



ANNUAL REPORT \ JAHRESBERICHT  
2017

ENG\_Two Yazidis in the temple complex Lalish in northern Iraq in July 2017. Lalish is the holiest site for Yazidis and main destination of pilgrims from all over the world. The Yazidis are a religious minority, and thousands of its members were killed, enslaved and displaced from the main settlement area of Shingal by IS-attacks in August 2014. Currently, at least 300,000 internally displaced Yazidis are estimated to live in the Kurdistan/Iraq region, mainly in IDP camps. They cannot return as reconstruction has not started and new conflict lines among armed groups in Shingal have developed.

DEU\_Zwei jezidische Männer in der Tempelanlage Lalish im Gebiet Shekhan (Nordirak), Juli 2017. Lalish ist die heilige Stätte und zentraler Pilgerort für Jeziden aus der ganzen Welt. Die Jeziden sind eine religiöse Minderheit, deren Angehörige zuletzt durch die Angriffe des IS im August 2014 zu Tausenden getötet, versklavt und aus dem Hauptsiedlungsgebiet Shingal vertrieben wurden. Gegenwärtig sollen mindestens 300.000 jezidische Binnenvertriebene in der Region Kurdistan-Irak leben, größtenteils in IDP-Camps. Ihre Rückkehr wird unter anderem aufgrund des mangelnden Wiederaufbaus und neuer Konfliktlinien zwischen bewaffneten Gruppen in Shingal verhindert.



ANNUAL REPORT \ JAHRESBERICHT  
2017

# CONTENTS INHALT

---

FOREWORD GELEITWORT 6

---

PREFACE VORWORT 8

---

ESSAY ESSAY 10

**Is there hope? Peace negotiations as moments of exception in an era of post-politics \ Gibt es Hoffnung? Friedensverhandlungen als Ausnahmeformate in einer Ära der Postpolitik** 10

---

RESEARCH CLUSTER FORSCHUNGSCLUSTER

---

**Order and Change \ Ordnung und Wandel** 18

Joint project: “Forced migration: Research and transfer” –  
Verbundprojekt „Flucht: Forschung und Transfer“ 18

Searching for sustainable solutions for displaced persons  
in Myanmar and Thailand 21  
Auf der Suche nach nachhaltigen Lösungen für Geflüchtete  
in Myanmar und Thailand

Crossroads Asia: Rethinking area studies 23  
Crossroads Asia: Regionalstudien anders denken

Transitional development assistance:  
On the way to crisis-adjusted development cooperation? 24  
Übergangshilfe: Auf dem Weg zu einer krisenangepassten  
Entwicklungszusammenarbeit?

Preventing conflicts in refugee shelters in NRW 26  
Konfliktprävention in Flüchtlingsunterkünften in NRW

Securityscapes of the LGBT community in Kyrgyzstan 29  
Securityscapes der LGBT-Gemeinschaft in Kirgisistan

Energy planning in MENA countries 31  
Energieplanung in der MENA-Region

---

---

## Dynamics of Violent Conflict \ Dynamiken gewaltsamer Konflikte

32

The phenomenon of so-called Islamic State in Afghanistan Das Phänomen des sogenannten Islamischen Staates in Afghanistan	32
Kurdish transnational actor networks in Iraq and Syria Kurdische transnationale Akteursnetzwerke in Irak und Syrien	35
Field research in a hot conflict: Irregular armed groups in Donbass Feldforschung in einem heißen Konflikt: Irreguläre bewaffnete Gruppen im Donbass	36
South Sudan's stalled peace process: How to deal with armed forces and groups? Stockender Friedensprozess im Südsudan: Wie umgehen mit den bewaffneten Gruppen?	39
Conflict-sensitive employment in Afghan freight companies Konfliktsensible Beschäftigung in afghanischen Transportfirmen	42
Book review: <i>Creating Consent in Ba'thist Syria</i> Buchbesprechung: „Creating Consent in Ba'thist Syria“	45

---

## Armament and Arms Control \ Rüstung und Rüstungskontrolle

46

Building capacities for small arms control in East Africa Kapazitätenaufbau zur Kontrolle von Kleinwaffen in Ostafrika	46
AU initiatives in the Greater Sahel: “Silencing the Guns” AU-Initiativen im Großraum Sahel: „Die Waffen zum Schweigen bringen“	50
SALW Guide: Transparency as a cornerstone of the SALW control agenda SALW Guide: Transparenz als Eckpfeiler der Kleinwaffenkontrolle	53
Arms exports to areas of conflict: Who delivers to Libya? Waffenexporte in Konfliktgebiete: Wer liefert nach Libyen?	55
Militarization and hunger Militarisierung und Hunger	57

---

BUSINESS REPORT \ GESCHÄFTSBERICHT	58
PUBLIC RELATIONS AND TRANSFER \ ÖFFENTLICHKEITSARBEIT UND TRANSFER	68
PUBLICATIONS \ PUBLIKATIONEN	72
IMPRINT \ IMPRESSUM	74

---



**Ingrid-Gabriela Hoven**  
Director General  
Global issues - Sector Policies and Programs  
Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)  
Abteilungsleiterin Globale Zukunftsfragen - Sektoren im  
Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)

**ENG\_** The German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) has already been working closely and confidently with the Bonn International Center for Conversion (BICC), as one of the leading German peace research institutions, for more than ten years. In this regard a common goal connects us: promoting peace and development and contributing to “human security”.

The joint pursuit of this goal is becoming even more important in light of the severe turbulence in international politics, in which approaches for a cooperative, rule-based world order are called into question again and again. Yet we must find solutions for various problems that can only be solved at an international level such as forced displacement, migration, global inequalities, or coping with climate challenges.

Against the background of the challenges also described in the 2017 *Peace Report*, BICC’s applied research, advisory services, and skills development in, among others, the areas of natural resources, forced displacement and migration, disarmament, and monitoring arms exports, are vitally important.

The successful collaboration between BICC and the BMZ is evidenced by a multitude of joint projects. The project “Energy for Sustainable Development in North Africa and the Middle East” deals with the qualified instruction of politicians and other decision-makers in the countries of the Middle East and North Africa (MENA) region and in Europe in relation to the social, economic, political, and environmental effects of different decision pathways to the future electricity production (up to the year 2050) in three different countries in the MENA region, namely Morocco, Jordan, and Tunisia.

The four-year project “Protected rather than Protracted: Strengthening Refugees and Peace” is devoted to research and advisory services in the area of reintegration programmes for refugees and in relation to repatriation questions in peace processes, and is a part of the special

**DEU\_** Schon seit über zehn Jahren arbeitet das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) mit dem Bonn International Center for Conversion (BICC) als einem der führenden deutschen Friedensforschungsinstitute eng und vertrauensvoll zusammen. Dabei verbindet uns das gemeinsame Ziel, Frieden und Entwicklung zu fördern und zur „menschlichen Sicherheit“ beizutragen.

Die gemeinsame Verfolgung dieses Ziels wird angesichts schwerer Turbulenzen in der internationalen Politik, in denen die Ansätze für eine kooperative, regelbasierte Weltordnung immer wieder in Frage gestellt werden, wir aber Lösungen für vielfältige, nur in internationaler Verantwortung zu lösender Problemstellungen wie Flucht, Migration, globale Ungleichheiten oder Bewältigung der Klimaherausforderungen finden müssen, immer wichtiger.

Vor dem Hintergrund der auch im *Friedensgutachten 2017* beschriebenen Herausforderungen ist die anwendungsorientierte Forschung, Beratung und der Fähigkeitsaufbau des BICC unter anderem in den Themenbereichen Naturressourcen, Flucht und Migration, Abrüstung und der Kontrolle des Rüstungsexports von großer Bedeutung.

Die erfolgreiche Kooperation zwischen dem BICC und dem BMZ belegt eine Vielzahl gemeinsamer Projekte. So geht es in dem Projekt „Energie für nachhaltige Entwicklung in Nordafrika und im Nahen Osten“ darum, Politiker und andere Entscheidungsträger in den Ländern der Region des Mittleren Ostens und Nordafrika (MENA) und in Europa über die sozialen, wirtschaftlichen, politischen und umweltbezogenen Auswirkungen unterschiedlicher Entscheidungspfade einer zukünftigen Stromerzeugung bis zum Jahr 2050 in drei verschiedenen Ländern der MENA-Region, nämlich Marokko, Jordanien und Tunesien, qualifiziert zu unterrichten.

Das vierjährige Projekt „Protected rather than protracted - Flüchtlinge und Frieden stärken“ widmet sich der

initiative “Tackling Root Causes of Displacement, Reintegrating Refugees”. At the centre of the project lies the collection of empirical data from seven regions (among others the Middle East, East Africa, Afghanistan/Iran/Pakistan), comparative analysis of that data, and the development of concrete recommendations for action.

As the discussion of arms exports frequently suffers from a lack of information on the situation in the receiving countries, BICC provides various basic information on arms, the military, security, human rights, and government leadership in 170 countries. The improved availability of robust information facilitates a sound evaluation of German arms exports.

In addition to the examples chosen and already mentioned, I would like to underline the valuable support that was provided by BICC by means of an evaluation of the literature and analysis of the “Potential and Risks of Transitional Aid”.

The dialogue between research and practice promotes the important exchange of differing perspectives, helps the BMZ to adjust its instruments based on empirical evidence to have a more effective impact, and draws attention to the relevant questions at the interface between research and practice, which still require further critical support.

All of this is fully in line with the Agenda 2030 for sustainable development, with which the international community of states have expressed their conviction that global challenges can only be solved jointly. The agenda provides the basis for shaping worldwide economic advances in harmony with social justice and within earth’s ecological limits.

On that note, I would like to thank BICC and its staff for their support, which is much appreciated by me, and I wish BICC all the best and every success in their work. To the readers of this annual report, I hope you enjoy a fascinating read!



INGRID-GABRIELA HOVEN

Forschung und Beratung im Bereich von Reintegrationsprogrammen für Flüchtlinge und bezüglich Rückkehrfragen in Friedensprozessen. Es ist Teil der Sonderinitiative „Fluchtursachen bekämpfen, Flüchtlinge reintegrieren“. Kern des Projekts ist das Erheben von empirischen Daten aus sieben Regionen (u. a. Naher Osten, Ostafrika, Afghanistan/Iran/Pakistan), ihre komparative Analyse und die Ausarbeitung konkreter Handlungsempfehlungen.

Da die Diskussion um Rüstungsexporte häufig unter einem Mangel an Informationen über die Lage in den Empfängerländern leidet, stellt das BICC verschiedene Grunddaten zu Rüstung, Militär, Sicherheit, Menschenrechten und Regierungsführung in 170 Ländern zur Verfügung. Durch eine bessere Verfügbarkeit von soliden Informationen wird eine fundiertere Bewertung der deutschen Rüstungsexporte erleichtert.

Neben den bereits genannten, ausgewählten Beispielen möchte ich die wertvolle Unterstützung betonen, die das BICC durch eine Literaturlauswertung und Analyse zu „Potenzialen und Risiken der Übergangshilfe“ geleistet hat.

Der Dialog von Wissenschaft und Praxis befördert den wichtigen Austausch unterschiedlicher Perspektiven, hilft dem BMZ seine Instrumente anhand empirischer Evidenz noch effektiver an Wirkungen auszurichten und lenkt den Blick auf relevante Fragen an der Schnittstelle von Wissenschaft und Praxis, die auch weiterhin kritischer Begleitung bedürfen.

All dies geschieht ganz im Sinn der Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung, mit der die internationale Staatengemeinschaft ihre Überzeugung ausdrückt, dass sich die globalen Herausforderungen nur gemeinsam lösen lassen. Die Agenda schafft die Grundlage dafür, weltweiten wirtschaftlichen Fortschritt im Einklang mit sozialer Gerechtigkeit und im Rahmen der ökologischen Grenzen der Erde zu gestalten.

In diesem Sinne danke ich dem BICC und seinen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern für ihre von mir sehr geschätzte Unterstützung und wünsche der Arbeit des BICC alles Gute und viel Erfolg. Den Leserinnen und Lesern dieses Jahresberichts wünsche ich eine spannende Lektüre.



**Professor Dr. Conrad Schetter**  
 Director for Research Wissenschaftlicher Direktor

**Michael Dedek**  
 Director for Administration Kaufmännischer Geschäftsführer

ENG\_2017 is not a good year for peace in the world. It is not just that the civil wars in Syria/Iraq, Afghanistan, Yemen, South Sudan, or in Donbass continue unabated. The sabre-rattling between the United States and North Korea, or between India and Pakistan, is also unsettling. Even peace treaties such as the recent one in Colombia are nowhere near having support from all groups. Confrontations and a willingness to commit violence set the tone; peaceful solutions to conflict are sidelined at all levels. You only need to look at the radical policy for fighting drugs in the Philippines, or at acts of terror with entirely different motives such as recently in Barcelona, Ouagadougou or Charlottesville. Even here at home, escalating violence is worrying, for example during the G20 meeting in Hamburg, or arson attacks on refugee shelters.

BICC's research agenda is determined by trying to understand these and other forms of violence better. Our academic knowledge always builds on intensive field research—often carried out under extremely difficult conditions. Our colleague, Esther Meininghaus, reflects on the complex topic of peace negotiations in Syria and the implications they have for policy and science on the basis of our research in the region in her introductory Essay \ > page 10. Our approach to developing concrete recommendations for policy and practice can also be illustrated by findings—underpinned by field research—on so-called Islamic State (Daesh) in Afghanistan \ > page 32. Contrary to general assumptions, we were able to prove that Daesh in Afghanistan does not form a tightly-run organization but rather is split into an amorphous multitude of groups with their own agendas. A third example is our empirical research on refugee shelters in North Rhine-Westphalia \ > page 26, which has received much interest from politicians, those in practice and the media. The study shows how the manner of accommodation has a direct effect on the lives of refugees and what conflicts it can trigger.

