminierung noch materielle Anreize scheinen die Kombattanten primär anzuleiten. Individuelle und kollektive Frustrationen existieren, spielen jedoch auf Grundlage der vorliegenden Informationen nicht die ausschlaggebende Rolle. Entscheidend für die Rekrutierung und Organisation waren hingegen bestehende soziale Netzwerke in paramilitärischen beziehungsweise nationalistischen Organisationen sowie die frühere Herkunft aus beziehungsweise aktive Tätigkeit in den Sicherheitsapparaten. Für die Rekrutierung von irregulären Kombattanten, insbesondere solcher mit professioneller Militärerfahrung, haben staatliche Strukturen maßgebliche Bedeutung. Die Grenzen zwischen staatlichen und nichtstaatlichen Strukturen sind mithin fließend. Die Interaktion von staatlichen und irregulären Gewaltakteuren nimmt im Zeitverlauf verschiedene Muster an, sie reicht von Autonomie, Wettbewerb, Fragmentierung, Segmentierung, Absprachen und Kompromissen bis zur Zentralisierung.

#### KRITISCHE ÜBERPRÜFUNG VON STANDARDANNAHMEN

Strukturelle Voraussetzungen erklären nicht, wann politische Mobilisierung in Militanz umschlägt und wie aus individuellen Präferenzen kollektives Handeln wird. Irreguläre Gewaltakteure werden erst durch geteilte Ideen, Ressourcen, Organisation und Führung sowie ein unterstützendes Umfeld in die Lage versetzt, kollektiv zu handeln. Kollektive Gewalt wird erst möglich, wenn mehrere Personen ein gezieltes Interesse an Gewalt entwickeln und absichtsvoll handeln: Gruppenteilnehmer müssen identifiziert werden, die sich mit der jeweiligen „Sache“ identifizieren, sie müssen Vorteile und Gelegenheiten für sich erkennen und die Risiken der Teilnahme an Gewalt gegen Gewaltfreiheit abwägen.

Das BICC-Forschungsprojekt, an dem sich Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler aus Russland, der Ukraine und Deutschland beteiligen, will auf Grundlage von rund 200 Interviews in der Ukraine, die sowohl in Gebieten unter Regierungs- als auch Separatistenkontrolle geführt werden sollen, zum einen diese Standardannahmen prüfen. Zum anderen wird es Organisations-, Gewalt- und politische Verhaltensmuster mit Inputfaktoren, darunter kollektivbiographischen Muster, korrelieren. Die gewonnenen Erkenntnisse sollen auch in die Politikberatung zu Demobilisierung, Entwaffnung und Reintegration sowie zur Sicherheitssektorreform einfließen.

## Research on so-called Islamic State in Afghanistan

So-called Islamic State (IS/Da'esh) constitutes a threat on a global scale. This can be seen not only in the latest attacks in Europe but also in the expansion of the terrorist organization in the Muslim world. Since the summer of 2015, IS flags have appeared, according to a UN report of the same year, in 25 of the 34 provinces in Afghanistan. In light of the current weakness of the Afghan National Unity Government (Ghani/Abdullah) and the corresponding widespread frustrations among the population in Afghanistan, the IS phenomenon holds the potential to transform this dissatisfaction into further radicalization, militancy and violence in the near future, which will not only have repercussions directly in the region.

In order to enable political decision-makers to meet this challenge in an informed and appropriate manner, BICC investigates, together with its Afghan partner organization TLO, and funded by the German Federal Foreign Office, the "IS phenomenon" in Afghanistan in a 10-month project based on qualitative research.

The significance and implications of the IS phenomenon in Afghanistan are contentious issues, despite attacks and atrocities being committed in public in the name of so-called Islamic State since early 2015. It is not only unclear what the actual spread of and support for IS in Afghanistan is, but also what connections, if any, to Syria and Iraq as the heartland of IS, exist, for example through financing, command structures, and recruitment networks. Similarly in question is how authority is exercised at the local level in Afghan districts and how attractive the Salafist-Wahhabi ideology is for the Afghan population and those belonging to other militant groups operating in Afghanistan. Ultimately, it remains to be seen whether IS-Khorasan is pursuing strategic goals in order to reach Central Asia from north-west Pakistan via Afghanistan.

The BICC research project, therefore, is about understanding IS' origins in the Afghanistan-Pakistan region, the background, the development, as well as regional, international and translocal dimensions. Using data generated by interviews, it wants to trace cases to provide information on recruitment, financing, ideology, rival groups, how rule is

## Forschung zum sogenannten „Islamischen Staat“ in Afghanistan

Der sogenannte Islamische Staat (IS/Da'esh) stellt eine Bedrohung globalen Maßstabs dar. Das zeigen nicht nur die jüngsten Anschläge in Europa, sondern auch das Ausgreifen der Terrororganisation in der muslimischen Welt. Seit dem Sommer 2015 tauchten laut einem UN-Bericht desselben Jahres in 25 der 34 Provinzen Afghanistans die Flaggen des Islamischen Staates auf. Angesichts der momentanen Schwäche der afghanischen Regierung Ghani/Abdullah und der damit verbundenen, weit verbreiteten Frustration der Bevölkerung in Afghanistan birgt das Phänomen IS das Potenzial, diese Unzufriedenheit in naher Zukunft in weitere Radikalisierung, Militanz und Gewalt zu transformieren, die nicht nur unmittelbar in der Region Folgen haben wird.

Um politische Entscheidungsträger in die Lage zu versetzen, dieser Herausforderung informiert und angemessen begegnen zu können, untersucht das BICC zusammen mit seiner afghanischen Partnerorganisation TLO gefördert vom Auswärtigen Amt in einem 10-monatigen, auf qualitativer Forschung basierenden Vorhaben, das „Phänomen IS“ in Afghanistan.

Die Signifikanz und Tragweite des Phänomens IS dort ist trotz öffentlichkeitswirksamer Anschläge und Gräueltaten im Namen des sogenannten Islamischen Staates seit Frühjahr 2015 umstritten. Unklar sind nicht nur die eigentliche Ausbreitung und Unterstützung des IS in Afghanistan, sondern auch beispielsweise welche Verbindungen - wenn überhaupt - über Finanzflüsse, Befehlsstrukturen und Rekrutierungsnetzwerke nach Syrien und Irak als Kerngebiete des IS bestehen. Ebenfalls fraglich ist, wie auf lokaler Ebene in den Distrikten Afghanistans Macht ausgeübt wird und wie attraktiv die salafistisch-wahhabitische Ideologie für die afghanische Bevölkerung und die Anhänger anderer in Afghanistan operierender militanter Gruppen ist. Schließlich ist offen, ob IS-Khorasan strategische Ziele verfolgt, um von Nordwestpakistan über Afghanistan nach Zentralasien auszugreifen.

Dem BICC-Forschungsprojekt geht es deshalb um ein Verständnis der Ursprünge des IS in der Region Afghanistan/Pakistan, der Hintergründe, des Werdegangs sowie der regionalen, internationalen wie translokalen Dimension. Über interviewgenerierte Daten will es Fallstudien erstellen, die Aufschluss über Rekrutierung, Finanzierung, Ideologie, rivalisierende Gruppen, lokale Machtausübung,

exercised locally, regional networks, as well as (potential) relationships with so-called IS in Syria and Iraq. The empirical material will be complemented by primary data from IS propaganda (radio messages, videos, social media, etc.), in addition to secondary material taken from other available studies.

#### FLEXIBLE RESEARCH DESIGN

The basic requirement for the practical implementation of the research project is flexibility in approaching the (research) field. This means that due to the uncertainties and contradictions connected to the phenomenon of so-called Islamic State in Afghanistan, first of all reports of the appearance and sudden disappearance of IS supporters in different areas must be responded to. The objective of the project is to understand the motivations behind short or longer term alliances of individuals or groups with so-called Islamic State. This allows assessing as to what degree potential commitments to IS(-K) arise purely from economic or local political power reasons or whether they are led by ideology after all. Second, flexibility is required in order to capture the fluidity of the (network) connections between supporters in various locations and regions but also to trace their own movements. A third, closely related, aspect concerns the fluidity of group affiliations and labels. Knowledge of these areas requires that from the beginning not only groups and individuals are taken into consideration, who have openly expressed their alliance with Abu Bakr al-Baghdadi but also those, who belong to other radical groups, for example the Islamic Movement of Uzbekistan, Jundullah, Lashkar-e-Taiba, as well as various factions and splinter groups of the Taliban.

The initial research results show an inconsistent manifestation of the IS phenomenon in Afghanistan. The dynamics in the west of the country are fundamentally different from those in the north, north-east and the eastern regions bordering Pakistan. The Afghan government claims that they have successfully driven back the IS presence in six of nine districts in Nangarhar province, and that they will shortly have pushed its supporters out of Afghanistan entirely. At the same time, local elected representatives criticise the government's hesitant approach, and individual politicians are reinventing themselves as warlords, by positioning themselves, rhetorically speaking, as the only opposing force to so-called Islamic State. This shows that IS has already become a broad canvas for diverse players to project their interests onto.

regionale Netzwerke sowie (potenzielle) Beziehungen zum sogenannten IS in Syrien und Irak geben. Das empirische Material wird ergänzt mit Primärdaten aus Da'esh Propagandaformaten (Radiobotschaften, soziale Medien etc.) sowie Sekundärmaterial anderer Untersuchungen.

#### FLEXIBLES FORSCHUNGSDESIGN

Grundvoraussetzung für die praktische Umsetzung des Forschungsprojekts ist ein in mehrerer Hinsicht flexibler Zugang zum (Forschungs)feld. Aufgrund der Ungewissheiten und Widersprüche, die sich mit dem Phänomen Da'esh in Afghanistan verbinden, bedeutet dies, dass erstens flexibel auf Meldungen über das Auftreten und plötzliche Verschwinden von Da'esh-Anhängern an bestimmten Orten reagiert werden muss. Ziel des Projektes ist es, die Motivationen für kurz- oder längerfristige Allianzschließungen von Individuen oder Gruppierungen mit dem sogenannten Islamischen Staates nachzuvollziehen. Dies erlaubt, eine Einschätzung vorzunehmen, zu welchem Grad etwaige Bekenntnisse zum IS rein ökonomisch oder lokal machtpolitisch motiviert sind oder eben doch möglicherweise ideologisch. Zudem ist zweitens Flexibilität gefragt, um das Fluide, die (Netzwerk)verbindungen zwischen Anhängern an verschiedenen Orten und Landesteilen, aber auch ihre eigenen Bewegungen zu erfassen. Ein dritter damit eng verbundener Aspekt betrifft die Fluidität von Gruppenzugehörigkeiten und Labels. Nicht nur Gruppen und Individuen sollen in den Blick genommen werden, die sich öffentlich zu Abu Bakr al-Baghdadi bekannt haben, sondern auch solche, die anderen radikalen Gruppen angehören, beispielsweise die Islamische Bewegung Usbekistans, Jundullah, Lashkar-e-Taiba, sowie verschiedene Fraktionen und Splittergruppen der Taliban.