As the last example makes clear, our researchers not only work in different conflict areas around the world but also right here in North Rhine-Westphalia. Because refugee movements, the return of combatants from war zones or the

DEU\_2017 ist kein gutes Jahr für den Frieden in der Welt. Nicht nur dauern die Bürgerkriege in Syrien/Irak, Afghanistan, Jemen, Südsudan oder im Donbass unvermindert an, sondern es beunruhigt auch das Säbelraseln zwischen den USA und Nordkorea oder zwischen Indien und Pakistan. Selbst Friedensschlüsse wie jüngst in Kolumbien werden längst nicht von allen Gruppen getragen. Konfrontation und die Bereitschaft zu Gewalt bestimmen das Bild, friedliche Konfliktlösungen stehen auf allen Ebenen im Hintergrund. Man schaue nur auf die rigorose Drogenbekämpfungspolitik in den Philippinen oder auf völlig unterschiedlich motivierte Terrorakte wie zuletzt in Barcelona, Ouagadougou oder Charlottesville. Selbst hierzulande wirken Gewalteskalationen, etwa während des G20-Treffens in Hamburg oder Brandanschläge auf Flüchtlingsheime, alarmierend.

BICCs Forschungsagenda ist dadurch bestimmt, solche und weitere Formen organisierter Gewalt besser zu verstehen. Unsere wissenschaftliche Erkenntnis baut hierbei stets auf intensiver Feldforschung auf - oftmals unter enorm schwierigen Bedingungen. So reflektiert unsere Kollegin Esther Meininghaus - basierend auf unserer wissenschaftlichen Forschung in der Region - in ihrem einleitenden Essay \ > Seite 10 das komplexe Thema der Friedensverhandlungen in Syrien zwischen Scheitern und Hoffnung und seine Implikationen für Politik und Wissenschaft. Unser Ansatz, konkrete Empfehlungen für die Politik wie für die Praxis zu entwickeln, lässt sich auch anhand der - auf Feldforschung basierenden - Erkenntnisse zum sogenannten Islamischen Staat (IS) in Afghanistan illustrieren \ > Seite 32. Anders als vielfach angenommen, konnten wir nachweisen, dass der IS in Afghanistan keiner straff geführten Organisation entspricht, sondern sich in eine amorphe Vielzahl von Gruppierungen mit eigenen Agenden aufsplittet. Ein drittes Beispiel ist unsere empirische Forschung zu Flüchtlingsunterkünften in Nordrhein-Westfalen \ > Seite 26, die von Politik, Praxis und Medien mit großem Interesse aufgenommen wurde. So zeigt die Studie, wie sich die Art und Weise der Unterbringung auf das Leben




flow of resources are no longer restricted to areas of violent conflict but interwoven into our daily lives, wherever we live. We, therefore, want to make greater use of our unique regional expertise—on areas of conflict in the Middle East, Afghanistan on Somalia or on the Greater Sahel—to gain knowledge on how such conflicts affect societal challenges in North Rhine-Westphalia, Germany and Europe.

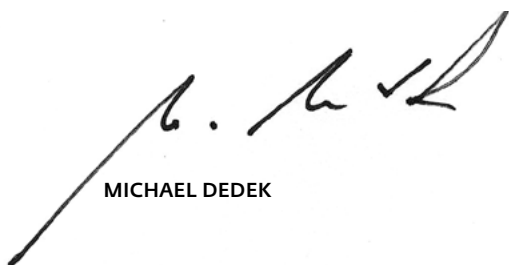
We would like to thank all our sponsors and collaboration partners, who again placed a deep trust in our work in the past year.

In particular, we would like to thank the Ministry of Culture and Science of the German State of North Rhine-Westphalia, which provides generous support for BICC annually through institutional funding. This trust is the foundation for BICC's superb reputation among researchers, politicians and those in practice. One indicator for this is that this year, we were again listed among the 100 most important think tanks in the world, and that we were able to further expand our academic collaborations with strategic partners such as the Institute for Migration Research and Intercultural Studies, the Welthungerhilfe foundation or the Balsillie School of International Affairs / University of Waterloo, Canada.

We hope you enjoy reading this annual report!



CONRAD SCHETTER



MICHAEL DEDEK

der Geflohenen direkt auswirkt und welche Konflikte sie hervorruft.

Wie gerade das letzte Beispiel verdeutlicht, arbeiten unsere Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler nicht nur in unterschiedlichen Konfliktgebieten der Welt, sondern auch vor Ort in Nordrhein-Westfalen. Denn über Fluchtbewegungen, die Rückkehr von Kombattanten aus Kriegsgebieten oder Ressourcenflüsse sind gewaltsame Konflikte längst nicht mehr lokal begrenzte Ereignisse, sondern mit unserem Alltag verwoben, wo immer wir leben. Wir wollen daher zukünftig unsere einmalige Regionalexpertise zu relevanten Konfliktregionen - etwa zum Mittleren Osten, zu Afghanistan, zu Somalia oder zum Großraum Sahel - verstärkt zum Erkenntnisgewinn nutzen, wie sich solche Konflikte auf gesellschaftliche Herausforderungen in Nordrhein-Westfalen, Deutschland und Europa auswirken.

Wir möchten uns bei all unseren Förderern und Kooperationspartnern bedanken, die auch im zurückliegenden Jahr ein tiefes Vertrauen in unsere Arbeit setzten. Dies gilt vor allem für das Ministerium für Kultur und Wissenschaft des Landes Nordrhein-Westfalen, das das BICC jährlich über eine institutionelle Förderung großzügig unterstützt. Dieses Vertrauen stellt die Grundlage dafür dar, dass das BICC in der Wissenschaft, in der Politik und in der Praxis einen vorzüglichen Ruf genießt. Ein Indikator hierfür ist, dass wir auch in diesem Jahr wieder unter den wichtigsten 100 Think Tanks der Welt gelistet wurden und dass wir die wissenschaftlichen Kooperationen mit strategischen Partnern wie mit dem Institut für Migrationsforschung und Interkulturelle Studien (IMIS), der Welthungerhilfe oder der Balsillie School of International Affairs / University of Waterloo, Canada weiter ausbauen konnten.

Wir wünschen Ihnen viel Spaß beim Lesen dieses Jahresberichtes!

# Is there hope?

## Peace negotiations as moments of exception in an era of post-politics \

### Gibt es Hoffnung?

### Friedensverhandlungen als Ausnahme-momente in einer Ära der Postpolitik

**Esther Meininghaus**

**ENG\_** Today's news gives little reason for hope. In a complete turn of US foreign policy, President Trump proposed a new Afghanistan policy with much rhetoric about killing terrorists and little clear strategy other than increasing troops to no discernible end. Yemen, too, is engulfed in a civil war in which more than half a million people are additionally affected by the current cholera epidemic. The tragic persistence of protracted conflict here or in Iraq, the Central African Republic, the Democratic Republic of the Congo, Myanmar, Somalia, South Sudan and Syria shows the enormous difficulties in securing and maintaining long term peace.

Despite the persistence of open war, certain strands of contemporary political philosophy claim that we live in an era of post-politics. When Cold War dichotomies gave way to a global consensus on the basic tenets of capitalism, Slavoj Žižek and others argued that "politics proper" had ended and been replaced by an exclusive focus on the social governance of individual lives and society at large. For many, this has resulted in political apathy and a feeling of individual disempowerment.

Contrary to Žižek's argument, others have argued that pockets of politics proper do persist (Wilson & Swyngedouw, 2014). For example, this includes the creation of new common spaces to express dissent even in the face of lethal repression as in Taksim square in Istanbul, or Tahrir square

**DEU\_** Die Nachrichten geben heutzutage wenig Anlass zur Hoffnung. In einer vollständigen Wende der US-amerikanischen Außenpolitik verkündete Trump eine neue Afghanistan-Politik, in der es viel um das Töten von Terroristen ging, aber wenig um eine klare Strategie - von einem Verstärken der Truppen in unbekanntem Umfang abgesehen. Auch der Jemen ist in einen Bürgerkrieg verstrickt, in dem mehr als eine halbe Million Menschen auch noch von einer akuten Cholera-Epidemie betroffen sind. Das tragische Andauern von langwierigen oder zyklischen Konflikten dort, sowie im Irak, der Zentralafrikanischen Republik, der Demokratischen Republik Kongo, Myanmar, Somalia, Südsudan und Syrien zeigt die enormen Schwierigkeiten bei der Sicherung und Erhaltung eines langfristigen und nachhaltigen Friedens.

Trotz des Andauerns von offenen Kriegen wird von einer bestimmten Strömung der zeitgenössischen politischen Philosophie behauptet, dass wir in einem postpolitischen Zeitalter leben. In einer Zeit, in der das Ende der Dichotomien des Kalten Kriegs dem globalen Konsens über die wesentlichen Glaubenssätze des Kapitalismus gewichen ist, argumentierten Slavoj Žižek und andere, dass wir die Phase der tatsächlichen Politik hinter uns gelassen haben und in eine reine soziale Steuerung unseres Lebens übergegangen sind. Das Ergebnis ist politische Apathie und für viele Menschen ein Gefühl individueller Entmachtung.

in Cairo. Seeking to contribute to this debate, I argue that our understanding of “moments of emergence”, defined as processes whereby new political realities are created, are central to uncovering new spaces of politics proper and the power of individuals therein. I further suggest that peace negotiations represent one such setting that allows us to render visible ways in which new futures are being envisaged and actively shaped. What do we know about these spaces, and why are research and advisory activities in this field a crucial element of BICCs work?

#### DIFFICULTIES IN ATTAINING SUSTAINABLE PEACE

Prospects for peace, for many, inspire hope. For those facing the daily brutality of war, a peace agreement suggests the starting point of a safer, better and more regular life. The content of such agreements differs widely in detail from one context to another, as do the reasons for their failure or success. Successful agreements have been evaluated extensively in the policy arena, as well as in peace and conflict studies among other disciplines.

Peace, however, often fails. Many negotiated peace agreements have been heavily criticized for attempting to impose top-down neoliberal economic reform (Richmond, 2011). They often dispossess local warring parties as well as civilians in war-affected societies of their right to self-determination, political vision and to prioritize their own interests. Bottom-up peacebuilding initiatives have therefore received greater consideration and funding in recent years. The inclusion of potential disruptors, especially in the form of terrorist groups, however, remains controversial (Caspersen, 2017).

Peace is sadly not in everyone’s interest. Admittedly, conflict is costly; the Global Peace Report estimates the economic cost of violent conflict worldwide at US \$14.3 trillion purchasing power parity (PPP), or 12.5 per cent of global GDP in 2016 (IEP, 2017). However, there are also profits to be made, and these profits are not being differentiated or systematically measured. As a case in point, military expenditures are the highest-scoring component of the above estimation; however, they also represent profits for the countries and industries that sell them. Military expenditures form part of, largely legalized, economies of war including international arms manufacturing and export industries. Restraining these economies with the advent of peace may bring negative economic and social consequences on belligerents; for example, through the loss of livelihoods from recruitment and local war economies; from the end to political and ideological legitimacy and popularity often bestowed on

Im Gegensatz zu diesem Trend argumentierten andere, dass Nischen echter Politik weiter bestehen (Wilson und Swyngedouw 2014). Dies beinhaltet beispielsweise die Schaffung neuer gemeinschaftlich genutzter Räume (*commons*), in denen Dissenz selbst im Angesichts tödlicher Repression zum Ausdruck gebracht wird, wie z.B. bei Demonstrationen auf dem Tahrir- oder Taksimplatz. In meinem Bestreben, zu dieser Debatte beizutragen, argumentiere ich, dass unser Verständnis von „Entstehungsmomenten“, d. h. Prozessen, durch die neue politische Realitäten geschaffen werden, zentral dafür ist, neue Räume tatsächlicher Politik und den Handlungsspielraum von Individuen zu entdecken. Desweiteren sehe ich Friedensverhandlungen als einen solchen Raum, der es uns erlaubt, sichtbar zu machen, wie neue Zukunftsentwürfe entstehen und aktiv gestaltet werden. Was wissen wir über diese Räume, und warum sind Forschung und Beratungsarbeit in diesem Bereich ein entscheidendes Element der Arbeit des BICC?

#### SCHWIERIGKEITEN BEIM ERREICHEN EINES

#### DAUERHAFTEN FRIEDENS

Die Aussicht auf Frieden weckt für viele Menschen Hoffnung. Für all jene, die der täglichen Brutalität des Krieges ausgesetzt sind, bedeutet ein Friedensabkommen den Beginn eines sichereren, besseren und geregelteren Lebens. Die Inhalte von Friedensabkommen unterscheiden sich in den Details je nach Kontext stark voneinander. Dies gilt ebenso für die Gründe ihres späteren Erfolgs oder Scheiterns. Letzteres wurde in der Politik sowie in Friedens- und Konfliktstudien und anderen Disziplinen umfassend analysiert.

Dennoch scheitert Frieden oft. Friedensvereinbarungen wurden häufig dafür stark kritisiert, neoliberale Top-Down-Wirtschaftsreformen durchzusetzen (Richmond 2011). Häufig sprechen sie den örtlichen Konfliktparteien und Zivilisten in von Krieg betroffenen Gesellschaften das Recht auf Selbstbestimmung, auf eine politische Vision, und auf ihre eigene Priorisierung von Interessen ab. In den letzten Jahren wurden daher Bottom-Up Initiativen zur Friedensbildung stärker berücksichtigt und erhielten mehr finanzielle Förderung. Die Einbindung möglicher Störer, vor allem in Form von Terroristengruppen, bleibt umstritten (Caspersen 2017).

those who remain in battle; and with the difficulty of reintegrating into civilian life. Such consequences can motivate belligerents to persist with or relapse into violent conflict (Kaldor, 2013). In combination, they represent some of the reasons for the failure to achieve or retain peace, particularly in intra-state conflicts (Westendorf, 2015).

#### SEEING THE INVISIBLE

Between war and peace, it is the negotiations of peace that often mark a decisive turning point in people's lives and countries' histories—negotiations about which we know astonishingly little. The constellation of actors around the negotiating table is decisive for the contents that determines the conditions of peace, i.e. the actual agreement and accompanying legal provisions such as constitutions that are sought after. *How* peace is negotiated and agreed upon, however, is fundamental to the course this process takes, but also to the implementation process once the negotiations have ended.

The 'how' of peace negotiations has largely remained shrouded in secrecy. Detailed analyses of these negotiations are rare and for the most part confined to retrospective analyses of instances of war between states or state-like entities, such as negotiations between Israel and the Palestinian Liberation Organization (PLO). Given the increasing occurrence of protracted wars, peace negotiations are often carried out over a period of several years, but typically take place behind closed doors or even without any knowledge of the public. The media may discuss the composition of the delegations or the limited details available on the outcomes of individual rounds of negotiations, and negotiators themselves may launch media campaigns to promote their own goals, to foster legitimacy or to discredit opponents or competitors. The process typically involves many negotiators on different sides as well as mediators, advisors and consultants. These all work with a mix of diverging and concurring interests—and with varying personal ties to the country at war—of armed and civilian local groups or external actors. However, it is the internal perspectives of these actors that we do not see, and which are an indispensable basis for us to understand a newly emerging political space.

#### WAR AND PEACE NEGOTIATIONS IN SYRIA

The present war in Syria is a striking example of the divergence between the reporting of war, particularly the terrorist threat of Daesh (so-called Islamic State), and the manifold attempts at negotiating peace. Now in its seventh year, the war has long since descended into a bottomless pit of suffering and complexity. Among the many peace initiatives,

Frieden ist leider nicht in jedermanns Interesse. Zugegebenermaßen sind Konflikte eine kostspielige Sache; der Global Peace Report schätzt die wirtschaftlichen Kosten von gewaltsamen Konflikten weltweit auf 14,3 Billionen US-Dollar Kaufkraftparität bzw. 12,5 Prozent des weltweiten BIP in 2016 (IEP 2017). Jedoch werden die Profite, die durch Krieg generiert werden, nicht gemessen oder aufgeschlüsselt. Als Paradebeispiel machen Militärausgaben den höchsten Anteil der vorgenannten Schätzung aus, obwohl sie auch Profite für Staaten oder Industrien bedeuten, die als Verkäufer agieren. Sie sind ein Teil von größtenteils legalisierten Kriegsökonomien, zu denen auch die internationale Waffenherstellung und der Rüstungsexport gehören. Eine Beschränkung dieser Kriegsökonomien durch Frieden kann negative wirtschaftliche und soziale Auswirkungen auf Kriegsteilnehmer haben: Dies schließt sowohl den Verlust der Lebensgrundlage, die auf Rekrutierung und lokalen Kriegsökonomien basierte, mit ein, als auch das Ende politischer und ideologischer Legitimierung und Popularität, die Kriegsteilnehmern oft zuteil werden solange sie weiter kämpfen. Schließlich ist die Wiedereingliederung in das Zivilleben schwierig. Solcherlei Konsequenzen stellen eine bedeutende Motivation für Kriegsparteien dar, das Andauern oder das Wiederaufflammen gewaltsamer Konflikte herbeizuführen (Kaldor 2013). Zusammengefasst stellen diese Faktoren insbesondere bei zwischenstaatlichen Konflikten einige der Gründe dafür dar, dass der Versuch scheitert, Frieden zu erlangen oder zu bewahren (Westendorf 2015).

#### DAS UNSICHTBARE SEHEN

Zwischen Krieg und Frieden sind es oft die Friedensverhandlungen, die einen entscheidenden Wendepunkt im Leben der Menschen und in der Geschichte von Ländern bedeuten. Die Konstellation der Akteure ist entscheidend für den Inhalt, durch den die Bedingungen des Friedens bestimmt werden, d. h. die tatsächliche Vereinbarung und die dazugehörigen gesetzlichen Bestimmungen wie eine Verfassung. Die Art und Weise, wie der Frieden ausgehandelt und beschlossen wird, ist nicht nur elementar für die Verhandlungen selbst, sondern auch für die Umsetzung von Abkommen.

Wie Friedensverhandlungen tatsächlich verlaufen, bleibt jedoch oft geheim. Detaillierte Analysen sind selten und größtenteils rückblickend auf Kriegsfälle zwischen Staaten oder staatsähnlichen Einheiten beschränkt - wie zum Beispiel die Verhandlungen zwischen Israel und der PLO. In Anbetracht der steigenden Häufigkeit von lange



Children in an IDP camp near Sulaymaniyah, Iraqi Kurdistan  
Kinder in einem IDP Camp nahe Sulaymaniyah, Region Kurdistan-Irak

the UN-mediated Geneva negotiations are approaching their eighth round, and the parallel Astana process led by Russia, Turkey and Iran have thus far led to few results. Most recently, the Astana process, which has focussed more on armed actors, has led to the establishment of de-conflicting zones<sup>1</sup> in parts of Syria; however, their implementation raises severe security concerns, and bombing continues on the ground.

With a deadlock in the UN Security Council due to Russia's veto power, former President Obama's threat of military action in the case of proven chemical attacks has remained without consequences for the Assad regime despite the abundance of evidence. Aggravated by a lack of international support, the opposition has increasingly fragmented in their rise against a decades-old dictatorship, while extremist Islamist groups have gained ground. The focus on this terrorist threat has diverted attention from the fact that with the old regime still in place, the war's original cause (and arguably the promoter and perpetrator of the Islamic terrorist threat)

andauernden Kriegen werden Friedensverhandlungen oft über einen Zeitraum von mehreren Jahren geführt. Verhandlungen finden jedoch meistens hinter verschlossenen Türen oder sogar ohne Wissen der Öffentlichkeit statt. Manchmal wird in den Medien über die Zusammensetzung der Verhandlungsdelegationen oder über die raren Details der Ergebnisse der einzelnen Verhandlungsrunden diskutiert. Manchmal starten die Verhandlenden selbst Medienkampagnen, um für ihre Ziele zu werben, ihre Legitimation zu bekräftigen oder Gegner oder Konkurrenten zu diskreditieren. Dieser Prozess schließt für gewöhnlich diverse Verhandler auf verschiedenen Seiten ebenso mit ein wie Vermittler, Berater und Gutachter. Sie alle arbeiten mit einer Mischung aus unterschiedlichen oder gar einander zuwiderlaufenden Interessen, mit unterschiedlichen persönlichen Beziehungen innerhalb des Landes, das sich im Krieg befindet, sowie zu bewaffneten und zivilen örtlichen Gruppen oder externen Akteuren. Die Innenperspektive dieser Akteure bleibt uns jedoch verborgen, obwohl sie eine unabdingbare Basis dafür darstellt, den hierdurch neu entstehenden politischen Raum zu verstehen.

<sup>1</sup> De-conflicting zones refer to a demarcation of areas of interest to the US and Russian forces. See Hallaj, 2017.

remains unaddressed. Today, an estimated 13.4 million people in the country are dependent on humanitarian aid to survive, while one-third of the original population has fled the country; overall, nearly every other person is forcibly displaced \ > page 18.

In the face of ongoing war and destruction, countless groups and individuals have dedicated themselves to promoting peace and the accompanying negotiations both on the part of Syrians and international advisory teams. Although far from being inclusive, the Higher Negotiation Committee (HNC) based in Riyadh has been formed as the main body of oppositional groups represented in the Geneva negotiations. The HNC is composed of civilians as well as military representatives of various groups and is linked to the internationally recognized opposition government in exile. However, progress has been slow, and more than 160 civil society groups have recently protested against what they consider to be leniency of the UN mediation team towards Russian interference on behalf of the Syrian regime. In their view, it is this interference that renders questionable the legitimacy of the process and its representatives, who, in turn, hold varying views on the process and the imperative of involving the grassroots themselves.

#### HOPE: EMPOWERMENT THROUGH METHODOLOGY

The questions arising from the knowledge we have are seemingly simple: Who actually negotiates, and how are negotiating delegations formed? Who is included, who is not, who takes such decisions, and why? How is the location of negotiations decided, and what are the effects of such decisions on the process? Is the process representative of local power relations on the ground—and should it be?

The answers, however, are strikingly difficult to find. In the face of intra-state wars, in particular, we cannot expect a coherent narrative of either war or peace.

#### KRIEG UND FRIEDENSVERHANDLUNGEN IN SYRIEN

Der aktuelle Krieg in Syrien ist ein eindrucksvolles Beispiel dafür, dass eine Kluft zwischen Kriegsberichterstattung einschließlich der Gefahr des Terrorismus des Daesh (Islamischer Staat) und den vielfältigen Versuchen, Frieden zu verhandeln, besteht. Nunmehr sieben Jahre Krieg stürzten das Land in einen bodenlosen Abgrund von Leid und in eine verwickelte Lage. Doch sowohl die von der UN-geleiteten Genfer Verhandlungen, die sich nun ihrer achten Runde nähern, als auch der parallele Astana-Prozess, den Russland, die Türkei und Iran leiten, führten bislang nur zu geringen Ergebnissen. So konzentrierte sich der Astana-Prozess auf bewaffnete Akteure und führte zuletzt zu der Entscheidung, in Teilen Syriens Sicherheitszonen zu errichten. Doch ihre Umsetzung wirft schwerwiegende Sicherheitsbedenken auf und die Bombardierung auf dem Boden geht weiter.

Durch den Stillstand im UN-Sicherheitsrat aufgrund der Vetomacht Russlands blieb die Androhung von militärischen Maßnahmen durch den ehemaligen US-Präsidenten Obama im Fall von nachgewiesenen chemischen Angriffen trotz erdrückender Beweise ohne Konsequenzen für das Assad-Regime. Verschärft durch den Mangel an internationaler Unterstützung, hat sich die Opposition in ihrem Aufbäumen gegen eine jahrzehntelange Diktatur zunehmend fragmentiert, während extremistische Islamisten an Boden gewinnen konnten. Der Fokus auf diese terroristische Bedrohung hat jedoch die Aufmerksamkeit von der Tatsache abgelenkt, dass, solange das alte Regime noch an der Macht ist, die ursprüngliche Ursache des Krieges - und wahrscheinlich gleichzeitig auch der islamischen terroristischen Bedrohung - nicht angegangen wird. Heutzutage sind geschätzte 13,4 Millionen Menschen im Land von humanitärer Hilfe abhängig um zu überleben, während ein Drittel der ursprünglichen Bevölkerung das Land verlassen hat. Insgesamt wurde beinahe jeder Zweite zwangsvertrieben \ > Seite 18.

Unzählige Gruppen und Einzelpersonen sind heute an der Förderung des Friedens und den damit verbundenen Verhandlungen beteiligt - sowohl auf der Seite der Syrer als auch auf der Seite internationaler Beraterteams. Auch wenn es weit davon entfernt ist, inklusiv zu sein, hat sich das Higher Negotiation Committee (HNC) mit Sitz in Riad als Hauptorgan zur Vertretung der Oppositionsgruppen in den Genfer Verhandlungen gebildet. Das HNC besteht aus zivilen und militärischen Vertretern und ist mit der international anerkannten Oppositionsregierung im Exil verbunden. Doch während der Fortschritt

Remarkably, it is the voices of those who are directly involved in these negotiations that we hardly ever hear. Peace negotiations represent an exceptional field of research as they are a space that connects the past, the present and the future. Framed by their past experiences, participants in the process move into this exceptional space—each with their own hopes for the future. In this case, oral history represents a valuable tool to not only document history as it is being produced in the present, but also to understand how these processes are interpreted by those involved in these events. Their accounts on how peace is being negotiated inevitably differ, as do the ways in which those on the ground—individuals whose own country's future is at stake—perceive them. But it is precisely this multitude of voices from which actual confrontations with established discourses of power originate. Our analysis of their experiences can serve as an invaluable source for understanding how new futures are conceived and how those involved can or cannot take action to see these visions come to life (Green, 2004). Such a collection of visions and narratives can potentially serve to enhance the protracted peace negotiations themselves as well as produce lessons for future ones.

The field of peace negotiations is exceptionally fluid in that it does not occupy a fixed space or time. Peace negotiations have no particular format, and they are subject to constant change. Also on the level of individuals, the constellation of participants varies over the years, they travel frequently, and they come from a wide range of backgrounds often with no prior experience in diplomacy. In the Syria negotiations, my interviews with participants have shown that over time, through their engagement with the process, they find that on a personal level, too, they have changed. Given the fact that the body of the opposition is highly heterogeneous—including those who have been excluded from the process from the onset or at a later stage—the accumulation of moments of exceptions that peace negotiations represent also allows us to reflect upon whether we are indeed past Žižek's understanding of politics. While peace and conflict studies have thus far side-lined this debate, we can ask: In what ways do internal processes of negotiation actually constitute spaces for politics proper?

bisher schleppend voranging, haben vor kurzem mehr als 160 zivilgesellschaftliche Gruppen gegen das protestiert, was sie als Nachgiebigkeit des UN-Vermittlerteams gegenüber der russischen Einmischung im Namen des syrischen Regimes ansehen. Ihrer Ansicht nach ist es diese Einmischung, die die Legitimität des Prozesses und seiner Vertreter fraglich erscheinen lassen, welche wiederum unterschiedliche Ansichten zum Prozess und der Notwendigkeit der Einbeziehung der Menschen vor Ort selbst haben.

HOFFNUNG – SELBSTBESTIMMUNG DURCH METHODIK  
Die Fragen, die sich aus unseren Erkenntnissen ergeben, sind scheinbar einfach: Wer verhandelt eigentlich und wie werden Verhandlungsdelegationen gebildet? Wer wird einbezogen, wer nicht, wer entscheidet darüber und warum? Wie wird entschieden, wo die Verhandlungen stattfinden und was sind die Auswirkungen solcher Entscheidungen auf den Prozess? Ist der Prozess repräsentativ für die lokalen Machtverhältnisse vor Ort, und sollte das so sein?