Erste Forschungsergebnisse zeigen eine uneinheitliche Manifestation des Phänomens IS in Afghanistan. Die Dynamiken im Westen des Landes sind grundsätzlich verschieden von denen im Norden, Nordosten und den östlichen Landesteilen im Grenzgebiet zu Pakistan. Die afghanische Regierung behauptet, die Präsenz von Da'esh in sechs von neun Distrikten der Provinz Nangarhar erfolgreich zurückgedrängt zu haben und ihre Anhänger in kurzer Zeit vollständig aus Afghanistan zu verdrängen. Gleichzeitig kritisieren lokale Volksvertreter das zögerliche Vorgehen der Regierung und einzelne Politiker erfinden sich als Warlords neu, indem sie sich gegen die Bedrohung des sogenannten Islamischen Staates rhetorisch als einzige Gegenkraft positionieren. Dies zeigt, dass der sogenannte IS bereits jetzt eine breite Projektionsfläche für die Interessen diverser Akteure geworden ist.

## Security sector transition in South Sudan requires a re-think

In August 2015, a peace deal was signed by the parties to the civil war in South Sudan. However, up to now, the ceasefire is still being breached over and over, above all because the parties to the conflict question the peace deal negotiated under the aegis of IGAD (Intergovernmental Authority on Development). That an initially politically motivated power struggle in Juba could change that quickly into a country-wide conflict, in the course of which large portions of the military deserted, is a result of, among other things, the fact that the transformation of the one-time rebel militia SPLA into an army governed by modern, national, democratic principles has never been wholly implemented. The armed forces on both the government (SPLA) and opposition (SPLA-In-Opposition, SPLA-IO) sides are still made up of a conglomerate of splinter groups. The most recent conflict to break out can ultimately be attributed in part to the absence of fundamental reform of the security apparatus.

In the context of demobilization efforts in South Sudan, BICC collected exceptional insights within the scope of different technical advisory projects based on applied research. Since 2016, it has supported South Sudan on behalf of the German Federal Foreign Office in the implementation of the most recent peace deal. In close cooperation with relevant international players, BICC is, in addition, advising, among others, the steering committee of the Ceasefire and Transitional Security Monitoring Mechanism (CTSAMM) in Juba.

Security sector reform is absolutely necessary for a lasting peace in South Sudan. In light of the recurring fighting and an absence of political will for sustainable military reform, BICC's analyses suggest, however, that a radical re-think and new approaches are necessary in order to move closer to achieving this goal \ > BICC Working Paper 6\2016. *In Need of a Critical Re-think: Security Sector Reform in South Sudan.*

### INTERNAL CAUSES OF FAILURE TO REFORM

Earlier attempts by the international community to professionalize the SPLA, for example by reducing the number of troops and the introduction of a pension system, and to strengthen democratic oversight of the military have by and

## Transition im Sicherheitssektor des Südsudan erfordert Umdenken

Im August 2015 unterzeichneten die südsudanesischen Bürgerkriegsparteien einen Friedensvertrag. Allerdings kommt es bis heute immer wieder zu Verletzungen der Waffenruhe, was vor allem darauf zurückzuführen ist, dass die Konfliktparteien den unter der Ägide von IGAD (Intergovernmental Authority on Development) ausgehandelten Friedensvertrag in Frage stellen. Dass ein zunächst politisch motivierter Machtkampf in Juba derart schnell in einen landesweiten Konflikt umschlagen konnte, in dessen Verlauf weite Teile des Militärs desertierten, liegt unter anderem daran, dass der Wandel der einstigen Rebellenmiliz SPLA hin zu einer modernen, nationalen, demokratischen Prinzipien unterliegenden Armee nie gänzlich vollzogen wurde. Die Streitkräfte sowohl auf Regierungs- (SPLA) als auch auf Oppositionsseite (SPLA-In Opposition, SPLA-IO) bestehen nach wie vor aus einem Konglomerat an Splittergruppen. Dem Ausbleiben grundlegender Reformen des Sicherheitsapparates kann letztlich eine Mitverantwortung am Ausbruch des jüngsten Konflikts gegeben werden.

Im Kontext der Demobilisierungsbemühungen im Südsudan sammelte das BICC im Rahmen verschiedener, auf anwendungsorientierter Forschung basierender technischer Beratungsvorhaben einzigartige Einblicke. Seit April 2016 unterstützt es im Auftrag des Auswärtigen Amtes den Südsudan bei der Implementierung des jüngsten Friedensvertrages. In enger Abstimmung mit relevanten internationalen Akteuren berät BICC hierzu u. a. die Steuerungskommission zur Überwachung des Waffenstillstandsabkommens und Implementierung der vorrübergehenden Sicherheitsstrukturen (Ceasefire and Transitional Security Monitoring Mechanism, CTSAMM) in Juba.

Eine Reform des Sicherheitssektors ist für einen anhaltenden Frieden im Südsudan zwingend notwendig. Angesichts der immer wieder aufflackernden Kämpfe und dem Mangel an politischem Willen zu nachhaltigen Militärreformen legen die Analysen des BICC jedoch nahe, dass ein radikales Umdenken und neue Ansätze notwendig sind, um diesem Ziel näher zu kommen \ > BICC Working Paper 6\ 2016. *In Need of a Critical Re-think: Security Sector Reform in South Sudan.*

### INNERE GRÜNDE FÜR DAS SCHEITERN DER REFORM

So scheiterten frühere Bemühungen der internationalen Gemeinschaft die SPLA etwa durch eine Reduzierung der

large failed. In particular, this was due to the fact that the SPLA itself showed only limited interest in reforming the security sector. This is because, on the one hand, the danger from Sudan was considered very real for a long time and Juba therefore rated the reduction of troop numbers as a risk.

On the other hand, the faltering progress in reforming had internal causes, which still play a role today. Many commanders wanted to cling to lucrative patronage networks and to secure their own status within the SPLA. This ultimately also led to the disarmament, demobilization and reintegration programme (CPA-DDR), following the peace accord with Sudan, performing well below original expectations. Instead of the original target of 90,000 combatants, only 12,252 people in total were demobilized between 2009 and 2011, including mainly women, children and older, war-wounded members of the SPLA. The demobilization of active units and the associated reduction of the tremendous military spending in the country were not achieved. Instead, over the course of many years, the SPLA integrated seditious militias into the army against the backdrop of security policy considerations. This approach not only swelled the military apparatus even further, but at the same time helped in splintering the SPLA.

The second phase of the DDR programme, on which a BICC long-term expert also gave technical advice to the South Sudan DDR Commission, was supposed to achieve a change in 2012. \ > BICC Annual Report 2012\_page 24. The outbreak of civil war in 2013 stymied the programme, the problems, however, remain.

To date, South Sudan is far removed from a lasting peace. The analysis of the failures to sustainably reform the military by now make it clear that in the future, a different approach to the problems of the security sector in South Sudan is necessary. Efforts at transformation should be less concerned with what is ideally desirable and instead concentrate on what is possible and can be realized on the ground. The most urgent task, however, will be to tear down the existing system of patronage, which up till now has been the main obstacle to restructuring the South Sudan security apparatus.

Truppenstärke und die Einführung eines Pensionssystems zu professionalisieren und die demokratische Kontrolle über das Militär zu stärken, weitgehend. Dies lag vor allem daran, dass die SPLA selbst nur ein eingeschränktes Interesse an einer Reform des Sicherheitssektors zeigte. Denn zum einen galt die Gefahr durch den Sudan noch lange Zeit als sehr real und Juba wertete insbesondere die Reduzierung der Truppenstärke deshalb als Risiko.

Zum anderen hatte die zögernde Herangehensweise an die Reformen innere Gründe, die auch heute noch eine Rolle spielen: Viele Kommandeure wollten an den lukrativen Patronagenetzwerken festhalten und ihren eigenen Status innerhalb der SPLA sichern. Dies führte schließlich dazu, dass auch das nach Friedensschluss mit dem Sudan durchgeführte Entwaffnungs-, Demobilisierungs- und Reintegrationsprogramm (CPA-DDR) weit hinter den ursprünglichen Erwartungen zurückblieb. Anstatt der ursprünglich anvisierten 90.000 Kombattanten wurden zwischen 2009 und 2011 insgesamt nur 12.252 Personen demobilisiert, darunter hauptsächlich Frauen, Kinder und ältere, kriegsversehrte Angehörige der SPLA. Die Demobilisierung aktiver Truppenteile und eine damit verbundene Reduzierung der immensen Militärausgaben des Landes blieben hingegen aus. Stattdessen integrierte die SPLA über viele Jahre hinweg aufständische Milizen vor dem Hintergrund sicherheitspolitischer Überlegungen in die Armee. Dieses Vorgehen blähte nicht nur den Militärapparat weiter auf, sondern leistete gleichzeitig auch einer Zersplitterung der SPLA Vorschub.

Eine Wende sollte 2012 die zweite Phase des DDR-Programms bringen, bei dem auch eine BICC-Langzeitfachkraft die südsudanesischen DDR-Kommission technisch beriet \ > BICC Jahresbericht 2012\_Seite 24. Der Ausbruch des Bürgerkrieges im Dezember 2013 erstickte das Programm im Keim, die Probleme hingegen blieben.

Bis heute ist der Südsudan von einem anhaltenden Frieden weit entfernt. Die Analyse des bisherigen Misslingens einer nachhaltigen Militärreform macht deutlich, dass in Zukunft eine andere Herangehensweise an die Probleme des südsudanesischen Sicherheitssektors notwendig ist. Transformationsbemühungen sollten sich zum Beispiel weniger daran orientieren, was idealtypisch wünschenswert, sondern was vor Ort möglich und umsetzbar ist. Die dringendste Aufgabe aber wird sein, mit dem existierenden Patronagesystem zu brechen, das bisher das Haupthindernis bei der Umgestaltung des südsudanesischen Sicherheitsapparates war.

## Book review: *Businessmen in Arms*

Research has paid a lot of attention to the problematic role of the military in violent conflicts. Less attention has been paid to the role and influence of the military on the economy of a state. The *Businessmen in Arms* anthology is concerned with economic activities in connection with the balance of power, conflict dynamics and interactions between the military and politics in the MENA region. This book is based on an interdisciplinary, international research project of BICC, which was funded by the Volkswagen Foundation \ > *BICC Annual Report 2014\_page 37* and \ > *BICC Annual Report 2013\_page 22*.

Case studies on Egypt, Iran, Jordan, Pakistan, Sudan and Turkey illustrate the military's lively economic activities, in particular the Military Inc.s, which obtain state funding by means of, among other things, the granting of resources or financial autonomy. It describes not only the emergence of military businesses as well as the financing models and acquisition of capital but also the nexus between economic privilege and military career paths.

In relation to Yemen, Libya and Syria, where portions of state power have been transferred to non-state armed players, the publication examines the access to resources these groups have and looks at them during the course of the war. Not only members of the military but also armed groups (whose leadership often used to belong to the military) make money from national resources, from smuggling and other cross-border businesses. Like many other players, they follow national capitalist or neo-liberal business strategies with corresponding consequences for society and the economy as a whole.

*Businessmen in Arms* embeds empirical examples in a theoretical framework of political economy and social theory. The wide range of detailed knowledge regarding the peculiarities of the countries in the MENA region allows the anthology to identify overarching patterns of civil-military interdependencies.

---

Grawert, E., & Abul-Magd, Z. (Eds.). (2016). *Businessmen in Arms. How the Military and Other Armed Groups Profit in the MENA Region*. Lanham: Rowman & Littlefield Publishers

## Buchbesprechung: „Businessmen in Arms“

Die problematische Rolle des Militärs bei Gewaltkonflikten ist in der Forschung viel beachtet. Seltener berücksichtigt wird der wirtschaftliche Einfluss, den das Militär in vielen Staaten ausübt. Die wirtschaftlichen Aktivitäten in Verbindung zu den Machtverhältnissen, Konflikt-dynamiken und Interaktionen zwischen Militär und Politik in der MENA-Region zu setzen, ist das Anliegen des Sammelbandes „Businessmen in Arms“. Die Buchveröffentlichung basiert auf einem interdisziplinären, internationalen Forschungsprojekt des BICC, das von der VolkswagenStiftung gefördert wurde \ > *BICC Jahresbericht 2014\_Seite 37* und \ > *BICC Jahresbericht 2013\_Seite 22*.