Es ist jedoch extrem schwierig, Antworten auf diese Fragen zu finden. Besonders angesichts innerstaatlicher Kriege können wir kein kohärentes Narrativ erwarten – weder in Bezug auf Krieg, noch auf Frieden.

Bemerkenswerterweise sind es die Stimmen derjenigen, die direkt in diese Verhandlungen involviert sind, die wir fast nie hören. Friedensverhandlungen stellen ein außergewöhnliches Forschungsgebiet dar, da sie einen Raum bieten, in dem Vergangenheit, Gegenwart und Zukunft aufeinandertreffen. Geformt durch ihre eigenen Erfahrungen begeben sich Teilnehmer in diesen außergewöhnlichen Raum – jeder mit seinen eigenen Hoffnungen für die Zukunft. In diesem Fall ist die mündlich überlieferte Geschichte nicht nur ein wertvolles Instrument, um Geschichte in ihrer Entstehung zu dokumentieren, sondern auch ein Mittel, um zu verstehen, wie diese Prozesse von all jenen interpretiert werden, die in die Geschehnisse involviert sind. Ihre Berichte darüber, wie Frieden verhandelt wird, unterscheiden sich zwangsläufig, genauso wie ihre Wahrnehmung durch diejenigen, für die die Zukunft des eigenen Landes auf dem Spiel steht. Es ist aber eben diese Vielzahl der Stimmen, durch die eine tatsächliche Konfrontation mit gängigen Machtdiskursen stattfindet. Unsere Analyse ihrer Erfahrungen kann als unschätzbare Quelle dienen, um zu verstehen, wie neue Formen der Zukunft wahrgenommen werden und wie diejenigen, die in diesen Prozess involviert sind,

Peace negotiations are a particularly relevant subject of research in this regard. While history has long been understood as a retrospective analysis of the past, it is historicity that is concerned with the ongoing social production of pasts and futures alike (Hirsch & Stewart, 2005). Here, documenting the past also becomes an analysis of how we understand our future. Involving participants in the process of uncovering their own history in itself creates hope, and at the same time, it tells us whether and how even under impossible circumstances, hope can prevail. Hope, in this light, becomes not an object but a powerful method of our analysis. With such an approach, participants in the process of negotiating peace assume an active role in assembling and analyzing history. In the words of Miyazaki, the question is, how do we keep hope alive? How do we grasp the present—or how do we produce knowledge and which practices result from that—and in what ways do we develop knowledge of the future? Put differently, how do actors participating in the processes of negotiating peace navigate and shape their newly emerging space, and what do the answers to this question tell us about the state of our contemporary politics?

Tanks in the Amna Suraka museum in Sulaimaniyya, which used to be the headquarters of the secret service and prison in which prisoners particularly from the Kurdish population were tortured

Panzer im Amna Suraka Museum in Sulaymaniyah, das früher Hauptquartier des Geheimdienstes und Foltergefängnis, insbesondere für die kurdische Bevölkerung, war

handeln oder gerade nicht handeln, um diese Visionen zum Leben zu erwecken (Green 2004). Eine solche Sammlung von Visionen und Narrativen kann möglicherweise dazu dienen, die langwierigen Friedensverhandlungen selbst zu verbessern und hieraus Lehren für zukünftige Verhandlungen zu ziehen.

Das Feld der Friedensverhandlungen ist in Bezug auf seine Fluidität außergewöhnlich in dem Sinne, dass es keinen festen Raum und keine feste Zeit einnimmt. Friedensverhandlungen haben kein besonderes Format, sie stellen kein in sich geschlossenes System dar und unterliegen stetigem Wandel. Auch auf der Ebene der Einzelpersonen variiert die Konstellation der Teilnehmer im Laufe der Jahre. Es sind Menschen mit unterschiedlichem Hintergrund, die oft reisen und häufig keine diplomatische Vorerfahrung haben. In den Syrienverhandlungen zeigten meine Interviews, dass viele im Laufe der Zeit feststellen, dass sie sich durch ihren Einsatz im Prozess auch selbst verändern. Die Opposition, einschließlich derer, die von Beginn an oder zu einem späteren Zeitpunkt vom Prozess ausgeschlossen wurden, ist äußerst heterogen. Diese Anhäufung von Ausnahmementen (moments of exception), die von den Friedensverhandlungen verkörpert werden, lässt uns an dieser Stelle nicht nur fragen, ob Žižeks Verständnis von Politik überholt ist, sondern auch, inwiefern interne Verhandlungsprozesse tatsächlich Antagonismen beziehungsweise Räume für echte Politik darstellen.





**IMPLICATIONS FOR POLICY AND RESEARCH**

Our analysis of how peace negotiations unfold is arguably crucial for identifying potential risks, current impediments to progress and avenues for positive change. We currently lack any theories of how peace negotiations work. If on the policy level we are to take ending conflicts and reaching just and sustainable peace seriously, then we would need an understanding of the linkages of peace negotiations to pre-war or newly envisaged political systems, their positionality between local forces on the ground and international diplomacy; and an understanding of conflicting interests competing in this field while negotiations are ongoing. The production of content in legal agreements strongly depends on how these results are brought about. Questions as to what shape the future state will take, which rights it will or will not grant to citizens, or whether it includes provisions for the return of those displaced, are nothing but the result of negotiations for power by the different forces at play. They may, as such, indeed represent exceptional moments in our new political realities.

Friedensverhandlungen bilden in dieser Hinsicht ein besonders relevantes Forschungsobjekt, weil sie Vergangenheit, Gegenwart und Zukunft in sich vereinen. Während Geschichte lange als retrospektive Analyse der Vergangenheit verstanden wurde, ist es Historizität, die sich mit der laufenden gesellschaftlichen Produktion von Vergangenheiten und Zukünften gleichermaßen beschäftigt (Hirsch and Stewart 2005). Mit einem solchen Ansatz übernehmen Teilnehmer im Prozess der Friedensverhandlungen eine aktive Rolle bei der Zusammenstellung und Analyse der Geschichte. Die Frage ist, in den Worten von Miyazaki: Wie erhalten wir Hoffnung am Leben? Wie erfassen wir die Gegenwart – oder wie produzieren wir Wissen und welche Praktiken ergeben sich daraus – und in welcher Weise entwickeln wir Wissen über die Zukunft? Anders ausgedrückt, wie gehen die Akteure, die an den Friedensverhandlungen teilnehmen, mit ihrem neu entstehenden Raum um und wie gestalten sie ihn, und was sagen uns die Antworten auf diese Fragen über den Stand unserer zeitgenössischen Politik?

**KONSEQUENZEN FÜR POLITIK UND FORSCHUNG**

Unsere Analyse der Art und Weise, wie sich Friedensverhandlungen entfalten, ist möglicherweise entscheidend dafür, gegenwärtige Hindernisse für den Fortschritt, potenzielle Risiken sowie Möglichkeiten für positiven Wandel zu ermitteln. Derzeit mangelt es an Theorien zur Funktionsweise von Friedensverhandlungen. Wenn wir es auf politischer Ebene ernst nehmen, Konflikte beenden und gerechten und nachhaltigen Frieden erreichen zu wollen, ist ein Verständnis der Verknüpfungen von Friedensverhandlungen zu politischen Systemen vor Kriegsbeginn oder mit neu angestrebten politischen Systemen unabdingbar. Verstehen müssen wir auch ihre Positionalität zwischen lokalen Kräften vor Ort und der internationalen Diplomatie sowie die widerstreitenden Interessen, die während laufender Verhandlungen in Konkurrenz stehen. Die Produktion von Inhalten in rechtlichen Vereinbarungen, wie Friedensvereinbarungen es sind, hängt stark von der Art und Weise ab, in der diese Ergebnisse erzielt werden. Fragen darüber, welche Gestalt der zukünftige Staat annehmen, welche Rechte er den Bürgern gewähren oder nicht gewähren wird, oder ob Bestimmungen über die Rückkehr von Vertriebenen gemacht wurden, sind nichts anderes als das Ergebnis von Verhandlungen über Macht durch die verschiedenen beteiligten Kräfte. Sie können als solche in der Tat außergewöhnliche Momente in unserem postpolitischen Zeitalter darstellen.

**References Literaturverzeichnis**

- Caspersen, N. (2017). *Peace Agreements. Finding Solutions to Intra-State Conflict*. Cambridge: Polity Press.
- Green, A. (2004). Individual Remembering and ‚Collective Memory‘: Theoretical Presuppositions and Contemporary Debates. *Oral History*, 32(2), 35–44. ISSN 0143-0955.
- Hallaj, O. A. (2017). Conflict Dynamics. Retrieved from <https://syrianechoes.com/2017/04/04/syrian-conflict-dynamics/>
- Hirsch, E., & Stewart, C. (2005) Introduction: Ethnographies of Historicity. *History and Anthropology*, 16(3), 261–274. <http://Dx.doi.org/10.1080/02757200500219289>
- Institute for Economics and Peace. (2017). *Global Peace Index 2017*. Retrieved from <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/06/GPI-2017-Report-1.pdf>
- Kaldor, M. (2012). *New and Old Wars. Organised Violence in a Global Era*. Cambridge: Polity Press. 3rd edition.
- Miyazaki, H. (2004). *The Method of Hope. Anthropology, Philosophy, and Fijian Knowledge*. Stanford: Stanford University Press.
- Richmond, O. (2011). *A Post Liberal Peace*. London, Routledge.
- Westendorf, J.-K. (2015). *Why Peace Processes Fail: Negotiating Insecurity After Civil War*. Boulder: Lynne Rienner.
- Žižek, Slavoj (1999). *The Ticklish Subject: The Absent Centre of Political Ontology*. London and New York: Verso.

## Order and Change \ Ordnung und Wandel

ENG\_ Wherever the world is drifting to is no longer simply a question of war and peace. Large refugee movements, social injustice, climate change, demand for resources and insecurities in everyday life increasingly question existing orders and cause change. Our research on these topics originates from our focus on organized violence. BICC, for instance, examines the interplay between violence and societal change.

DEU\_ Wohin die Welt driftet, ist längst nicht mehr allein eine Frage von Krieg und Frieden. Große Fluchtbewegungen, soziale Ungleichheit, Klimawandel, Ressourcen- hunger oder Unsicherheiten im Alltag stellen zunehmend herrschende Ordnungen in Frage und bedingen Wandlungsprozesse. Unsere Forschung zu diesen Themen erfolgt aus dem Fokus auf organisierte Gewalt. So untersucht das BICC das Zusammenspiel von Gewalt und gesellschaftlichem Wandel.

*Recently, the topic of “(Forced) migration” that BICC has been studying for some years as part of its research has become one focus of our work. BICC’s main approach is that we look at refugees and their everyday experiences—for instance in camps, on their escape routes or in the course of integration processes, ‘following’ the refugees, whether they be in an irregular camp in Kabul or a refugee shelter in North Rhine-Westphalia. Our particular interest is not only to generate new knowledge through empirical research but to also share this knowledge with the public and policymakers with special outreach tools.*

*In den letzten Jahren entwickelte sich das Thema „Flucht und Vertreibung“, zu dem das BICC seit vielen Jahren forscht, zu einem Fokus unserer Arbeit. Zentraler Ansatz des BICC ist, dass wir die Flüchtlinge und ihre Alltagserfahrungen – etwa in Flüchtlingslagern, auf Fluchtrouten oder aber in Integrationsprozessen – untersuchen. Das BICC „folgt“ so den Flüchtlingen, ob in einer irregulären Siedlung in Kabul oder in einer Flüchtlingsunterkunft in Nordrhein-Westfalen. Unser besonderes Interesse liegt darin, sowohl über empirische Forschung neues Wissen zu generieren als dieses auch gezielt über unterschiedliche Formate in die Öffentlichkeit und Politik zu transferieren.*

### Joint project: “Forced migration: Research and transfer” — Political practice benefits from cutting-edge research

Forced migration and displacement have become commonplace and are permanently changing society, the economy and way of life—not only in Germany. Political and public interest in scientific research on these topics has increased, directed not least at the expectation of practice-oriented policy advice. As a result, the research landscape on the subject of forced migration in all its aspects—from the multifaceted causes, via dynamic escape routes and systems of migration, to questions of reception, integration and return—has expanded substantially.