Fallstudien zu Ägypten, Iran, Jordanien, Pakistan, Sudan und der Türkei verdeutlichen die regen wirtschaftlichen Aktivitäten des Militärs, insbesondere der Military Inc.s, die staatliche Förderung unter anderem durch die Gewährung von Ressourcen oder finanzieller Autonomien erhalten. Die Beiträge beschreiben nicht nur die Entstehung militärischer Unternehmen sowie die Muster der Finanzierung und Kapitalgewinnung, sondern auch den Nexus zwischen wirtschaftlichen Privilegien und militärischen Karrierewegen.

In Bezug auf Jemen, Libyen und Syrien, wo Teile der Staatsgewalt auf nichtstaatliche bewaffnete Akteure übergingen, untersucht die Publikation die Ressourcenzugänge dieser Gruppen und betrachtet sie im Kriegsverlauf. Sowohl Militärangehörige als auch bewaffnete Gruppen (deren Führung oft zuvor dem Militär angehörte) verdienen an nationalen Ressourcen, am Schmuggel und anderen grenzübergreifenden Geschäften. Wie zivile Akteure auch, verfolgen sie national-kapitalistische oder neoliberale Unternehmensstrategien mit entsprechenden Konsequenzen für Gesellschaft und Gesamtwirtschaft.

„Businessmen in Arms“ bettet die empirischen Beispiele in einen theoretischen Rahmen der politischen Ökonomie und Social Theory ein. In großer Detailkenntnis der Besonderheiten der Länder der MENA-Region gelingt es dabei dem Band, übergreifende Muster der zivil-militärischen Verflechtungen zu identifizieren.

# BICC's business report \

## Der Geschäftsbericht des BICC

### bicc \

Internationales Konversionszentrum Bonn  
Bonn International Center for Conversion GmbH

Pfarrer-Byns-Straße 1, 53121 Bonn, Germany  
+49 (0)228 911 96- 0, Fax -22, bicc@bicc.de  
www.bicc.de

Director for Research  
Wissenschaftlicher Direktor  
Professor Dr. Conrad Schetter

Director for Administration  
Kaufmännischer Geschäftsführer  
Michael Dedek

Handelsregister: Bonn HRB 6717  
Steuernummer: 205/5783/0438  
VAT Umsatzsteueridentifikationsnummer: DE811913398

Trustees *Gesellschafter*  
Land Nordrhein-Westfalen, Düsseldorf: 85%  
Land Brandenburg, Potsdam: 15%

### SUPERVISORY BOARD

BICC's Supervisory Board oversees the management and advises the Trustees. It has seven members and is, *inter alia*, responsible for approving the annual work programmes and the financial planning.

### AUFSICHTSRAT

BICC hat einen Aufsichtsrat, der die Geschäftsführung überwacht und die *Gesellschafter* berät. Er besteht aus sieben Mitgliedern und ist u. a. für die Genehmigung der jährlichen Arbeitsprogramme und der Finanzplanungen zuständig.

## Members of the Supervisory Board \ Die Aufsichtsratsmitglieder

### Tanja Baerman

State Chancellery of North Rhine-Westphalia  
Staatskanzlei des Landes Nordrhein-Westfalen

### Dr. Barbara Basten

Ministry of Finance, State Government of North Rhine-Westphalia  
Finanzministerium des Landes Nordrhein-Westfalen

### Hannelore Kaukel

Ministry of Economic Affairs and Energy, State Government of Brandenburg  
Ministerium für Wirtschaft und Energie des Landes Brandenburg

### Franz Meiers

NRW.URBAN Service GmbH  
NRW.URBAN Service GmbH

### Chair *Vorsitz*

### Thorsten Menne

Ministry of Innovation, Science and Research,  
State Government of North Rhine-Westphalia  
Ministerium für Innovation, Wissenschaft und Forschung  
des Landes Nordrhein-Westfalen

### Joachim Neuser

Ministry of Economic Affairs, Energy and Industry,  
State Government of North Rhine-Westphalia  
Ministerium für Wirtschaft, Energie, Industrie, Mittelstand und Handwerk  
des Landes Nordrhein-Westfalen

### Professor Dr. Stefan Talmon

Bonn University  
Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn

**INTERNATIONAL BOARD**

The International Board advises BICC and its management in all basic academic, political, as well as funding matters and consists of representatives from academia, (supra-)state institutions, business and civil society.

In its capacity, the International Board makes suggestions concerning the annual work programme and comments on the publications.

The members are appointed for a period of three years by the Board of Trustees (*Gesellschafterversammlung*). They serve in an honorary position.

**INTERNATIONALES KURATORIUM**

Das Internationale Kuratorium berät das BICC und seine Geschäftsführung in allen grundlegenden wissenschaftlichen, politischen und auch akquisitorischen Fragen. Es vereint Vertreterinnen und Vertreter aus Wissenschaft, (super-)staatlichen Institutionen sowie Wirtschaft und Zivilgesellschaft.

Das internationale Kuratorium macht Vorschläge, die das jährliche Arbeitsprogramm betreffen und kommentiert die Publikationen.

Die Mitglieder werden von der Gesellschafterversammlung für drei Jahre ernannt und arbeiten ehrenamtlich.

**Members of the International Board \ Das Internationale Kuratorium****Dr. Claudia Aradau**

Reader in International Politics, Department of War Studies, King's College London, UK  
Dozentin, International Politics, Department of War Studies, King's College London, UK

**Dr. Sami Faltas**

Senior Lecturer (retired), University of Groningen, the Netherlands  
Dozent (emeritiert), Universität Groningen, Niederlande

**Ambassador Dr. Patricia Flor**

Federal Government Commissioner for Disarmament and Arms Control; Director-General for International Order, the United Nations and Arms Control of the Federal Foreign Office, Berlin, Germany  
Beauftragte der Bundesregierung für Fragen der Abrüstung und Rüstungskontrolle; Leiterin der Abteilung für Internationale Ordnung, Vereinte Nationen und Rüstungskontrolle des Auswärtigen Amtes, Berlin, Deutschland

**Professor Dr. Owen Greene**

Professor of International Security and Development, Department of Peace Studies and International Development; Director, Centre for International Co-operation and Security (CICS), Faculty of Social Sciences, University of Bradford, UK  
Professor, International Security and Development, Department of Peace Studies; Direktor, Centre for International Co-operation and Security (CICS), Fakultät für Sozialwissenschaften, Universität Bradford, UK

**Dr. Kristian Berg Harpviken**

Director, Peace Research Institute Oslo, Norway  
Direktor, Peace Research Institute Oslo, Norwegen

**Adolf Kloke-Lesch**

Executive Director of SDSN Germany (Sustainable Development Solutions Network Germany) at the German Development Institute, Bonn, Germany  
Geschäftsführender Direktor von SDSN Germany (Sustainable Development Solutions Network Germany) beim Deutschen Institut für Entwicklungspolitik, Bonn, Deutschland

**Chair Vorsitz****Dr. Jocelyn Mawdsley**

Senior Lecturer in European Politics, School of Geography, Politics and Sociology, University of Newcastle, UK  
Dozentin, European Politics, School of Geography, Politics and Sociology, Universität Newcastle, UK

**Professor Dr. Jakob Rhyner**

Vice Rector United Nations University; Director United Nations University Institute for Environment and Human Security, Bonn, Germany  
Vize-Rektor United Nations University; Direktor United Nations University Institute for Environment and Human Security, Bonn, Deutschland

**Simon Yazgi**

Senior Mediation Advisor in the Mediation Standby Team of the United Nations Department of Political Affairs (DPA)  
Leitender Mediation Advisor im Standby-Team für Mediationsunterstützung der Abteilung für Politische Angelegenheiten (DPA) der Vereinten Nationen

BICC was founded in 1994 as a non-university think tank and is organized as a non-profit limited company (GmbH). Its shareholders are the federal states of North Rhine-Westphalia (85 per cent) and Brandenburg (15 per cent). BICC is headed by a Director for Research and a Director for Administration.

Professor Dr Conrad Schetter, BICC's Director for Research, holds a professorship for Peace and Conflict Studies at Bonn University; Michael Dedek is responsible for the economic and administrative management of BICC.

The Center is subject to the Public Corporate Governance Code of the state of NRW, understood as the measure of good and responsible management and control. The Code aims at making a company's decisions transparent and comprehensible with regard to management and control. The Corporate Governance Report 2015 is available on BICC's website.

The annual accounts 2015 and the proper conduct of the Center's operations have been verified by the Solidaris Revisions-GmbH, and an unqualified audit certificate was issued.

BICC is a founding member of the Johannes-Rau-Research Community, an umbrella organization for 15 independent non-university research institutes with more than 1,300 employees in North Rhine-Westphalia, established in 2014. Being part of the Community requires excellent research on issues important for the future and meeting uniform quality standards.

16 female and 13 male staff worked as researchers or advisors, and they were supported by two research and 11 student assistants. In 2016, the number of researchers associated with BICC rose to 18.

Das BICC wurde 1994 als außeruniversitärer Think Tank gegründet und ist als gemeinnützige GmbH organisiert. Gesellschafter sind die Länder Nordrhein-Westfalen (85 Prozent) und Brandenburg (15 Prozent). Ein Wissenschaftlicher Direktor und ein Kaufmännischer Geschäftsführer bilden die zweiköpfige Geschäftsführung.

Der wissenschaftliche Direktor, Prof. Dr. Conrad Schetter, hat eine Professur für Friedens- und Konfliktforschung an der Universität Bonn inne; die wirtschaftliche und administrative Leitung des Hauses nimmt der kaufmännische Geschäftsführer Michael Dedek wahr.

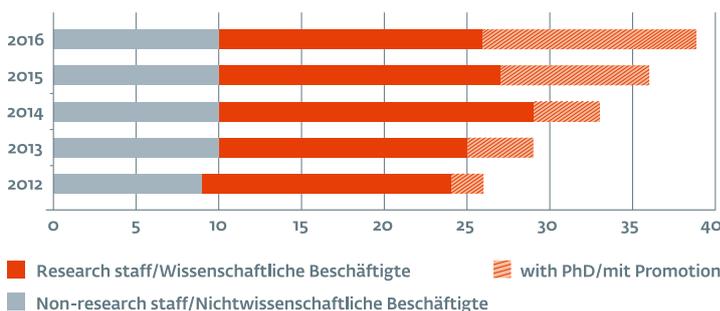
Das BICC unterliegt dem Public Corporate Governance Kodex des Landes Nordrhein-Westfalen, der als Maßstab guter und verantwortungsvoller Unternehmensführung und Kontrolle verstanden wird. Der Kodex folgt dem Ziel, die Unternehmensführung und -überwachung transparent und nachvollziehbar zu gestalten. Der Corporate Governance Bericht 2015 ist auf der Website des Instituts verfügbar.

Der Jahresabschluss 2015 des BICC sowie die Ordnungsmäßigkeit der Geschäftsführung wurden von der Solidaris Revisions-GmbH geprüft. Die Prüfungen führten zu keinerlei Einwendungen und es wurde ein uneingeschränkter Bestätigungsvermerk erteilt.

Das BICC ist Mitglied der im Jahr 2014 gegründeten Johannes-Rau-Forschungsgemeinschaft, einer Dachorganisation für 15 selbstständige außeruniversitäre Forschungseinrichtungen mit mehr als 1.300 Beschäftigten in Nordrhein-Westfalen. Die Aufnahme in die Johannes-Rau-Forschungsgemeinschaft setzt herausragende Forschung an Fortschrittsthemen und die Erfüllung einheitlicher Qualitätsstandards voraus.

16 Frauen und 13 Männer waren forschend und beratend tätig, unterstützt von zwei wissenschaftlichen und 11 studentischen Hilfskräften. Darüber hinaus sind 18 Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler mit dem BICC assoziiert.

**BICC staff 2012 to 2016 \**  
 Beschäftigte 2012 bis 2016



The management, public relations and administration consisted of 10 staff members, supported by 3 (student) assistants. In September 2016, BICC employed all together a total of 55 staff members, 33 women and 22 men.

BICC staff mirrors its international activities: BICC boasts of 9 nationalities amongst its staff, who come from Colombia to Palestine. Through international visiting researchers who conducted their studies at BICC, it has become a meeting place for people from more than 15 countries.

BICC and its highly qualified researchers have a particularly strong commitment to giving young researchers the opportunity to advance further academically in the BICC-relevant topics areas. Therefore, BICC supervises numerous PhD projects and Master's theses.

Für die Geschäftsführung, die Öffentlichkeitsarbeit und die Administration waren 10 Personen mit der Unterstützung von drei Hilfskräften tätig. Im September 2016 bestand das Kollegium des BICC aus insgesamt 55 Personen, davon 33 Frauen und 22 Männer.

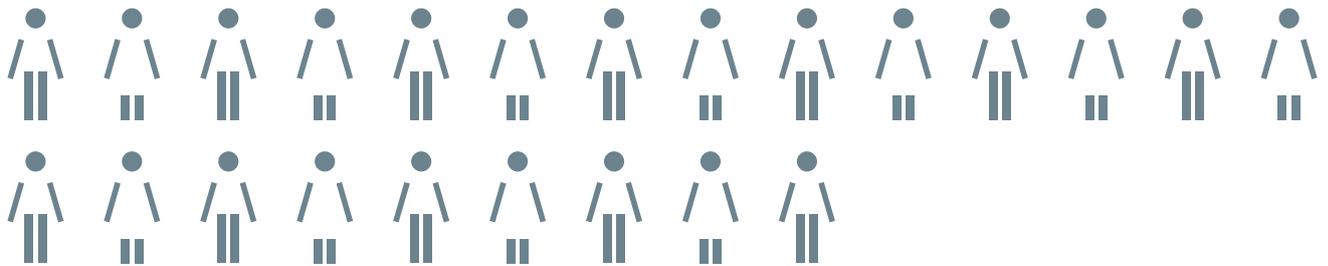
Das BICC arbeitet nicht nur international, es ist auch selbst so zusammengesetzt. Im Kollegium sind neun Nationalitäten vertreten, Kolumbien ebenso wie Palästina. Auch durch internationale Gastwissenschaftlerinnen und Gastwissenschaftler, die am BICC forschten, wurde das Haus Treffpunkt für Menschen mit mehr als 15 verschiedenen Nationalitäten.

Die Qualifizierung von wissenschaftlichem Nachwuchs in den relevanten Themenbereichen ist dem BICC und besonders seinen hoch qualifizierten Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftlern ein wichtiges Anliegen. So werden im Institut zahlreiche Promotionen und Masterarbeiten betreut.

**Supervision in the reporting period \ Im Berichtszeitraum betreut**

**23**

PhD theses—of which 3 have been completed Doktorarbeiten betreut - davon 3 abgeschlossen



**11**

Master's theses Masterarbeiten



BICC's finances are based on two pillars. The federal state of North Rhine-Westphalia provides BICC with annual core funding. In the past few years, this core funding amounted to euro one million, which allows BICC to also carry out research projects and research-based political advisory projects with funds from other donors (third party funding). On average, these third party funds amounted to approx. euro 1.6 million in the past four years.

In financial terms, 2015 was the most successful year since its inception. For the first time, its total funding amounted to more than euro three million, of which BICC was able to acquire more than euro two million in third party funding, which amounts to approx. 66 per cent of its overall income.

The range of supporters and donors includes the Federal Foreign Office, the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, the European Union as well as research foundations and institutions.

Die Finanzen des BICC basieren auf zwei Säulen: Das Land Nordrhein-Westfalen (NRW) fördert BICC mit einer jährlichen Zuwendung. Diese institutionelle Förderung betrug in den letzten Jahren eine Million Euro. Sie ermöglicht es auch, Forschungsprojekte und Vorhaben der wissenschaftlichen Politikberatung mit Mitteln anderer Geldgeber (Drittmittel) durchzuführen. Diese Drittmittel betragen im Durchschnitt der letzten vier Jahre jährlich ca. 1,6 Million Euro.

Das Jahr 2015 war in finanzieller Hinsicht das erfolgreichste Jahr in der Institutsgeschichte. Das finanzielle Gesamtvolumen stieg erstmals auf über drei Millionen Euro. Hiervon konnten mehr als zwei Millionen Euro und damit ca. 66 Prozent der Gesamterträge durch Drittmittel erwirtschaftet werden.

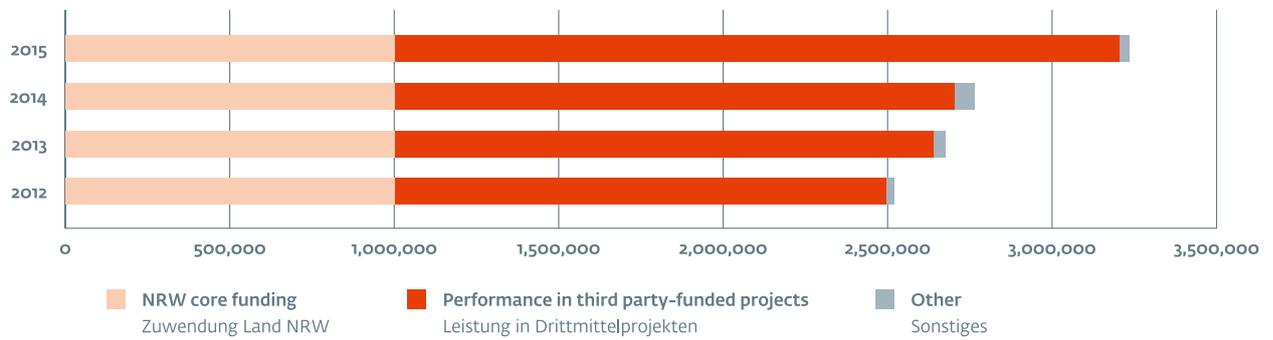
Das Spektrum der Förderer und Auftraggeber umfasst zum Beispiel das Auswärtige Amt, das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, die Europäische Union sowie forschungsfördernde Stiftungen und Institutionen.

**Financial development 2012 to 2015 (in euro) \ Finanzielle Entwicklung 2012 bis 2015 (in Euro)**

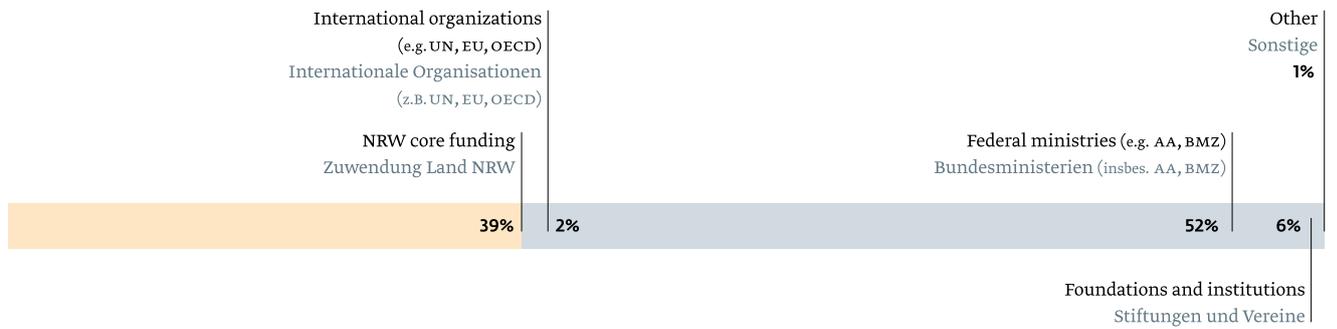
Alle Werte in englischer Schreibweise: Punkt (DEU) = Komma (ENG), Komma (DEU) = Punkt (ENG)

	2012	2013	2014	2015
<b>NRW CORE FUNDING ZUWENDUNG LAND NRW</b>	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000
<b>THIRD PARTY FUNDING DRITTMITTEL</b>				
International organizations (e.g. UN, EU, OECD) Internationale Organisationen (z. B. UN, EU, OECD)	0	73,287	0	120,194
Federal ministries Bundesministerien	908,254	1,271,612	1,346,125	1,843,592
Foundations and institutions Stiftungen und Vereine	248,995	81,142	20,028	290,228
Other Sonstige	13,532	5,789	3,626	14,774
<b>THIRD PARTY FUNDING TOTAL DRITTMITTEL GESAMT</b>	1,170,782	1,431,830	1,369,779	2,268,788
<b>FUNDS TOTAL FINANZEN GESAMT</b>	2,170,782	2,431,830	2,369,779	3,268,788

**Operating performance 2012 to 2015 \ Betriebsleistung 2012 bis 2015**



**Share in total funds 2012 to 2015 \ Anteile am Gesamtumsatz 2012 bis 2015**



## AN OVERVIEW OF THE MOST IMPORTANT PROJECTS 2015/2016 DIE WICHTIGSTEN PROJEKTE 2015/2016 IM ÜBERBLICK

Duration

Laufzeit

**FUNDED BY INTERNATIONAL ORGANIZATIONS, GOVERNMENTS, ETC.**  
**GEFÖRDERT VON INTERNATIONALEN ORGANISATIONEN, REGIERUNGEN ETC.**