### Verbundprojekt „Flucht: Forschung und Transfer“: Praxisrelevante Spitzenforschung

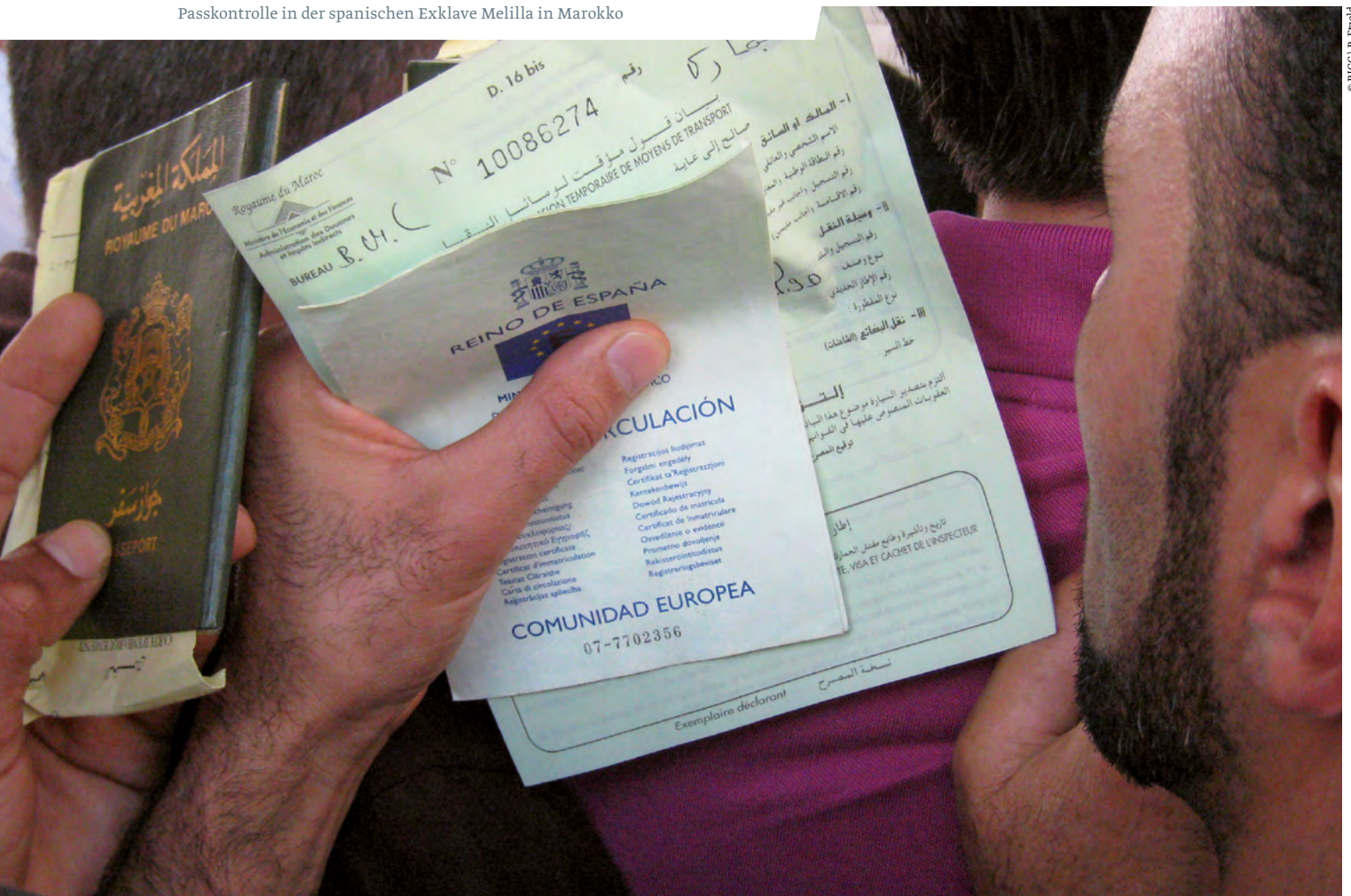
Migration, Flucht und Vertreibung sind alltäglich geworden und verändern Gesellschaft, Wirtschaft und Lebensweise auch in Deutschland nachhaltig. Gleichzeitig ist auch das politische und öffentliche Interesse an wissenschaftlicher Forschung zu diesen Themen gestiegen, an die nicht zuletzt die Erwartung praxisorientierter Politikberatung gerichtet wird. Die Forschungslandschaft zum Thema Flucht und Vertreibung in all seinen Facetten - von den vielschichtigen Ursachen, über dynamische Fluchtwege und Migrationssysteme, bis zu

Together, BICC and the Institute for Migration Research and Intercultural Studies (IMIS) at the University of Osnabrück gathered data on research projects on the subject of “forced migration”, and used the data to develop a database, which now includes more than 550 projects. It represents the core of the two-year joint project “Forced migration: Research and transfer”, which aimed at linking the research being carried out in Germany on forced mobility and displacement, refugee policies and integration, and making it more visible. The project is financed by the German Federal Ministry of Education and Research as part of the programme “Migration and Societal Change”.

Fragen von Aufnahme, Integration und Rückkehr - hat sich in den letzten Jahren erheblich erweitert.

Gemeinsam sammelten BICC und das Institut für Migrationsforschung und Interkulturelle Studien (IMIS) an der Universität Osnabrück Daten zu Forschungsprojekten zum Thema „Flucht“ und entwickelten daraus eine Datenbank, die mittlerweile über 550 Projekte umfasst. Sie bildet den Kern des zweijährigen Verbundprojektes „Flucht: Forschung und Transfer“, das sich zum Ziel gesetzt hat, die in Deutschland durchgeführte Forschung zu Flucht und Vertreibung, Flüchtlingspolitik und Integration zu vernetzen und besser sichtbar zu machen. Gefördert wird das Vorhaben durch das Bundesministerium für Bildung und Forschung im Rahmen des Programms „Migration und gesellschaftlicher Wandel“.

Passport control in the Spanish enclave of Melilla in Morocco  
 Passkontrolle in der spanischen Exklave Melilla in Marokko



© BICC | B. Eberold

**OVERVIEW OF CURRENT RESEARCH LANDSCAPE**

Using an interactive map [\ > flucht-forschung-transfer.de/](http://flucht-forschung-transfer.de/), the database creates a detailed overview of ongoing projects, current findings, but also of existing gaps in the research. The majority of ongoing projects at the moment deal with the question of receiving and integrating refugees into Germany. Access to education and employment as well as the development of national and local refugee policies are also being investigated. Only a few projects address the problem of racism, gender aspects or local conflicts in this context. Forced migration as a global phenomenon is also under-represented: 84 per cent of all projects are focused on “Tackling the refugee crisis” in Europe and three-quarters of all projects focus on Germany. Only 16 per cent look beyond Europe, where, at 96 per cent, the majority of all displaced people in the world live. In this way not enough consideration is given to the root causes and effects of displacement, protracted refugee situations and long-term prospects for return and (re-)integration in developing and emerging countries. Finally, the data reveal that the majority of projects are financed by third-parties and that the duration of projects is becoming shorter and shorter. 40 per cent of projects started in 2016 were designed to be one year or less. This underlines the need for action to ensure the sustainable financing of excellent research projects in both basic and applied research.

**EXCHANGE BETWEEN POLITICS, PRACTICE AND SCIENCE**

Besides documenting existing projects and fostering the exchange among academics in the field of refugee studies, the joint project aims to provide technical expertise on politically relevant questions and to inform the current status of research for science, politics and practice. This involves topics such as causes of and background conditions for refugee movements, escape routes to Europe, refugees’ access to education, training and employment or their return and (re-)integration.

**ÜBERBLICK ÜBER DIE AKTUELLE FORSCHUNGSLANDSCHAFT**

Mit einer interaktiven Karte [\ > flucht-forschung-transfer.de/](http://flucht-forschung-transfer.de/) schafft die Datenbank einen detaillierten Überblick über laufende Projekte, aktuelle Erkenntnisse aber auch bestehende Lücken der Forschung. So setzt sich die Mehrheit der derzeit laufenden Forschungsprojekte mit Fragen von Aufnahme und Integration von Geflüchteten in Deutschland auseinander. Auch der Zugang zu Bildung und Arbeit sowie die Entwicklungen der nationalen sowie lokalen Flüchtlingspolitik werden untersucht. Nur wenige Projekte widmen sich jedoch dem Problem des Rassismus, Genderaspekten oder lokalen Konflikten in diesem Kontext. Auch Flucht und Vertreibung als globales Phänomen ist unterrepräsentiert: 84 Prozent aller Projekte fokussieren auf die „Bewältigung der Flüchtlingskrise“ in Europa und drei Viertel aller Projekte auf Deutschland, während nur 16 Prozent den Blick auf außerhalb Europas richtet, wo mit 96 Prozent die Mehrzahl aller weltweit vertriebenen Menschen lebt. Zu wenig werden so Hintergründe und Auswirkungen von Vertreibung, langanhaltende Flüchtlingssituationen und langfristige Perspektiven von Rückkehr und (Re-) Integration in Entwicklungs- und Schwellenländern berücksichtigt. Schließlich offenbart die Datenlage, dass die Mehrzahl aller Projekte drittmittelfinanziert ist und dass die Laufzeiten der Projekte immer kürzer werden. 40 Prozent der 2016 gestarteten Projekte waren auf ein Jahr oder kürzer ausgelegt. Dies verweist auf den Handlungsbedarf, exzellente Forschungsvorhaben der Grundlagen- und der angewandten Forschung nachhaltig finanziell sicherzustellen.

**AUSTAUSCH ZWISCHEN POLITIK, PRAXIS UND WISSENSCHAFT**

Neben der Bestandsaufnahme und Vernetzung hat sich das Verbundprojekt zum Ziel gesetzt, zu politisch relevanten Fragen Fachexpertisen zu erstellen, die den aktuellen Stand der Forschung für Wissenschaft, Politik und Praxis aufbereiten. Hierbei geht es um Themen wie Hintergründe von Gewaltmigration, Fluchtwege nach Europa, den Zugang von Geflüchteten zu Bildung, Ausbildung und Arbeit oder Rückkehr und (Re-)Integration.

## **“Protected rather than protracted”: Searching for sustainable solutions for displaced persons in Myanmar and Thailand**

The decades-long armed conflict, political repression, persecution, expropriations, forced labour and lack of economic prospects have displaced hundreds of thousands of Burmese both within Myanmar and in the neighbouring countries. The political reform process introduced in 2011 and takeover of the government by Nobel peace prize laureate Aung San Suu Kyi in 2016 certainly brought high hopes to the population. But the fighting, particularly in Kachin and Shan State, continues, and the violent unrest between the Buddhist Rakhine and the Muslim Rohingya has recently escalated again. In the past year, tens of thousands have been newly driven out by forced resettlements and violent conflicts in Rakhine, Shan and Kachin State.

For displaced persons from Myanmar, Thailand is one of the most important host countries, even if it has not signed either the Geneva Refugee Convention from 1951 or the protocol relating to the status of refugees of 1967. In nine camps close to the border, Thailand tolerates those who have fled the fighting in Myanmar since the 1980s. These refugees receive humanitarian support there, although they are not allowed to leave the camps or take up employment. For violations, there is a threat of imprisonment and deportation. Displaced persons who are not registered in camps are considered in Thailand to be illegal immigrants. Nevertheless, at more than three million, the number of migrants from Myanmar in Thailand is significantly higher than that of the camp inhabitants of about 100,000.

### **FIELD RESEARCH INTO DISPLACED PERSONS IN MYANMAR AND THAILAND**

The challenges in connection with the return and local integration of Burmese displaced persons, as well as the requirements for durable solutions for protracted displacement are at the heart of the field research which BICC staff carried out over four months in the summer of 2016. In Thailand, the work concentrated on the western border areas and the north of the country. In Myanmar, the research took place in the conflict regions Kayin, Kachin, Northern Shan and Rakhine State. For this qualitative research in the framework of the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)-sponsored research project “Protected rather than protracted: Strengthening refugees and peace” \ > BICC Annual Report 2016, BICC staff carried out interviews and focus group discussions with displaced

## **„Protected rather than protracted“: Auf der Suche nach nachhaltigen Lösungen für Geflüchtete in Myanmar und Thailand**

Der seit Jahrzehnten währende bewaffnete Konflikt, politische Repression, Verfolgung, Enteignungen, Zwangsarbeit und wirtschaftliche Perspektivlosigkeit haben hunderttausende Burmesen sowohl innerhalb Myanmar als auch in die Nachbarländer vertrieben. Zwar knüpften sich an den 2011 eingeleiteten politischen Reformprozess und die Übernahme der Regierung durch Friedensnobelpreisträgerin Aung San Suu Kyi 2016 große Hoffnungen. Doch die Kämpfe, insbesondere im Kachin und im Shan State, halten an und die gewalttätigen Unruhen zwischen buddhistischen Rakhine und muslimischen Rohingya sind jüngst wieder eskaliert. Im vergangenen Jahr wurden Zehntausende durch Zwangsumsiedlungen und gewaltsame Konflikte in Rakhine, Shan und Kachin State neu vertrieben.

Für die Geflüchteten aus Myanmar ist Thailand eines der wichtigsten Aufnahmeländer, auch wenn es weder die Genfer Flüchtlingskonvention von 1951 noch das Protokoll über die Rechtsstellung der Flüchtlinge von 1967 unterzeichnet hat. In neun an der Grenze gelegenen Camps duldet Thailand die seit den 1980er Jahren vor Kämpfen in Myanmar Geflüchteten. Dort werden diese humanitär versorgt, wobei das Verlassen der Camps sowie die Aufnahme von Arbeit ihnen nicht gestattet sind. Bei Zuwiderhandeln drohen Verhaftung und Abschiebung. Flüchtlinge, die nicht in Camps registriert sind, gelten in Thailand generell als illegale Migranten. Dennoch liegt die Zahl der Migranten aus Myanmar in Thailand mit über drei Millionen deutlich über der der Campbewohner von rund 100.000.

### **FELDFORSCHUNG ZU GEFLÜCHTETEN IN MYANMAR UND THAILAND**

Die Herausforderungen, die mit der Rückkehr und lokalen Integration burmesischer Geflüchteter verbunden sind, sowie die Voraussetzungen für nachhaltige Lösungen langanhaltender Vertreibung standen im Mittelpunkt der Feldforschungen, die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des BICC im Sommer 2016 vier Monate unternahmen. In Thailand konzentrierte sich die Arbeit auf die westlichen Grenzgebiete und den Norden des Landes. In Myanmar fand die Forschung in den Konfliktregionen Kayin, Kachin, Northern Shan und Rakhine State statt. Für diese qualitative Forschung im Rahmen des vom Bundesminis-



© BICC \ M. Radolf

Life in the camp for internally displaced people in the south of Kachin State, Myanmar

Leben im Camp für Binnenvertriebene in Süd Kachin, Myanmar

persons as well as with members of local communities, experts and representatives of national and international organizations. In so doing, they paid particular attention to the experiences and strategies of the displaced persons themselves.