2015–2018	<p><b>CONFLICT SENSITIVE EMPLOYMENT UNDER CONSTRUCTION: PEACE AND STABILITY STRATEGIES FOR THE PRIVATE SECTOR IN AFGHANISTAN</b> BAUSTELLE KONFLIKTSENSITIVE BESCHÄFTIGUNG: STRATEGIEN FÜR FRIEDEN UND STABILITÄT FÜR DEN PRIVATEN SEKTOR IN AFGHANISTAN</p> <p><b>Elke Grawert</b>            Coordination of an international researcher-practitioner consortium in cooperation with International Alert and Tribal Liaison Office (TLO) in Afghanistan. Koordinierung eines internationalen Konsortiums aus Wissenschaftlern und Praktikern in Kooperation mit International Alert und Tribal Liaison Office (TLO) in Afghanistan.</p>	<p>Supported by NWO – Netherlands Organisation for Scientific Research            Gefördert von NWO – Niederländische Wissenschaftsorganisation</p>
<p><b>FUNDED BY FEDERAL OR STATE MINISTRIES</b> GEFÖRDERT VON BUNDES- ODER LANDESMINISTERIEN</p>		
2015–2019	<p><b>BETWEEN CIVIL WAR AND INTEGRATION—RECEIVING REFUGEES AS CHALLENGE TO AND CHANCE FOR SOCIETAL CHANGE IN NRW</b> ZWISCHEN BÜRGERKRIEG UND INTEGRATION – DIE AUFNAHME VON FLÜCHTLINGEN ALS HERAUSFORDERUNG UND CHANCE FÜR DEN GESELLSCHAFTLICHEN WANDEL IN NRW</p> <p><b>Esther Meininghaus</b> \ &gt; page Seite 27            Research project aiming at identifying challenges and chances in receiving refugees in NRW. Forschungsprojekt zur Identifizierung von Herausforderungen und Potenzialen der Aufnahme von Geflüchteten in NRW.</p>	<p>Supported by the Ministry of Innovation, Science and Research, State Government of North Rhine-Westphalia            Gefördert vom Ministerium für Innovation, Wissenschaft und Forschung des Landes NRW</p>
2015–2018	<p><b>FORCED DISPLACEMENT—RESEARCH AND TRANSFER: APPROACHES FROM PEACE AND CONFLICT STUDIES</b> FLUCHT – FORSCHUNG UND TRANSFER: ANSÄTZE DER FRIEDENS- UND KONFLIKTFORSCHUNG</p> <p><b>Benjamin Etzold</b>            Overview over the academic landscape on research on forced displacement including knowledge transfer on refugee movements, refugee policy and the (re)integration of refugees. Überblick über die Forschungslandschaft zum Thema „Flucht“ sowie Transfer von Wissen über Gewaltmigration, Flüchtlingspolitik und (Re-)Integration von Flüchtlingen.</p>	<p>Supported by the Federal Ministry of Education and Research (BMBF)            Gefördert vom Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF)</p>
2016–2017	<p><b>PHYSICAL SECURITY AND STOCKPILE MANAGEMENT (PSSM) IN THE SAHEL REGION AND WEST AFRICA</b> PSSM (PHYSISCHE SICHERHEIT UND VERWALTUNG VON WAFFEN- UND MUNITIONSLAGERBESTÄNDEN) IN DER SAHEL REGION UND WESTAFRIKA</p> <p><b>Wolf-Christian Paes</b> \ &gt; page Seite 33            Provision of technical assistance and capacity development for PSSM and small arms (SALW) control to the African Union (AU) and regional and national stakeholders. Bereitstellung von technischer Unterstützung und Kapazitätenaufbau in der Afrikanischen Union sowie bei regionalen und nationalen Akteuren im Bereich der Kleinwaffenkontrolle.</p>	<p>Supported by the German Federal Foreign Office            Gefördert vom Auswärtigen Amt</p>

## AN OVERVIEW OF THE MOST IMPORTANT PROJECTS 2015/2016 DIE WICHTIGSTEN PROJEKTE 2015/2016 IM ÜBERBLICK

Duration  
Laufzeit

2016–2017	<p><b>SUPPORT OF DISARMAMENT, DEMOBILIZATION AND REINTEGRATION (DDR) IN SOUTH SUDAN</b> UNTERSTÜTZUNG VON ABRÜSTUNG, DEMOBILISIERUNG UND REINTEGRATION IM SÜDSUDAN</p> <p><b>Claudia Breitung</b> \ &gt; page Seite 47</p> <p>Provision of policy and technical advice to the Ceasefire and Transitional Security Arrangements Monitoring Mechanism (CTSAMM) as well as to other implementing institutions of the Agreement on the Resolution of the Conflict in the Republic of South Sudan (ARCSS). Bereitstellung von politischer und technischer Beratung für den Ceasefire and Transitional Security Arrangements Monitoring Mechanism (CTSAMM) wie auch für andere Implementierungsinstitutionen der Übereinkunft zur Konfliktlösung im Südsudan (Agreement on the Resolution of the Conflict in the Republic of South Sudan - ARCSS).</p>	Supported by the German Federal Foreign Office Gefördert vom Auswärtigen Amt
2016	<p><b>STUDY ON SO-CALLED ISLAMIC STATE (IS) IN AFGHANISTAN</b> STUDIE ZUM SOG. ISLAMISCHEN STAAT (IS) IN AFGHANISTAN</p> <p><b>Katja Mielke</b> \ &gt; page Seite 45</p> <p>Research study on the evolution, trajectories and social structures of so-called Islamic State (Da'esh) in Afghanistan. Forschungsstudie über die Entwicklung, Wege und sozialen Strukturen des sogenannten Islamischen Staates (IS / Da'esh) in Afghanistan.</p>	Supported by the German Federal Foreign Office Gefördert vom Auswärtigen Amt
2016	<p><b>FIGHTING THE ROOT CAUSES OF FORCED (INTERNAL) DISPLACEMENT IN ASIA: ORIENTATION OF GERMAN DEVELOPMENT COOPERATION IN ASIA</b> BEKÄMPFUNG DER URSACHEN VON FLUCHT UND BINNENMIGRATION: AUSRICHTUNG DER DEUTSCHEN EZ IN ASIEN</p> <p><b>Conrad Schetter</b> \ &gt; page Seite 26</p> <p>The study systemizes and analyses existing programmes of German development cooperation and develops policy recommendations on causes of refugee movements in Asia. Systematisierende Studie mit Auswertung der bisherigen Ansätze der deutschen Entwicklungszusammenarbeit (EZ) und Politikempfehlungen zu Fluchtursachen in Asien.</p>	Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)
2015–2018	<p><b>PROTECTED RATHER THAN PROTRACTED: STRENGTHENING REFUGEES AND PEACE</b> „PROTECTED“ STATT „PROTRACTED“-FLÜCHTLINGE UND FRIEDEN STÄRKEN</p> <p><b>Markus Rudolf</b> \ &gt; page Seite 20</p> <p>Research aimed at elaborating concrete recommendations to address the situation of people living in protracted refugee situations. Wissenschaftliche Forschung, die helfen soll, konkrete Empfehlungen zur Situation von Menschen in einem Dauerzustand der Flucht zu erarbeiten.</p>	Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)

## AN OVERVIEW OF THE MOST IMPORTANT PROJECTS 2015/2016 DIE WICHTIGSTEN PROJEKTE 2015/2016 IM ÜBERBLICK

Duration  
Laufzeit

2015–2018	<p><b>ENERGY FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT IN NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST</b> ENERGIE FÜR NACHHALTIGE ENTWICKLUNG IN NORDAFRIKA UND IM NAHEN OSTEN</p> <p><a href="#">Shahrazad Far</a> \ &gt; page Seite 30</p> <p>Gauging the social, economic, political, conflictive and ecological effects of various energy paths of Middle Eastern and North African countries (MENA region). Forschung zur Abschätzung der sozialen, ökonomischen, politischen, konfliktiven und ökologischen Auswirkungen verschiedener Energiepfade von Ländern des Mittleren Ostens und Nordafrikas (MENA-Region).</p>	<p>Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)</p>
2015–2016	<p><b>CROSSROADS ASIA: COMPETENCE NETWORK ON CONFLICTS, MIGRATION AND DEVELOPMENT</b> CROSSROADS ASIA: KOMPETENZ-NETZWERK ZU KONFLIKTEN, MIGRATION UND ENTWICKLUNG</p> <p><a href="#">Katja Mielke</a></p> <p>Research conducted in the framework of the competence network Crossroads Asia. Forschung im Rahmen des Kompetenznetzwerks Crossroads Asia.</p>	<p>Supported by the Federal Ministry of Education and Research (BMBF) Gefördert vom Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF)</p>
2012–2016	<p><b>SALW-GUIDE</b></p> <p><a href="#">Lars Wirkus</a></p> <p>salw-guide.bicc.de</p> <p>Online database on small arms control, established in close cooperation with the Bundeswehr Verification Centre (ZVBW). Online-Datenbank zur Kleinwaffenkontrolle, erstellt in enger Kooperation mit dem Zentrum für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr (ZVBW).</p>	<p>Supported by the German Federal Foreign Office Gefördert vom Auswärtigen Amt</p>
2010–2018	<p><b>FACTS AND FIGURES ON WAR AND PEACE</b> ZAHLEN UND FAKTEN ZU KRIEG UND FRIEDEN</p> <p><a href="#">Lars Wirkus</a> \ &gt; page Seite 40</p> <p>www.warpp.info/ sicherheitspolitik.bpb.de</p> <p>Interactive online portal with maps, graphs, texts, and country portraits in presently seven topical modules. Interaktives Online-Portal mit Karten, Grafiken, Texten und Länderporträts in derzeit sieben Themenmodulen.</p>	<p>Supported by the Federal Agency for Political Education (bpb) Gefördert von der Bundeszentrale für Politische Bildung (bpb)</p>
2002–2017	<p><b>SECURITY, ARMAMENTS AND DEVELOPMENT IN RECIPIENT COUNTRIES OF GERMAN ARMS EXPORTS</b> SICHERHEIT, RÜSTUNG UND ENTWICKLUNG IN EMPFÄNGERLÄNDERN DEUTSCHER RÜSTUNGSEXPORTE</p> <p><a href="#">Max Mutschler</a> \ &gt; page Seite 39</p> <p>ruestungsexport.info</p> <p>The website ruestungsexport.info provides data bases and country reports (in German) containing basic data on arms and armaments, military, security, human rights and governance for 170 countries. Über die Website ruestungsexport.info werden Datenbanken und Länderberichte mit Grunddaten zu Rüstung, Militär, Sicherheit, Menschenrechten und Regierungsführung in 170 Ländern zur Verfügung gestellt.</p>	<p>Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)</p>

## AN OVERVIEW OF THE MOST IMPORTANT PROJECTS 2015/2016 DIE WICHTIGSTEN PROJEKTE 2015/2016 IM ÜBERBLICK

Duration  
Laufzeit

2007–2017	<b>GMI—GLOBAL MILITARIZATION INDEX</b> <b>Max Mutschler</b> gmi.bicc.de By combining different indicators, the Index developed by BICC depicts the relative weight and importance of the military apparatus of a state. Der vom BICC entwickelte Index bildet durch die Kombination verschiedener Indikatoren das relative Gewicht und die Bedeutung des Militärapparates eines Staates ab.	Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)
<b>FUNDED BY FOUNDATIONS AND INSTITUTIONS GEFÖRDERT VON STIFTUNGEN UND VEREINEN</b>		
2016–2018	<b>NON-STATE ARMED GROUPS IN THE UKRAINIAN CONFLICT</b> NICHT-STAAATLICHE BEWAFFNETE GRUPPEN IM UKRANEKONFLIKT <b>Andreas Heinemann-Grüder \ &gt; page Seite 42</b> Research project with partners from Ukraine and Russia on the mobilization of non-state armed groups in the Donbass conflict/ Ukraine. Forschungsprojekt mit russischen und ukrainischen Partnern über die Rekrutierung und Organisation von nicht-staatlichen bewaffneten Gruppen im Donbass Konflikt / Ukraine.	Supported by the Volkswagen Foundation Gefördert von der VolkswagenStiftung
2015–2018	<b>LOCAL SECURITY-MAKING IN KYRGYZSTAN AND TAJIKISTAN</b> LOKALE SICHERHEIT IN KIRGISISTAN UND TADSCHIKISTAN <b>Marc von Boemcken \ &gt; page Seite 29</b> This project aims to focus on the everyday practices of people in coping with security challenges. Erforschung der alltäglichen Praktiken von Menschen im Umgang mit Sicherheitsherausforderungen.	Supported by the Volkswagen Foundation Gefördert von der VolkswagenStiftung
2012–2016	<b>ARMS EXPORTS REPORT GKKE</b> <b>Max Mutschler</b> BICC chairs the Expert Group on Arms Exports of the Joint Conference Church and Development (ГККЕ) and, as the leading expert, contributes to the annual <i>Arms Exports Report</i> . Das BICC stellt den Vorsitz in der Fachgruppe Rüstungsexport der Gemeinsamen Konferenz Kirche und Entwicklung (ГККЕ) und arbeitet fachlich federführend am jährlichen Rüstungsexportbericht mit.	Supported by GKKE Unterstützt von der GKKE

## BICC's public relations \

### Die Öffentlichkeitsarbeit des BICC

BICC's central research focus "forced displacement" was also a focus of its press and public relations work in 2015/2016. The initial results of its three-year research project "Protected rather than protracted" were provided by BICC in a joint event with the magazine *Wissenschaft und Frieden* (Science and Peace) in January 2016. During the half-day conference "Forced Displacement. Integration. Migration" held by the Johannes-Rau-Forschungsgemeinschaft (Johannes-Rau-Research Foundation—JRF) in June 2016, Conrad Schetter delivered a keynote speech "Between Civil War and Integration", which broached the subject of taking in refugees as a challenge and a chance for social change in North Rhine-Westphalia (NRW). This public event, in which the NRW State Minister of Science, Svenja Schulze, members of parliament, and many parties from local authorities, the JRF institutes and other research organizations as well as civilians participated, stands as an example of the transdisciplinary collaboration by the means of which BICC plays an active role in the JRF.

The international academic conference "Networks of Organized Violence" \ > *BICC Knowledge Note 1\2016* in October 2015 continued BICC's series of annual academic conferences for research into organized violence. In terms of the 'knowledge circle', which serves the interactive exchange between research, politics, and the public, the workshops and conference contributions that were organized by the Center on the multifaceted aspects of small arms control, also had a huge impact. At the Sixth Biennial Meeting of States on small arms control in New York in June 2016 (BMS6 \ > page 36), for example, BICC held, in cooperation with international partners such as the Foreign Office and the African Union (AU), three side events. In October 2015, it provided organizational support to the Foreign Office in the development of the high-level AU-Germany conference in Addis Ababa on questions of small arms proliferation and physical security and management of weapons stockpiles (PSSM). \ > BICC-Interview with Ambassador Susanne Baumann [https://www.bicc.de/fileadmin/Dateien/pdf/events/2015/Interview\\_Baumann\\_2015\\_1019\\_e.pdf](https://www.bicc.de/fileadmin/Dateien/pdf/events/2015/Interview_Baumann_2015_1019_e.pdf). At that conference, BICC also presented its photo exhibition "A Call for Arms - Development of Peace and Weapons Control in Darfur" \ > <http://art.bicc.de/a-call-for-arms/#en>.

Der Forschungsfokus „Flucht“ des BICC bildete auch in seiner Presse- und Öffentlichkeitsarbeit 2015/2016 einen Schwerpunkt. Erste Ergebnisse seines dreijährigen Forschungsvorhabens „Protected instead of protracted“ stellte das BICC in einer gemeinsamen Veranstaltung im Januar 2016 mit der Zeitschrift „Wissenschaft und Frieden“ vor. Bei der halbtägigen Konferenz der Johannes-Rau-Forschungsgemeinschaft (JRF) „Flucht. Integration. Migration“ im Juni 2016 hielt Conrad Schetter den Impulsvortrag „Zwischen Bürgerkrieg und Integration“, der die Aufnahme von Flüchtlingen als Herausforderung und Chance für den gesellschaftlichen Wandel in Nordrhein-Westfalen (NRW) thematisierte. Diese öffentliche Veranstaltung, an der die Wissenschaftsministerin des Landes NRW Svenja Schulze, Abgeordnete sowie zahlreiche Beteiligte aus Kommunen, den JRF-Instituten und weiteren Forschungseinrichtungen sowie der Zivilgesellschaft teilnahmen, steht beispielhaft für die transdisziplinäre Zusammenarbeit, in die sich das BICC im Rahmen der JRF aktiv einbringt.

Mit der internationalen Jahreskonferenz „Networks of Organized Violence“ \ > *BICC Knowledge Note 1\2016* setzte das BICC im Oktober 2015 seine akademische Konferenzreihe zur Erforschung organisierter Gewalt fort. Große Ausstrahlung im Sinne des „Wissenskreislaufs“, der dem interaktiven Austausch zwischen Wissenschaft, Politik und Öffentlichkeit dient, hatten auch die Workshops und Konferenzbeiträge, die das Zentrum zu vielfältigen Aspekten der Kleinwaffenkontrolle organisierte. Beim Staatentreffen zur Kleinwaffenkontrolle im Juni 2016 in New York (BMS6 \ > Seite 36) führte das BICC zusammen mit Partnern wie dem Auswärtigen Amt und der Afrikanischen Union (AU) drei Veranstaltungen durch. Im Oktober 2015 unterstützte es das Auswärtige Amt organisatorisch bei der Durchführung der hochrangigen AU - Deutschland Konferenz in Addis Abeba zu Fragen der Kleinwaffenproliferation und physischen Sicherung und zum Management von Waffenbeständen \ > Interview mit Botschafterin Susanne Baumann [https://www.bicc.de/fileadmin/Dateien/pdf/events/2015/Interview\\_Baumann\\_2015\\_1019\\_e.pdf](https://www.bicc.de/fileadmin/Dateien/pdf/events/2015/Interview_Baumann_2015_1019_e.pdf). Hier präsentierte das BICC auch seine Fotoausstellung „A Call for Arms - Friedensentwicklung und Waffenkontrolle in Darfur“ \ > <http://art.bicc.de/a-call-for-arms/#de>.

---

**PANEL DISCUSSIONS AND TALKS (SELECTION) PODIUMSDISKUSSIONEN UND VORTRÄGE (AUSWAHL)**


---

- BONN** *Yemen: Peace as a Challenge*  
**24** *Jemen: Frieden als Herausforderung*
- AUG 2016** Panel discussion with Andreas Kindl, German Ambassador in Yemen, in cooperation with ifa and the German Federal Foreign Office  
 Podiumsdiskussion mit Andreas Kindl, deutscher Botschafter in Jemen, in Zusammenarbeit mit dem ifa und dem Auswärtigen Amt
- BONN** *Afghanistan: Insights gained and lessons learned*  
**16** *Afghanistan: Erkenntnisse und Lehren*
- MAR 2016** Expert talk with Brigadier General Kay Brinkmann and Conrad Schetter, organized by BICC and DGAP  
 Fachgespräch mit Brigadegeneral Kay Brinkmann und Conrad Schetter, organisiert vom BICC und der DGAP
- BONN** *Peaceland: Why everyday practices hinder the effectiveness of peace missions?*  
**02** *Peaceland: Warum behindern Alltagspraktiken die Wirksamkeit von Friedensmissionen?*
- MAR 2016** Lecture by Séverine Auteserre, organized by JRF (“JRF vor Ort”), DIE and BICC  
 Vortrag von Séverine Auteserre, organisiert von der JRF („JRF vor Ort“), DIE und BICC
- BONN** *Protection and Opportunities? Perspectives of the displaced in North and South*  
**29** *Schutz und Chancen? Fluchtperspektiven in Nord und Süd*
- JAN 2016** Panel discussion in cooperation with the Journal Wissenschaft und Frieden (W&F)  
 Podiumsdiskussion in Zusammenarbeit mit der Zeitschrift Wissenschaft und Frieden (W&F)
- BONN** *Mali and the Greater Sahel—Arms Flows and Conflict Dynamics*  
**17** *Mali und die Sahelzone – Waffenlieferungen und Konflikt dynamiken*
- DEC 2015** Talk with high-ranking representatives from Mali and Nigeria  
 Gespräch mit hochrangigen Vertretern aus Mali und Nigeria
- NEW YORK** *High-level panel discussion on the threat of SALW proliferation*  
**01** *Hochrangige Podiumsdiskussion zur Bedrohung durch die Verbreitung von Kleinwaffen*
- OCT 2015** BICC also presented its photo exhibition on small arms and light weapons control efforts in Darfur, as well as the documentary “A Call for Arms”  
 BICC präsentierte seine Fotoausstellung zur Kleinwaffenkontrolle in Darfur sowie den Kurzfilm “A Call for Arms”
- BONN** *Networks of war: The example of Afghanistan*  
**22** *Netzwerke des Krieges: das Beispiel Afghanistan*
- SEP 2015** Lecture by Conrad Schetter  
 Vortrag von Conrad Schetter

---

**CONFERENCES AND WORKSHOPS (SELECTION) KONFERENZEN UND WORKSHOPS (AUSWAHL)**


---

- DÜSSELDORF** *JRF event “Flight, migration, integration—Challenges and opportunities from the research point of view”*  
**17** *Die JRF lädt ein: Flucht, Migration, Integration – Herausforderungen und Chancen aus Sicht der Forschung ”*
- JUN 2016** Inputs by BICC, DIE, ILS and ZfTI  
 Impulsvorträge von BICC, DIE, ILS und ZfTI
- NEW YORK** *BMS6—Presentation on SALW control \ > page 36*  
**06-10** *BMS6-Präsentation zur Kleinwaffenkontrolle \ > Seite 36*
- JUN 2016** In collaboration with partners such as the German Federal Foreign Office and RECSA, BICC presented its work on different aspects of SALW control during some side events of the BMS6  
 In Zusammenarbeit mit Partnern wie dem Auswärtigen Amt und RECSA präsentierte das BICC im Rahmen des Staatentreffens verschiedene Aspekte seiner Arbeit zur Kleinwaffenkontrolle
- BONN** *Former urban military sites—Conversion for the city of the future \ > page 28*  
**19** *Ehemalige militärische Liegenschaften im urbanen Raum – Konversion für die Zukunftsstadt? \ > Seite 28*
- MAY 2016** Transdisciplinary expert workshop Transdisziplinärer Expertenworkshop
- BERLIN** *Meeting: Donor coordination in the field of SALW control*  
**15** *Meeting: Geberkoordinierung für den Bereich der Kleinwaffenkontrolle*
- FEB 2016** Co-chaired by the German Federal Foreign Office and the African Union and attended by donor representatives from the G7 nations, the European Union, and Switzerland  
 Gemeinsames Treffen von Auswärtigem Amt und Afrikanischer Union, an dem Gebervertreter der G7 Nationen, der Europäischen Union und der Schweiz teilgenommen haben
- BONN** *International Conference: Networks of Organized Violence*  
**28** *Internationale Konferenz: Netzwerke organisierter Gewalt*
- OCT 2015** Annual academic conference of BICC  
 Wissenschaftliche Jahreskonferenz des BICC
- ADDIS** *AU-Germany High-level meeting: Small arms control in the greater Sahel*
- ABABA** *AU-Deutschland Hocharangige Konferenz: Kleinwaffenkontrolle in der Sahelzone*  
**16** BICC participated as implementing agency with independent experts
- OCT 2015** Das BICC nahm mit unabhängigen Experten als Implementierungsagentur teil
- DARFUR** *Workshop on SALW/DDR*  
**14** *Workshop zu SALW/DDR*
- SEP 2015** One-day workshop on public information (PI) about SALW control and disarmament, demobilization and reintegration (DDR)  
 Eintägiger Workshop zur Information der Öffentlichkeit über Kleinwaffenkontrolle, Entwaffnung, Demobilisierung und Reintegration

In Khartoum, in September 2015, along with the Sudan Disarmament, Demobilization and Reintegration Commission (SDDRC), BICC held a public workshop on small arms control and disarmament, demobilization, and reintegration (DDR) in Darfur.