The field research showed that the group who have fled from Myanmar is very diverse. At the same time, the legal status of refugees often changes with distance and time: Internally displaced people become refugees, returning refugees who do not successfully reintegrate become internally displaced. Refugees leave the camps to try their luck as illegal immigrants in Thailand or to apply for an official work permit. Some families send their children to the camps for schooling, while among the migrant workers and undocumented migrants there are also Burmese who have fled from violence.

terium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) geförderten Forschungsprojektes „Protected rather than protracted - Flüchtlinge und Frieden stärken“ \ > BICC Jahresbericht 2016. führten die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter Interviews und Fokusgruppen-Diskussionen mit Geflüchteten sowie mit Mitgliedern der lokalen Gemeinden, Experten und Vertretern nationaler und internationaler Organisationen. Besondere Aufmerksamkeit widmeten sie dabei den Erfahrungen und Strategien der Geflüchteten selbst.

Die Feldforschung ergab, dass die Gruppe der aus Myanmar Geflüchteten sehr divers ist. Dabei ändert sich der legale Status Geflüchteter häufig im räumlichen und zeitlichen Verlauf: Binnenvertriebene werden zu Flüchtlingen, rückkehrende Flüchtlinge werden bei nicht erfolgreicher Reintegration zu Binnenvertriebenen. Flüchtlinge verlassen die Camps, um ihr Glück als illegale Migranten in Thailand zu suchen oder sich um eine offizielle Arbeitserlaubnis zu bewerben. Manche Familien schicken ihre Kinder für die Schulausbildung in die Camps, während sich unter den Arbeitsmigranten und nicht dokumentierten Migranten wiederum vor Gewalt geflüchtete Burmesen befinden.

### DIVERSE SURVIVAL AND ADJUSTMENT STRATEGIES OF DISPLACED PERSONS AS A STARTING POINT FOR SUSTAINABLE SOLUTIONS

The interviews illustrated that the concepts of reintegration and local integration, as preached by the international regime underpinned by the Geneva Convention on Refugees can barely be observed in their purest forms. In the Burmese-Thai context, as well as in most other areas affected by displacement, there are just two options at either end of a continuum of possible survival strategies for displaced persons. Most of those affected weigh up which status will offer them more chances to survive—that of a refugee in one of the camps or that of a non-documented or labour migrant. To some extent, they also combine both options. Among the other notable coping strategies refugees have are diversification of livelihood by separating family members, the combination of different occupations, mobility strategies such as cyclical migration or returning temporarily as well as differing degrees and forms of local integration. On top of that, there is the self-organization of the displaced persons in refugee committees, women's and human rights organizations or the institutionalization of migrant schools.

The research results suggest that in particular these strategies to secure a livelihood, developed by the displaced persons themselves, offer an important starting point for the development of long-term prospects which can also flow into migration and refugee policies. Rather than only following classic approaches to solving these problems, which are based strictly on the legal categories (internally displaced vs. international refugees; refugees vs. migrant), development cooperation and humanitarian aid should, on the contrary, make the reality of the lives and strategies of the displaced persons the starting point of their activities.

### Crossroads Asia: Rethinking area studies

Among the residents of the temporary irregular settlements ('camps') in Afghanistan's capital city, Kabul, are numerous members of formerly highly mobile groups, such as former nomadic herdspeople and peripatetic nomads. They are former refugees and/or internally displaced people. As part of the competence network Crossroads Asia \ > [crossroads-asia.de/en/home](http://crossroads-asia.de/en/home), the BICC work package investigated for two years how members of these groups deal with forced immobility in these camps. The empirical research was able to show how tightly interwoven physical-geographical and social

### VIELFÄLTIGE ÜBERLEBENS- UND ANPASSUNGS-STRATEGIEN GEFLÜCHTETER ALS ANSATZPUNKTE FÜR NACHHALTIGE LÖSUNGEN

Die Befragungen veranschaulichten, dass die Konzepte von Reintegration und lokaler Integration, wie sie vom internationalen Flüchtlingsregime propagiert werden, in Reinform kaum zu beobachten sind. Im burmesisch-thailändischen Kontext, ebenso wie in den meisten anderen von Vertreibung betroffenen Regionen, stellen sie lediglich zwei Pole in einem Kontinuum möglicher Überlebensstrategien Geflüchteter dar. Die meisten Betroffenen wägen ab, welcher Status ihnen mehr Überlebenschancen bietet – der als Flüchtling in einem der Camps oder der des nicht dokumentierten bzw. Arbeitsmigranten. Teilweise kombinieren sie aber auch beide Optionen. Zu anderen wichtigen Anpassungsstrategien der Vertriebenen zählen die Diversifizierung der Lebensgrundlage durch Trennung der Familienmitglieder, die Kombination verschiedener Erwerbstätigkeiten, Mobilitätsstrategien wie zyklische Wanderungsbewegungen oder temporäre Rückkehr sowie unterschiedliche Grade und Formen lokaler Integration. Hinzu kommt die Selbstorganisation von Geflüchteten in Flüchtlingskomitees, Frauen- und Menschenrechtsorganisationen oder die Institutionalisierung von Migrantenschulen.

Die Forschungsergebnisse legen nahe, dass insbesondere diese von den Geflüchteten selbst entwickelten Strategien zur Sicherung des Lebensunterhalts wichtige Ansatzpunkte für die Entwicklung langfristiger Perspektiven bieten, die auch in die Flüchtlingspolitik einfließen sollten. Statt allein klassische Lösungsansätze zu verfolgen, die auf rein rechtlichen Kategorien beruhen (Binnenvertriebene vs. internationale Flüchtlinge), sollten Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe vielmehr die Lebensrealität der Geflüchteten und deren eigene Strategien des wirtschaftlichen Überlebens zum Ausgangspunkt ihrer Aktivitäten machen.

### Crossroads Asia: Regionalstudien anders denken

Unter den Bewohnern der temporären Behausungen („Camps“) in Afghanistans Hauptstadt Kabul sind zahlreiche Vertreter ehemals hochmobiler Gruppen, wie ehemalige Vieh- und Dienstleistungsnomaden sowie Nichtsesshafte. Sie sind ehemalige Geflüchtete oder / und

(im-)mobility are. It became clear that social immobility strongly undermines the group members' perception of belonging in Afghan society. The vicious circle is that due to the violent conflict in Afghanistan and the policies of neighbouring states Iran and Pakistan, who are increasingly deporting Afghan refugees, they cannot go anywhere else and are therefore stranded in the camps—with no prospects for social advancement or comprehensive local integration.

Crossroads Asia, which was financed by the German Federal Ministry of Education and Research as part of its area studies initiative, and that came to an end in 2016 after six years, had set itself the goal of rethinking area studies. BICC took on the main editorial role for an edited volume that synthesizes the results of the conceptual discussions. These are also highly relevant for BICC's future research and policy advice, as they urgently remind us that reflexivity and reflection in social scientific research have a value in themselves, and that transparency in relation to the positions researchers take themselves should be a major criterion for scientific quality.

### **Transitional development assistance: On the way to crisis-adjusted development cooperation?**

In 2015, the United Nations attempted to provide life-saving measures and protection for nearly 80 million people in 37 countries—almost twice as many people as ten years ago. Simultaneously, in 2015, there was a funding shortfall of 45 per cent to deal with global humanitarian emergencies—the majority of which arose due to violent conflicts. Humanitarian aid is therefore needed all over the world like never before. Complex emergencies and protracted civil wars, in which international humanitarian laws are ridden roughshod over, present an enormous challenge to humanitarian aid. The increasing duration of operations deviates from its traditional methods of operation and throws up questions on its sustainability and conflict sensitivity.

Development cooperation, in turn, is generally not tailored to conflict contexts in order to seamlessly tie in with humanitarian aid in complex emergency situations. Using the “Transitional Development Assistance” tool, the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) took on the task of bridging the gap between humanitarian aid and development cooperation to adjust development cooperation more flexibly to conflict situations.

Binnenvertriebene. Im Rahmen des Kompetenznetzwerks Crossroads Asia \ > [crossroads-asia.de/](http://crossroads-asia.de/) untersuchte das BICC zwei Jahre lang, wie Angehörige dieser Gruppen mit der erzwungenen Immobilität in den sogenannten Camps umgehen. Dabei konnte die empirische Forschung zeigen, wie eng geographisch-physische und soziale (Im-) Mobilität miteinander verzahnt sind. Deutlich wurde, dass soziale Immobilität die empfundene Zugehörigkeit der Gruppenangehörigen zur afghanischen Gesellschaft stark untergräbt. Der Teufelskreis besteht darin, dass sie aufgrund des Gewaltkonflikts in Afghanistan und der Politik der Nachbarstaaten Iran und Pakistan, die verstärkt afghanische Flüchtlinge abschiebt, nirgendwo anders hin können, somit in den Camps festsitzen – ohne Perspektiven für sozialen Aufstieg und umfassende lokale Integration.

Crossroads Asia, das vom Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF) im Rahmen seiner Regionalstudieninitiative gefördert wurde und das 2016 nach sechs Jahren endete, hatte sich das Anders-Denken (*rethinking*) von Regionalstudien zum Ziel gesetzt. Das BICC übernahm die Erstherausgeberschaft eines Sammelbandes, der die Ergebnisse der Konzeptdiskussion bündelt. Diese sind auch für die zukünftige Forschung und Politikberatung des BICC höchst relevant, rufen sie doch eindringlich ins Gedächtnis, dass Reflexivität und Reflektion in der sozialwissenschaftlichen Forschung ein Wert an sich sind und dass Transparenz hinsichtlich der eigenen Positionalität der Forschenden ein wichtiges Kriterium für wissenschaftliche Qualität sein sollte.

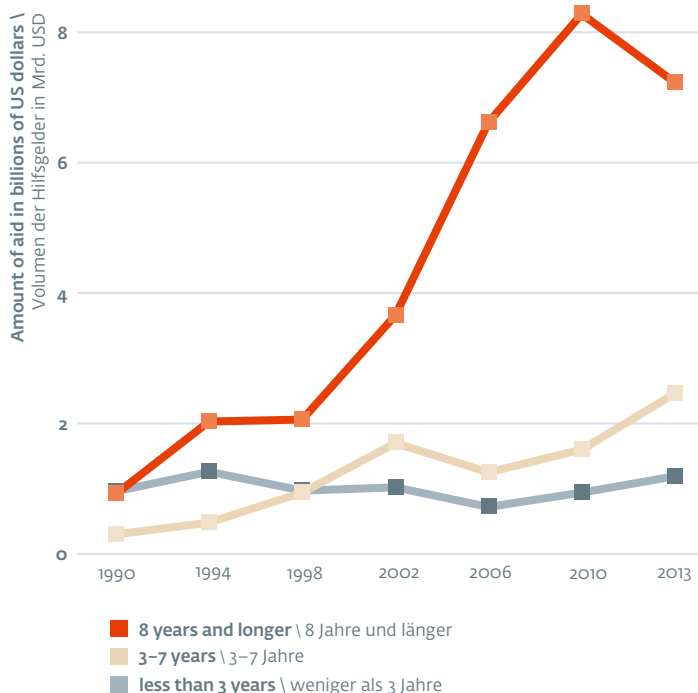
### **Übergangshilfe: Auf dem Weg zu einer krisenangepassten Entwicklungszusammenarbeit?**

Im Jahr 2015 versuchten die Vereinten Nationen für knapp 80 Millionen Menschen in 37 Ländern lebensrettende Maßnahmen und Schutz zu gewähren – für beinahe doppelt so viele Menschen wie vor zehn Jahren. Gleichzeitig gab es im Jahr 2015 eine Finanzierungslücke von 45 Prozent, um die weltweiten humanitären Notlagen – der Großteil davon in Folge von Gewaltkonflikten – zu bewältigen. Die humanitäre Hilfe ist also weltweit wie nie gefordert. Komplexe Notlagen und langanhaltende Bürgerkriege, in denen Kriegsparteien das humanitäre Völkerrecht mit Füßen treten, stellen die humanitäre



BICC advised the Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) and the BMZ on the role and positioning of transitional aid in overcoming violent conflicts and the creation of peace. Initial analyses showed that the transitional aid tool has the potential to provide aid more quickly and without significant political positioning in conflict situations, as the instrument is flexible with regard to implementation partners (government partnerships are not a requirement) as well as time scales for applications and the duration of projects. At the same time, the following became clear: If development cooperation becomes increasingly active in conflict situations, it must, similar to humanitarian aid, pay particular attention to not aggravating the conflict any further (Do No Harm). Even if—unlike humanitarian aid—it does not follow humanitarian principles, it must confront similar problems in conflict situations—perhaps those in need of aid being prevented from access, the effects of violent situations on livelihoods—and comprehensively adjust its methods of operation.

### Resources spent on humanitarian crises, broken down by the length of the crisis \ Für humanitäre Krisen ausgegebene Mittel, aufgeschlüsselt nach Länge der Krisensituationen



Sources \ Quelle

Development Initiatives (devinit.org) \ <http://www.zeit.de/politik/ausland/2016-05/humanitaere-hilfe-weltweit-grafik>

Hilfe vor gewaltige Herausforderungen. Allein die zunehmende Dauer der Einsätze entspricht nicht ihrer traditionellen Arbeitsweise und wirft Fragen zu Nachhaltigkeit und Konfliktsensibilität auf.

Entwicklungszusammenarbeit wiederum ist grundsätzlich nicht auf Konfliktkontexte ausgerichtet, um in komplexen Notlagen nahtlos an humanitäre Hilfe anknüpfen zu können. Mit dem Instrument der „Entwicklungsfördernden und strukturbildenden Übergangshilfe“ (ÜH) unternimmt das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) den Brückenschlag von humanitärer Hilfe zur Entwicklungszusammenarbeit, um Entwicklungszusammenarbeit flexibler an Konfliktkontexte anzupassen.