Besides academia, practitioners, politicians and the public, an important target group for BICC's public relations work is the media. For example, APO (African Press Organization) reported extensively on BICC's activities in connection with its advisory activities on small arms control and PSSM. BICC's research expertise, for example in regard to so-called Islamic State as well as violent conflicts in Afghanistan, Syria, Central Asia, or Ukraine, was much sought after by the national and other international media. BICC's critical analyses were also included in the debate surrounding German arms exports. Likewise, leading German media such as Zeit Online, Spiegel Online, Tagesschau.de, ZDF, Westdeutscher Rundfunk (WDR) radio and television, radio stations such as Bayerischer and Norddeutscher Rundfunk as well as numerous nationwide and regional print media referred to BICC, as did international media such as the BBC, the Russian Radio SNA, and Deutsche Welle as well as print media from Switzerland, Denmark and Austria. The Global Militarization Index (GMI) published by BICC every year attracted considerable attention in 2015 once again from German and international online media, in particular from Russia, the United States and France.

With partners such as the ifa (Institute for Foreign Relations), the DGAP (German Council on Foreign Relations), and the JRF member organization DIE (German Development Institute), BICC organized discussion events in Bonn on Yemen, Afghanistan and the effectiveness of peace missions \ > page 61, which received a huge response from the public. These events, like the participation in the Bonn Science Night and the Open Day at Villa Hammerschmidt in June 2016, as well as the UN Day in October 2015, represent important contributions to the strengthening of Bonn's international and scientific network.

Mit der sudanesischen nationalen Kommission für Demobilisierung (SDDRC) veranstaltete das BICC in Khartoum im September 2015 einen Öffentlichkeitsworkshop zur Kleinwaffenkontrolle und zu Entwaffnung, Demobilisierung und Reintegration in Darfur.

Eine wichtige Zielgruppe der Öffentlichkeitsarbeit des BICC sind neben Forschung, Praxis, Politik und Öffentlichkeit die Medien. So berichtete etwa die African Press Organization (APO) intensiv über Aktivitäten des BICC in Zusammenhang mit seiner Beratung zu Kleinwaffenkontrolle und PSSM. Seitens nationaler und weiterer internationaler Medien erfuhr die wissenschaftliche Expertise des BICC zum Beispiel in Bezug auf den sogenannten Islamischen Staat sowie auf Gewaltkonflikte in Afghanistan, Syrien, Zentralasien oder die Ukraine große Nachfrage. Auch in die Debatte um deutsche Rüstungsexporte flossen die kritischen Analysen des BICC ein. Deutsche Leitmedien wie Zeit- und Spiegel-Online, Tagesschau.de, ZDF, Westdeutscher Rundfunk (WDR) Radio und TV, Radiosender wie Bayerischer und Norddeutscher Rundfunk sowie zahlreiche überregionale und regionale Printmedien bezogen sich ebenso auf das BICC wie international die BBC, das russische Radio SNA und die Deutsche Welle sowie Printmedien aus der Schweiz, Dänemark und Österreich. Der vom BICC jährlich veröffentlichte Globale Militarisierungsindex (GMI) stieß 2015 abermals auf große Aufmerksamkeit seitens deutscher und internationaler Onlinemedien, vor allem aus Russland, den USA und Frankreich.

Mit Partnern wie dem ifa (Institut für Auslandsbeziehungen), der DGAP (Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik) und dem JRF-Mitgliedsinstitut DIE (Deutsches Institut für Entwicklungspolitik) organisierte das BICC in Bonn Diskussionsveranstaltungen zum Jemen, zu Afghanistan und zur Effektivität von Friedensmissionen \ > Seite 61, die auf große öffentliche Resonanz stießen. Diese Veranstaltungen ebenso wie die Beteiligung an der Bonner Wissenschaftsnacht und dem Tag der Offenen Tür in der Villa Hammerschmidt im Juni 2016 sowie dem UN-Tag im Oktober 2015 stellen wichtige Beiträge zur Stärkung des internationalen und Wissenschaftsnetzwerks Bonn dar.

POLICY BRIEFS

POLICY BRIEF 3\2015

**Bohnet, Heidrun & Rudolf, Markus**  
*Voluntary Return of Refugees: Chances for Peace and Sustainable Development?*  
Bonn: BICC, October.

POLICY BRIEF 1\2016

**Mielke, Katja & Grawert, Elke**  
*Why Afghanistan is No Safe Country of Origin.*  
Bonn: BICC, February.

POLICY BRIEF 2\2016

**Bohnet, Heidrun**  
*Return To Violent Conflict? Challenges of Sustainable Return of Refugees and Internally Displaced Persons to and within South Sudan.*  
Bonn: BICC, May.

POLICY BRIEF 3\2016

**Acharya, Nikhil & Mühlen-Schulte, Arthur**  
*The Final Round: Combating Armed Actors, Organized Crime and Wildlife Trafficking.*  
Bonn: BICC, June.

WORKING PAPERS

WORKING PAPER 3\2015

**Bohnet, Heidrun, Mielke, Katja, Rudolf, Markus, Schetter, Conrad & Vollmer, Ruth**  
*Protected Rather Than Protracted: Strengthening Displaced Persons in Peace Processes.*  
Bonn: BICC, December.

WORKING PAPER 1\2016

Alusula, Nelson  
*Lessons from Small Arms and Weapons Control Initiatives in Africa.*  
Bonn: BICC, January.

WORKING PAPER 2\2016

**Richards, Joanne**  
*Matching Needs and Resources: Small Arms Control Initiatives in the Greater Sahel, 2015–2016.*  
Bonn: BICC, January.

WORKING PAPER 3\2016

**Mutschler, Max M.**  
*On the Road to Liquid Warfare? Revisiting Zygmunt Bauman's thoughts on liquid modernity in the context of the "new Western way of war".*  
Bonn: BICC, February.

WORKING PAPER 4\2016

**Breitung, Claudia**  
*Evaluation of the MSAG/IPSTC train-the-trainer project in physical security and stockpile management.*  
Bonn: BICC, March.

WORKING PAPER 5\2016

**von Boemcken, Marc, Schetter, Conrad, Boboyorov, Hafiz, Bagdasarova, Nina & Sulaimanov, Joomart**  
*Local Security-Making in Kyrgyzstan and Tajikistan.*  
Bonn: BICC, June.

WORKING PAPER 6\2016

**Breitung, Claudia, Paes, Wolf-Christian, van de Vondervoort, Luuk**  
*In Need of a Critical Re-think: Security Sector Reform in South Sudan*  
Bonn: BICC, September

KNOWLEDGE NOTES

KNOWLEDGE NOTES 1\2016

**Isikozlu, Elvan & Heinke, Susanne** (Eds.)  
*Networks of Organised Violence.*  
Bonn: BICC, January.

GLOBAL MILITARISATION INDEX

**Grebe, Jan & Mutschler, Max M.** 2015  
*Globaler Militarisierungsindex 2015.*  
Bonn: BICC, November.

OTHER BICC PUBLICATIONS ANDERE BICC PUBLIKATIONEN

**Acharya, Nikhil;** Wiegink, Nikkie & Idriss, Salah 2015  
*Civilian Arms Registration and Marking Handbook.*  
Bonn: BICC, December.  
Retrieved from/verfügbar unter [https://www.bicc.de/uploads/tx\\_bicctools/bicc\\_workingpaper\\_ENGL\\_RZ\\_FINAL\\_webversion.pdf](https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/bicc_workingpaper_ENGL_RZ_FINAL_webversion.pdf)

**Isikozlu, Elvan** 2015  
*Commentary: "The Seduction of Simplicity: Popular Claims Following the Paris Attacks".*  
Bonn: BICC, December.  
Retrieved from/ verfügbar unter [https://www.bicc.de/uploads/tx\\_bicctools/BICC\\_Commentary\\_I\\_2015\\_1204.pdf](https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/BICC_Commentary_I_2015_1204.pdf)

Licata, Andrea 2015  
*Commentary: "Military barracks for profit? A critical reflection on conversion in Italy".*  
Bonn: BICC, September.  
Retrieved from/verfügbar unter [https://www.bicc.de/uploads/tx\\_bicctools/BICC\\_Commentary\\_Licata\\_2015\\_09\\_29.pdf](https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/BICC_Commentary_Licata_2015_09_29.pdf)

**Meininghaus, Esther** 2016  
*Commentary: "The World Humanitarian Summit—Reform the system, but do not merge humanitarian and development aid".*  
Bonn: BICC, May.  
Retrieved from/ verfügbar unter [https://www.bicc.de/uploads/tx\\_bicctools/Commentary\\_World\\_Humanitarian\\_Summit\\_2016\\_05\\_23.pdf](https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/Commentary_World_Humanitarian_Summit_2016_05_23.pdf)

**Mielke, Katja & Schetter, Conrad** 2015  
*Commentary: "Der Fall Kundus: Ein Plädoyer für eine kritische Bestandsaufnahme statt militärischem Aktionismus".*  
Bonn: BICC, October.  
Retrieved from/ verfügbar unter [https://www.bicc.de/uploads/tx\\_bicctools/BICC\\_Kommentar\\_Kundus.pdf](https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/BICC_Kommentar_Kundus.pdf)

BOOKS BÜCHER

**Christ, Simone** 2016  
*The Culture of Migration in the Philippines. Of Jeepneys and Balikbayan Boxes.*  
Berlin: regiospectra.

**Grawert, Elke & Abul-Magd, Zeinab** (Eds.) 2016  
*Businessmen in Arms: How the Military and Other Armed Groups Profit in the MENA Region.*  
Lanham/Md.: Rowman & Littlefield Education.

**Grebe, Jan** 2016  
*Rüstung und Militär in Westafrika: Regionale Sicherheitskooperation in der ECOWAS und die Rolle externer Akteure.*  
Wiesbaden: Springer Fachmedien.

Hornidge, Anna-Katharina; Shtaltovna, Anastasiya & **Schetter, Conrad** (Eds.) 2016  
*Agricultural Knowledge and Knowledge Systems in Post-Soviet Societies.*  
Bern, Berlin, Bruxelles, Frankfurt am Main, New York, Oxford, Wien: Peter Lang (Interdisciplinary Studies on Central and Eastern Europe Vol. 15).

Johannsen, Margret; Schoch, Bruno; **Mutschler, Max M.;** Hauswedell, Corinna & Hippler, Jochen (Eds.) 2016  
*Friedensgutachten 2016.*  
Berlin: LIT.

**Meininghaus, Esther** 2016  
*Creating Consent in Ba'thist Syria: Women and Welfare in a Totalitarian State.*  
London: I.B. Tauris.

**Mielke, Katja & Hornidge, Anna-Katharina** (Eds.) 2016  
*Area studies at the crossroads. Knowledge production after the mobility turn.*  
New York: Palgrave Macmillan US.

PEER REVIEWED JOURNAL ARTICLES REFERIERTE ZEITSCHRIFTENARTIKEL

**Grawert, Elke** 2015  
Anhaltend, ungelöst: Der Darfur-Konflikt und die Erfolglosigkeit der VN-Einsätze im Sudan. *Zeitschrift für Friedens- und Konfliktforschung*, 4(2), 262-308.

**Heinemann-Grüder, Andreas** 2015  
Putins Krieg im Osten. Beschwich-tigen oder abschrecken?. *Zeitschrift für Außen- und Sicherheitspolitik*, 8(4), 573-588.

**Heinemann-Grüder, Andreas** 2015  
Eingebettet, nicht eingefroren. Konflikte und Regime im Kaukasus. *Osteuropa*, No. 07-10/2015, 161-179.

**Heinemann-Grüder, Andreas** 2016  
Entspannung, Eindämmung oder Regimewechsel?: Paradigmen der internationalen Beziehungen und Politikoptionen im 'Ukrainekonflikt'. *Zeitschrift für Politik*, 63(1), 45-64.

**Meininghaus, Esther** 2016  
Humanitarianism in intra-state conflict: aid inequality and local governance in government- and opposition-controlled areas in the Syrian war. *Third World Quarterly*, 37(8), 1454-1482.

Rüegger, Seraina & **Bohnet, Heidrun** 2015  
The Ethnicity of Refugees (ER): A new dataset for understanding flight patterns. *Conflict Management and Peace Science*.  
doi: 10.1177/07388942156118

**von Boemcken, Marc** 2016  
Unknowing the unknowable. From 'critical war studies' to a critique of war. *Critical Military Studies*, 1(4), 1-16.  
doi: 10.1080/23337486.2016.1178493

## BOOK CHAPTERS AND OTHER PUBLICATIONS

## BUCHKAPITEL UND ANDERE PUBLIKATIONEN

**Bohnet, Heidrun** 2016

Die Rückkehr von Flüchtlingen und Binnenvertriebenen im Südsudan: ein Risiko für den fragilen Frieden?. In M. Johannsen et al. (Eds.). *Friedensgutachten 2016* (pp. 127-139). Berlin: LIT.

**Christ, Simone** 2016

Alte Konflikte und immer neue Flüchtlinge in Südostasien. *Südostasien*, No. 2/2016, 5-8. Retrieved from/ verfügbar unter [http://www.asienhaus.de/fileadmin/uploads/soai/Zeitschrift\\_SOA/2016/2016-2/ SOA\\_2016-02\\_Alte\\_Konflikte-Christ.pdf](http://www.asienhaus.de/fileadmin/uploads/soai/Zeitschrift_SOA/2016/2016-2/ SOA_2016-02_Alte_Konflikte-Christ.pdf)

**Guesnet, Lena** 2016

Konfliktrohstoffe und menschliche Sicherheit. In J. Bindenagel, M. Herdegen & K. Kaiser (Eds.). *Internationale Sicherheit im 21. Jahrhundert. Deutschlands internationale Verantwortung* (pp. 187-196). Bonn: Bonn University Press/ V&R unipress (Internationale Beziehungen. Theorie und Geschichte Vol. 13).

**Grawert, Elke** 2016

Introduction: Political Economy of the Military and Nonstate Armed Groups in the Middle East and North Africa. In E. Grawert, & Z. Abul-Magd (Eds.). *Businessmen in Arms: How the Military and Other Armed Groups Profit in the MENA Region* (pp. 1-21). Lanham/Md.: Rowman & Littlefield Education.

**Grawert, Elke** 2016

Conclusion and Outlook. In E. Grawert, & Z. Abul-Magd (Eds.). *Businessmen in Arms: How the Military and Other Armed Groups Profit in the MENA Region* (pp. 217-237). Lanham/Md.: Rowman & Littlefield Education.

**Heinemann-Grüder, Andreas** 2016

Fluchtursache Interventionismus. In M. Johannsen et al. (Eds.). *Friedensgutachten 2016* (pp. 59-70). Berlin: LIT.

**Heinemann-Grüder, Andreas** 2016

Gewaltprävention und zivilgesellschaftlicher Akteure. *Evangelischer Pressedienst Dokumentation*, No. 34/2016.

**Heinemann-Grüder, Andreas** & Reisinger, Heidi 2016

Russia`s Pivot to China: Discerning Reality from Rhetoric. In A. Moens & B.A. Smith-Windsor (Eds.). *NATO and Asia-Pacific* (pp. 207-218). Rome: NATO Defense College (Forum Paper Series Vol. 25).

**Heinke, Susanne** & **Isikozlu, Elvan** 2016

Netzwerke organisierter Gewalt: BICC-Jahrestagung 2015, 28. Oktober 2015, Bonn. *Wissenschaft und Frieden*, 34(1), 59-60.

Hornidge, Anna-Katharina & **Mielke, Katja** 2016

The Art of Science Policy for 21st Century Area Studies. In K. Mielke & A.-K. Hornidge (Eds.). *Area studies at the crossroads. Knowledge production after the mobility turn*. New York: Palgrave Macmillan US. doi: 10.1057/978-1-137-59834-9

Hornidge, Anna-Katharina; Shtaltovna, Anastasiya & **Schetter, Conrad** (Eds.) 2016

Introduction: Independence, Transformation and the Search for a Future in Agriculture. In A.-K. Hornidge, A. Shtaltovna & C. Schetter (Eds.). *Agriculture Knowledge and Knowledge System in Post-Soviet Societies* (pp. 11-28). Bern: Peter Lang.

**Mielke, Katja** & **Schetter, Conrad** 2015

Der Fall Kundus. Plädoyer für eine kritische Bestandsaufnahme. *Wissenschaft und Frieden*, 33(4), 36-37.

**Mielke, Katja** 2015

Not in the Master Plan. Dimensions of Exclusion in Kabul. In M. Sökefeld (Ed.). *Spaces of Conflict* (pp. 135-162). Bielefeld: transcript.

**Mielke, Katja** & Wilde, Andreas 2016

The Role of Area Studies in Theory Production. A Differentiation of Mid-Range Concepts and the Example of Social Order. In K. Mielke & A.-K. Hornidge (Eds.). *Area Studies at the Crossroads. Knowledge Production after the Mobility Turn*. New York: Palgrave Macmillan US.

**Mielke, Katja** & Hornidge, Anna-Katharina 2016

Introduction: Knowledge Production, Area Studies and the Mobility Turn. In K. Mielke & A.-K. Hornidge (Eds.). *Area Studies at the Crossroads. Knowledge Production after the Mobility Turn*. New York: Palgrave Macmillan US.

**Mutschler, Max M.** & Wisotzki, Simone 2016

Waffen für den Krieg oder Waffen für den Frieden?: Die ambivalente Rolle von Klein- und Leichtwaffen in Gewaltkonflikten. In M. Johannsen et al. (Eds.). *Friedensgutachten 2016* (pp. 140-151). Berlin: LIT.

**Rudolf, Markus**, Jacobs, Carolien & Nguya, Gloria 2015

"Si dieu t'envoie de l'aide tu ne peux pas refuser" - continuous displacement, vulnerability, and humanitarian aid in protracted conflicts in the DRC. In Centre for the Study of the Great Lakes Region (Ed.). *Annuaire 2014-2015* (pp. 107-126). Brüssel: University Press Antwerp.

**Rudolf, Markus** & Schulze, Bodo 2015

Herausforderungen langanhaltender Flucht. *Impulse*, No. 07-08/2015, 9-12. Retrieved from/ verfügbar unter [https://.friend.de/en/news/details/news/herausforderungen\\_langanhaltender\\_flucht/](https://.friend.de/en/news/details/news/herausforderungen_langanhaltender_flucht/)

**Rudolf, Markus** 2016

Identity Beyond ID - Diaspora within the Nation. In J. Knörr & C. Kohl (Eds.). *The Upper Guinea Coast in Transnational Perspective* (pp. 95-115). New York: Berghahn.

**Schetter, Conrad** 2016

Romantizing. The Positioning of Area Studies in Policy-Advice. In K. Mielke & A.-K. Hornidge (Eds.). *Area Studies at the Crossroads. Knowledge Production after the Mobility Turn*. New York: Palgrave Macmillan US.

Schinke, Boris & **Schetter Conrad** 2015

The social dimension of "desert power". *Development and Cooperation*, e-Paper No. 11/2015, 41-43.

Schrader, Helmut R. & **Guesnet, Lena** 2015

Vom Rohstoffreichtum zur Industrialisierung des "Herzens der Finsternis": Der Fall der Demokratischen Republik Kongo. In S. Nour & E. Münzing (Eds.). *Wirtschaftsmacht Afrika* (pp. 271-296). Frankfurt am Main: Peter Lang.

**von Boemcken, Marc** 2015

Ertüchtigung als neue Strategie europäischer Sicherheitspolitik. In Bundesministerium für Verteidigung (Ed.). *Der Reader Sicherheitspolitik - Transformation im 21. Jahrhundert*. Bonn, Berlin. Retrieved from/ verfügbar unter [https://www.bicc.de/fileadmin/Dateien/Publications/other\\_publications/other\\_MvB/ReaderSipo\\_11\\_2015.pdf](https://www.bicc.de/fileadmin/Dateien/Publications/other_publications/other_MvB/ReaderSipo_11_2015.pdf)

**von Boemcken, Marc** 2016

*The Political Economy of Security Practice* (Think Piece 10). Berlin: Friedrich-Ebert-Stiftung. Retrieved from/verfügbar unter <http://library.fes.de/pdf-files/iez/12369.pdf>

**von Boemcken, Marc** & **Schetter, Conrad** 2016

*Security. What Is It? What Does It Do?* (Think Piece 09). Berlin: Friedrich-Ebert-Stiftung. Retrieved from/verfügbar unter <http://library.fes.de/pdf-files/iez/12368.pdf>

**bicc \**

Internationales Konversionszentrum Bonn  
Bonn International Center for Conversion GmbH

Pfarrer-Byns-Straße 1, 53121 Bonn, Germany  
+49 (0)228 911 96-0, Fax -22, [bicc@bicc.de](mailto:bicc@bicc.de)

[www.bicc.de](http://www.bicc.de)  
[www.facebook.com/bicc.de](https://www.facebook.com/bicc.de)

Member of  
Johannes-Rau-  
Forschungsgemeinschaft



---

Director for Research **Wissenschaftlicher Direktor**  
Professor Dr. Conrad Schetter

Director for Administration **Kaufmännischer Geschäftsführer**  
Michael Dedek

EDITOR **HERAUSGEBERIN \ REDAKTION**  
Susanne Heinke

**Contributions to the Annual Report 2016 \** Mitarbeit am Jahresbericht 2016

**AUTHORS AUTOREN**

Claudia Breitung, Michael Dedek, Maurice Döring, Elke Grawert, Andreas Heinemann-Grüder, Susanne Heinke, Esther Meininghaus, Katja Mielke, Marie Müller-Koné, Joanne Richards, Markus Rudolf, Conrad Schetter, Carina Schlüsing, Svenja Schulze, Marc von Boemcken, Marianne Wargenau (Maps/Karten)

**COPYEDITOR ENGLISH LEKTORAT ENGLISCH**  
Heike Webb

**TRANSLATIONS ÜBERSETZUNG**  
English **Englisch** Jean Maples, German **Deutsch** Petra Hildebrandt  
English **Englisch** Heike Webb

**SUPPORT SONSTIGE MITARBEIT**  
Hannes Blitza, Max Messling, Maike Peters, Susanne Zacharias

**LAYOUT**  
kipconcept gmbh

**CONCEPTION EDITORIAL DESIGN**  
Diesseits - Kommunikationsdesign, Düsseldorf

**PRINT DRUCK**  
MedienHaus Plump GmbH

**EDITORIAL DEADLINE REDAKTIONSSCHLUSS**  
6 September 2016



[cf.creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/](http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

Ministry of Innovation, Science  
and Research of the State  
of North Rhine-Westphalia







**bicc** Bonn  
International Center  
for Conversion \