Das BICC beriet die Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) und das BMZ zur Rolle und Positionierung der Übergangshilfe bei der Überwindung von Gewaltkonflikten und der Schaffung von Frieden. Erste Analysen ergaben, dass das Instrument der ÜH über das Potenzial verfügt, in Konfliktkontexten schneller und ohne eindeutige politische Positionierung Hilfe zu leisten, kann sie doch flexibel in Bezug auf Umsetzungspartner (Regierungspartnerschaften sind keine Voraussetzung) sowie Zeithorizonte für Antragstellung und Projektlaufzeit sein. Gleichzeitig wurde folgendes deutlich: Soll die Entwicklungszusammenarbeit zunehmend in Konfliktkontexten arbeiten, muss sie ähnlich wie humanitäre Hilfe besonders darauf achten, Konflikte nicht weiter zu verschärfen (*Do-No-Harm*). Auch wenn sie – anders als humanitäre Hilfe – nicht den humanitären Prinzipien folgt, muss sie sich in Konfliktkontexten ähnlichen Problemen stellen – etwa der Behinderung des Zugangs zu Hilfsbedürftigen, den Auswirkungen von Gewaltkontexten auf die Lebensgrundlagen – und ihre Arbeitsweise entsprechend umfassend darauf ausrichten.

## Study and recommendations for action: Preventing conflicts in refugee shelters in NRW

Since 2011, the state of North Rhine-Westphalia (NRW) has, compared to the rest of Germany, taken in the most refugees. As in other federal states, asylum seekers are obliged to find accommodation in shared accommodation facilities at a state- and municipal level. However, although all sides technically view the shelters for refugees as a short-term provision, for many people they prove to be a longer-term solution born of necessity. Some refugees have to live in such shelters for up to two years, not only due to the length of the asylum process but also because of a lack of affordable housing.

A BICC research project, financed by the Ministry of Culture and Science of the German State of North Rhine-Westphalia, investigated whether and how being housed in these types of shared accommodation facilities, which offer little space for privacy and also have other limitations, leads to conflicts, and how these can be prevented. \ > BICC Working Paper 3\2017. *„All Day Waiting“-Konflikte in Unterkünften für Geflüchtete in NRW* and \ > BICC Policy Brief 3\2017. *„Konfliktprävention in Unterkünften – Selbstverantwortung geflüchteter Menschen stärken“*. A three-person research team carried out a qualitative survey in 33 shelters at state and municipal level in NRW with over 200 people participating. They interviewed refugees above all but also social workers and case workers, domestic staff, security service employees, administration staff, advisory organization staff and volunteers.

### NO INDIVIDUAL CASES, BUT STRUCTURAL CAUSES OF CONFLICT

One significant result of the study has been that the escalation of conflicts, for example in the form of mass brawls, has become very rare in NRW. For the majority of residents, living together tends to be without serious incidents. However, the study also makes clear that it is “everyday” conflicts in particular that have a severe effect on residents’ well-being. Daily life in a shared accommodation facility differs enormously depending on how people lived before fleeing from war and violence. Ordered inactivity takes the place of an independent working life, having your own four walls is replaced by shared accommodation facilities with shared kitchens and bathrooms, and deciding whom you meet and whom you would like to steer clear of is severely limited due to the lack of opportunities for a place to get away to. The interviews brought to light that as a result, conflicts at an individual and group level, aggressive behaviour and criminality, domestic and sexual violence, as well as

## Studie und Handlungsempfehlungen: Konfliktprävention in Flüchtlingsunterkünften in NRW

Das Land Nordrhein-Westfalen (NRW) hat seit 2011 deutschlandweit im Verhältnis die meisten Geflüchteten aufgenommen. Wie in anderen Bundesländern sind die Asylsuchenden verpflichtet, in Gemeinschaftsunterbringungen auf Landes- und Kommunalebene unterzukommen. Doch obwohl die Unterkünfte für Geflüchtete (UFGs) eigentlich von allen Seiten als kurzfristiges Provisorium angesehen werden, erweisen sie sich für viele Menschen doch eher als längere Zwangslösung. Nicht nur auf Grund der Dauer des Asylverfahrens, sondern auch wegen des Mangels an bezahlbarem Wohnraum müssen manche Geflüchtete bis zu zwei Jahre in UFGs leben.

Ob und wie die Unterbringung in solchen Gemeinschaftsunterkünften, die wenig Platz für Privatsphäre lassen und auch andere Einschränkungen mit sich bringen, zu Konflikten führt und wie diesen vorgebeugt werden kann, untersuchte ein Forschungsprojekt des BICC, das vom Ministerium für Kultur und Wissenschaft des Landes Nordrhein-Westfalen gefördert wurde. \ > BICC Working Paper 3\2017. *„All Day Waiting“-Konflikte in Unterkünften für Geflüchtete in NRW* und \ > BICC Policy Brief 3\2017. *„Konfliktprävention in Unterkünften – Selbstverantwortung geflüchteter Menschen stärken“*. Ein dreiköpfiges Forscherteam führte dabei eine qualitative Befragung in 33 Unterkünften auf Landes- und Kommunalebene in NRW mit Beteiligung von über 200 Personen durch. Befragt wurden vor allem Geflüchtete aber auch Sozialarbeiter und -betreuer, Hauspersonal, Angestellte von Sicherheitsdiensten, Verwaltungsmitarbeiter, Mitarbeiter von Beratungsorganisationen und Ehrenamtliche.

### KEINE EINZELFÄLLE, SONDERN STRUKTURELLE KONFLIKTURSACHEN

Wichtiges Ergebnis der Studie war, dass die Eskalation von Konflikten, z. B. in Form von Massenschlägereien, in NRW mittlerweile sehr selten ist. Für die Mehrheit der Bewohner verläuft das Zusammenleben eher ohne schwerwiegende Zwischenfälle. Allerdings macht die Studie auch deutlich, dass gerade „alltägliche“ Konflikte das Wohlergehen von Bewohnern stark beeinträchtigen. So unterscheidet sich der Alltag in einer Gemeinschaftsunterkunft stark davon, wie Menschen vor ihrer Flucht vor Krieg und Gewalt lebten. An die Stelle eines eigenständigen Erwerbsleben tritt verordnete Untätigkeit; die eigene Wohnung wird durch Massenunterkünfte mit



In front of the preliminary reception centre for refugees in Bonn Muffendorf (2015)  
Vor der Erstaufnahmeeinrichtung für Geflüchtete in Bonn Muffendorf (2015)

conflicts with staff members and institutions can occur. At the same time, it was found that people were often unaware of the processes leading to these conflicts. Refugees' traumas, which could lie at the root of conflicts, also often remain undetected. The full evaluation of the interviews made clear that the conflicts reported did not represent a collection of individual cases, but rather as a rule can be traced back to intertwined structural causes of conflicts. Among these, in particular, are the way the asylum process operates and the way that rooms in the accommodation facility are set up, which have an effect on the personal autonomy of the individuals and the social relationships of people among one another.

geteilten Küchen und sanitären Anlagen ersetzt und die Entscheidung, wen man treffen und wem man aus dem Weg gehen möchte, wird durch mangelnde Rückzugsmöglichkeiten stark eingeschränkt. Folge, so brachten die Interviews zutage, können Konflikte auf individueller und Gruppenebene, aggressives Verhalten und Kriminalität, häusliche und sexuelle Gewalt sowie Konflikte mit Mitarbeitern und Institutionen sein. Dabei zeigte sich, dass die diesen Konflikten vorausgehenden Prozesse häufig unbewusst verlaufen. Auch Traumata von Geflüchteten, die Konflikten zugrunde liegen können, bleiben oft unentdeckt.

Die Gesamtauswertung der Befragungen machte deutlich, dass die berichteten Konflikte keine Ansammlung von Einzelfällen darstellen, sondern in der Regel auf miteinander verknüpfte strukturelle Konfliktursachen zurückgehen. Hierzu zählen vor allem die Funktionsweise des Asylverfahrens und die räumliche Ausgestaltung der Unterkünfte, die sich auf die persönliche Autonomie des Einzelnen und die sozialen Beziehungen der Menschen untereinander auswirken.

**RECOMMENDATIONS: IMPROVED STANDARDS AND STRENGTHENING PERSONAL RESPONSIBILITY**

Based on the study, BICC recommends a holistic approach to conflict prevention, which takes both structural and also personal causes of conflict into account and thus contributes to an improved accommodation situation for refugees and staff. To rectify the structural causes of conflict, above all more transparency in the asylum process and a move as quickly as possible from shared accommodation facilities to apartments or self-contained housing units is necessary. BICC's recommendations also include binding minimum and quality standards, which relate to both the structure of rooms and staff qualifications. To prevent cases of gender-based and domestic violence, the facilities should be designed so that residents of both sexes are safe and feel safe. A first step would be lockable rooms, showers and toilets.

Regarding staff qualifications, a legally required minimum level of training and further education, e.g. in social work, cultural and trauma sensitivity and de-escalation is vital. At the same time, the residents should be pulled in to the decision-making processes in the accommodation facilities and their personal responsibility strengthened. Dealing respectfully with one another is as crucial as clear communication and the consistent application of rules by staff as well as uniform sanctions when rules are broken. Favouring individual people or certain groups should be prevented. Instead, the most important guideline must become the equal treatment of all residents, including equal treatment whether or not they have a prospect of remaining in the country.

**EMPFEHLUNGEN: VERBESSERTE STANDARDS UND STÄRKUNG DER EIGENVERANTWORTUNG**

Im Ergebnis der Studie empfiehlt das BICC einen holistischen Konfliktpräventionsansatz, der sowohl strukturelle als auch persönliche Konfliktursachen berücksichtigt und so zu einer verbesserten Unterbringungssituation für Geflüchtete und Mitarbeiter beiträgt. Um die strukturellen Konfliktursachen zu beheben, sind vor allem mehr Transparenz im Asylverfahren sowie ein schnellstmöglicher Umzug von Gemeinschaftsunterkünften in Wohnungen bzw. abgeschlossene Wohneinheiten vonnöten. Zu den Empfehlungen des BICC gehören auch verbindliche Mindest- und Qualitätsstandards, die sowohl bauliche Anforderungen als auch die Mitarbeiterqualifikation betreffen. Um Fällen von geschlechterbasierter und häuslicher Gewalt vorzubeugen, müssen die räumlichen Strukturen in Unterkünften so gestaltet werden, dass Bewohnerinnen und Bewohner sicher sind und sich sicher fühlen. Ein erster Schritt wären abschließbare Zimmer, Duschen und Toiletten.

In Bezug auf die Mitarbeiterqualifikation ist ein gesetzlich verpflichtendes Mindestmaß an Schulungen und Fortbildungen z. B. in Sozialarbeit, Kultur- und Traumasensibilität und Deeskalation notwendig. Gleichzeitig sollten die Bewohner in Entscheidungsprozesse in der Unterkunft eingebunden und ihre Eigenverantwortung gestärkt werden. Ebenso entscheidend wie klare Kommunikation und konsequente Anwendung von Regeln durch die Mitarbeiter sowie einheitliche Sanktionsmaßnahmen bei Regelverstößen ist der respektvolle Umgang miteinander. Bevorzugung von Einzelpersonen oder bestimmten Gruppen sollte verhindert werden. Stattdessen muss die Gleichbehandlung aller Bewohner auch unabhängig von Bleibeperspektiven zur obersten Leitlinie gemacht werden.

Besides our focus on “(forced) migration”, BICC also works on further topics in the cluster of ‘Order and Change’ that are mainly about security practices but also about conflict sensitive approaches in the search for viable concepts for sustainable energy. When dealing with all these topics, their relation to organized violence is always in the foreground.

## Research project: Securityscapes of the LGBT community in Kyrgyzstan

For years, human rights organizations have been sounding the alarm: Violence against gays, lesbians, and other people whose sexual and gender identity differs from heteronormative expectations, are the order of the day. Violent, homophobic attacks have dramatically increased since 2014—according to research by foreign journalists by up to 300 per cent. Mainstream nationalist groups carry out targeted attacks on LGBT (lesbian, gay, bisexual and transgender) community establishments. And while there were still a relatively large number of public LGBT meeting places in Bishkek up to a couple of years ago, the sole remaining club on the scene has since gone underground. Those who are detected as being gay, lesbian or even transsexual, have to fear for their lives. In a survey of just under one hundred people from the LGBT community, it emerged that 84 per cent have already experienced physical violence because of their non-heteronormative identity. As a rule, these people cannot expect any assistance from the police, who are themselves responsible for homophobic assaults often enough. To protect themselves from attacks in their daily lives, LGBT people in Kyrgyzstan are entirely reliant upon themselves.

Since 2015, using funding from the Volkswagen Foundation, BICC has been researching local security practices and spaces (*securityscapes*) of threatened, marginalized groups in Tajikistan and Kyrgyzstan \ > BICC Working Paper 5 \ 2016. *Local Security-Making in Kyrgyzstan and Tajikistan*. In this project, members of the LGBT community in Bishkek were actively integrated into the research work and documented their daily struggle to survive. Researchers from BICC and from the American University of Central Asia (AUCA) as well as non-governmental organizations that advocate for LGBT rights, firstly carried out several workshops in Bishkek to teach basic ethnographical methods. In the following months, the participants identified various daily practices to protect against violent assaults in their social environment. They presented the results of their research at a large scientific conference hosted by the European Society for Central Asian Studies and the Central Eurasian Studies Society in Bishkek in June 2017.

Neben dem Fokus „Flucht und Vertreibung“ arbeitete das BICC zu weiteren Themen im Cluster „Ordnung und Wandel“, die sich vor allem mit Sicherheitspraktiken aber auch konfliktensensitiven Ansätzen bei der Suche nach nachhaltigen Energiekonzepten beschäftigen. Bei all diesen Themen steht stets der Bezug zur organisierten Gewalt im Vordergrund.

## Forschungsprojekt: Securityscapes der LGBT-Gemeinschaft in Kirgisistan

Menschenrechtsorganisationen schlagen seit Jahren Alarm: Gewalt gegen Schwule, Lesben und andere Menschen, deren Sexual- und Geschlechtsidentitäten von heteronormativen Vorstellungen abweichen, gehören in Kirgisistan zur Tagesordnung. Gewaltsame, homophobe Übergriffe haben seit 2014 dramatisch zugenommen – nach Recherchen ausländischer Journalisten um bis zu 300 Prozent. Populäre nationalistische Gruppierungen greifen Einrichtungen der LGBT- (lesbische, schwule, bisexuelle und transgender) Gemeinschaft gezielt an. Und während es bis vor ein paar Jahren noch verhältnismäßig viele öffentliche LGBT-Treffpunkte in Bischkek gab, versteckt sich der einzig verbliebene Szeneclub mittlerweile im Untergrund. Wer als schwul, lesbisch oder gar transsexuell erkannt wird, hat um sein Leben zu bangen. In einer Umfrage unter knapp einhundert Personen aus der LGBT-Gemeinschaft stellte sich heraus, dass 84 Prozent aufgrund ihrer nicht heteronormen Identität bereits physische Gewalt erfahren hatten. Von der Polizei haben diese Menschen in der Regel keine Hilfe zu erwarten, ist sie doch selbst oft genug verantwortlich für homophobe Übergriffe. Um sich in ihrem Alltagsleben vor Angriffen zu schützen, sind LGBT-Menschen in Kirgisistan ganz auf sich selbst angewiesen.

Das BICC erforscht seit 2015 mit Mitteln der Volkswagenstiftung lokale Sicherheitspraktiken und -räume (*securityscapes*) bedrohter, marginalisierter Gruppen in Tadschikistan und Kirgisistan \ > BICC Working Paper 5 \ 2016. *Local Security-Making in Kyrgyzstan and Tajikistan*. Angehörige der LGBT-Gemeinschaft in Bischkek werden im Rahmen dieses Projekts aktiv in die Forschungsarbeit eingebunden und dokumentieren ihren alltäglichen Kampf ums Überleben. Forscher und Forscherinnen des BICC und der American University of Central Asia (AUCA) sowie Nichtregierungsorganisationen, die sich für LGBT-Rechte einsetzen, führten in Bischkek zunächst mehrere Workshops durch, um grundlegende ethnographische Methoden zu vermitteln. In den folgenden Monaten iden-

**IN FOCUS: DAILY PRACTICES TO PROTECT AGAINST VIOLENT ASSAULTS**

According to these results, the *securityscapes* of the LGBT community encompass on the one hand the creation of temporary security spaces, for example, rented safe houses, which serve as a safe haven where they can live out their own identities. On the other hand, LGBT people are characterized by a high degree of adaptation when they are out in public, depending on the time and place. They avoid, for example, dressing in a way that could provide information about their sexual orientation. Gay men even practice heteronormative movement (walking, body language, mimicking) together in front of a mirror. Transsexual people avoid every sign of gender ambivalence in their outer appearance, for on the streets of Bishkek only those who are very clearly recognized as “man” or “woman” are safe.

The types of behaviour in daily life demonstrate interesting differences to the conceptualization of security practices up to now in a large part of the social scientific research. Security in this context, usually with an eye to states and other society elites, is understood to be a conscious demarcation process, the drawing of boundaries between “us” and the “others”. The example of the LGBT community in Kyrgyzstan illustrates, on the contrary, that security can also encompass tactics of social (and bodily) adaptation and mimicry, hiding and concealing. Similar practices can also be found in other marginalized and threatened groups in Central Asia, which are also the focus of the project. These include such differing cases as human rights activists, the Lyuli community (“gypsies”) or the Uzbek minority in the south Kyrgyzstani town of Osh.

tifizierten die Teilnehmer verschiedene Alltagspraktiken zum Schutz gegen gewaltsame Übergriffe in ihrem sozialen Umfeld. Sie stellten die Ergebnisse ihrer Forschung im Juni 2017 auf einer großen wissenschaftlichen Tagung der European Society for Central Asian Studies und der Central Eurasian Studies Society in Bischkek vor.

**IM FOKUS: ALLTAGSPRAKTIKEN ZUM SCHUTZ GEGEN GEWALTSAME ÜBERGRIFFE**

Die *securityscapes* der LGBT-Gemeinschaft umfassen demnach einerseits die Schaffung temporärer Sicherheitsräume, beispielweise in konspirativ angemieteten Wohnungen, die als Rückzugsorte für das Ausleben der eigenen Identität dienen. Andererseits zeichnen sich LGBT-Menschen, wenn sie sich in der Öffentlichkeit bewegen, abhängig von Ort und Zeit durch einen hohen Grad der Anpassung aus. Sie vermeiden es zum Beispiel, sich auf eine Art und Weise zu kleiden, die Aufschluss über ihre sexuelle Orientierung geben könnte. Schwule Männer üben sogar heteronormative Bewegungen (Gehen, Körpersprache, Mimik) gemeinsam vor dem Spiegel. Transsexuelle Menschen vermeiden jegliche Gender-Ambivalenz in ihrem äußeren Erscheinungsbild, denn auf den Straßen Bishkeks ist nur sicher, wer sich auf den ersten Blick ganz klar als „Mann“ oder „Frau“ zu erkennen gibt.

Derartige Verhaltensweisen im Alltag weisen interessante Unterschiede zur bisherigen Konzeptualisierung von Sicherheitspraktiken in einem Großteil der sozialwissenschaftlichen Forschung auf. Sicherheit wird hier, meist mit Blick auf Staaten und andere gesellschaftliche Eliten, als ein bewusster Abgrenzungsprozess verstanden, als das Ziehen von Grenzen zwischen „uns“ und den „Anderen“. Das Beispiel der LGBT-Gemeinschaft in Kirgisistan verdeutlicht hingegen, dass Sicherheit ebenso Taktiken der sozialen (und körperlichen) Adaption und Mimikry, des Versteckens und Verbergens, umfassen kann. Ähnliche Praktiken finden sich auch bei anderen marginalisierten und bedrohten Gruppen in Zentralasien, die ebenfalls im Fokus des Projekts stehen. Dazu gehören so unterschiedliche Fälle wie Menschenrechtsaktivistinnen und -aktivisten, die Lyuli-Gemeinschaft („Zigeuner“) oder die usbekische Minderheit in der südkirgisischen Stadt Osh.

## Energy planning for sustainable development amid political transition in MENA countries

Energy planning is an intricate exercise for all nations. It is a process involving multiple stakeholders and multiple factors. This exercise becomes all the more complex in the context of countries witnessing unrest or undergoing political transitions. As such, a successful energy transition is contingent to the extent in which it is conflict-sensitive within the context of the countries in question. BICC has been tackling this issue since 2015 with the support of the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ). Energy planning in Morocco, Jordan and Tunisia, all of which are covered in the research project MENA SELECT (MENA Sustainable Electricity Trajectories), is a reflection of the specificities of each of the countries' contexts \ > <http://menaselect.info/>. That is why the central research interest of the project is to engage with various stakeholders to assess the compatibility of their outlooks regarding their country's electricity-producing technologies and trajectories until the year 2050. Specifically designed stakeholder workshops are a means to this.

In May 2017, seven stakeholder workshops were successfully conducted in Tunisia similar to those in Morocco and Jordan in 2015 and 2016 \ > BICC Annual Report 2016. These included the various relevant stakeholders grouped into the following six clusters: Decision-making representatives (a), media and civil society representatives (b), finance and industry representatives (c), local community representatives (d), young leaders' representatives (e) and academia representatives (f). The workshops have resulted in two preliminary key findings. First, from eight electricity-generating technologies, Tunisian stakeholder groups have preferred roof-top photovoltaic (PV) as the most favourable, which remains a key pillar in the current energy planning. After that, utility PV was the most preferable. Both are followed by wind and hydro. Second, electricity costs, use of domestic resources, transfer of technology and value chain integration ranked the top four on the list of 13 criteria. In other words, the Tunisian stakeholder groups' ranking of criteria for electricity production involved economic, technological as well as energy security considerations as the most prominent ones.

## Energieplanung für nachhaltige Entwicklung im politischen Wandel der MENA-Region

Energieplanung stellt für alle Staaten eine komplexe Aufgabe dar. Es ist ein Prozess, an dem mehrere Akteure beteiligt sind und der eine Vielzahl von Faktoren umfasst. Umso komplexer wird diese Aufgabe bei Staaten, die Unruhen erleben oder einen politischen Wandel durchlaufen. Daher ist eine erfolgreiche Energiewende auch davon abhängig, in welchem Ausmaß sie im Kontext der betreffenden Länder durch Konflikte gefährdet ist. Das BICC nimmt sich dieses Themas seit 2015 mit Unterstützung des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) in der MENA-Region an. Die Energieplanung in den Ländern Marokko, Jordanien und Tunesien steht im Mittelpunkt des Forschungsprojekts MENA SELECT (MENA Sustainable Electricity Trajectories) \ > <http://menaselect.info/>. Das zentrale Forschungsinteresse des Projektes ist, mit verschiedenen Interessengruppen in Dialog zu treten, um die Kompatibilität ihrer Prognosen in Bezug auf Stromerzeugungstechnologien und Entwicklungsverläufe ihrer Staaten bis 2050 zu beurteilen. Dies geschieht durch speziell konzipierte Stakeholder-Workshops.

Im Mai 2017 wurden insgesamt sieben dieser Stakeholder-Workshops erfolgreich in Tunesien durchgeführt. Wie zuvor in Marokko und Jordanien, nahmen folgende relevante Stakeholder-Gruppen daran teil: Entscheidungsträger (a), Vertreter aus Medien und Zivilgesellschaft (b), aus der Finanzwirtschaft und Industrie (c), der örtlichen Bevölkerung (d) sowie junger Führungskräfte (e) und aus der akademischen Welt (f). Die Workshops führten zu zwei wesentlichen vorläufigen Erkenntnissen. Die erste war, dass die tunesischen Stakeholder-Gruppen bei der Frage nach der günstigsten Stromerzeugungstechnologie von acht Technologien die Dach-Photovoltaik bevorzugen, die eine zentrale Säule der aktuellen Energieplanung darstellt. In der Beliebtheit folgen große Photovoltaikanlagen sowie Wind und Wasserkraft. Die zweite resultiert aus der Auswertung einer Liste von insgesamt 13 Kriterien der Stromproduktion. Auf den ersten 4 Plätzen von energiepolitischer Relevanz rangierten demnach die Stromkosten, die Nutzung der heimischen Ressourcen, der Transfer von Technologie und die Integration der Wertschöpfungskette. Mit anderen Worten: Für die tunesischen Stakeholder-Gruppen waren wirtschaftliche, technologische sowie energiesicherheitsrelevante Überlegungen die ausschlaggebenden Faktoren für die Stromproduktion.

# Dynamics of Violent Conflict \

## Dynamiken gewaltsamer Konflikte

ENG\_Irregular violent actors, such as militias, criminal gangs or terrorist groups increasingly play an important role in violent conflicts. So far, not much is known about their networks, mobilization practices, internal chains of command or their finances. Knowing about the structure of such groups is crucial as it allows us to develop successful future demobilization and deradicalization processes. DEU\_In Gewaltkonflikten spielen irreguläre Gewaltakteure wie Milizen, kriminelle Banden oder Terrorgruppen eine zunehmend wichtige Rolle. Bislang ist uns über deren Vernetzung, Mobilisierungspraktiken, interne Befehlsketten oder Finanzierung wenig bekannt. Das Wissen über die Strukturen solcher Gruppierungen ist vor allem wichtig, um zukünftige Demobilisierungs- und Deradikalisierungsprozesse erfolgreich zu gestalten.

*Based on fieldwork, three research projects look into non-state violent actors in current hotspots. One conducts research on the Peshmerga in Syria and Iraq, one on so-called Islamic State (Daesh) in Afghanistan, and one on Russian and Ukrainian militias in Donbass.*

*Basierend auf intensiver Feldforschung untersucht BICC in drei Forschungsprojekten nichtstaatliche Gewaltakteure in gegenwärtig heißen Konflikten. So forscht das BICC zu den Peschmerga in Syrien und Irak, zu Daesh (Islamischer Staat) in Afghanistan und zu russischen wie ukrainischen Milizen im Donbass.*

### The phenomenon of so-called Islamic State in Afghanistan

News about activities of so-called Islamic State (IS) in Afghanistan has spread since 2014/2015. In January 2015, the IS caliph in Raqqa (Syria), al-Baghdadi, accepted a pledge of allegiance from a group of former Pakistani Taliban commanders. He then proclaimed the creation of the Khorasan province and a Khorasan chapter of IS (ISK) and appointed Hafiz Said, from Pakistan, as its governor. Subsequently, the ISK established its presence in various districts of the Afghan province Nangarhar. During its largest expansion, it ruled in up to nine districts of Nangarhar; at the end of 2016 in four. In other regions of Afghanistan, there were also signs of an ISK presence, for instance the UN reported in September 2015 that IS flags had been hoisted in 25 of the 34 Afghan provinces.

Between March and December 2016, BICC and its Afghan partner organization in Kabul, The Liaison Office (TLO), carried out a joint field research project to examine what the reported expansion of so-called Islamic State in Iraq and

### Das Phänomen des sogenannten Islamischen Staates in Afghanistan

Seit 2014/2015 sind Aktivitäten des sogenannten Islamischen Staates (IS) in Afghanistan bekannt. So akzeptierte im Januar 2015 der IS-Kalif Baghdadi in Raqqa (Syrien) die Loyalitätsbekenntnisse einer Gruppe von ehemaligen pakistanischen Taliban-Kommandeuren. Er proklamierte daraufhin die Provinz Khorasan und berief den Pakistaner Hafiz Said zu deren Gouverneur und zum Anführer des IS-Khorasan (ISK). In der Folge etablierte der ISK seine Herrschaft in verschiedenen Distrikten der afghanischen Provinz Nangarhar. Während seiner stärksten Ausbreitung in der Grenzprovinz waren es bis zu neun, am Jahresende 2016 vier. Auch in anderen Regionen Afghanistans gab es Anzeichen einer ISK-Präsenz, beispielsweise berichtete die UN im September 2015 davon, dass in 25 der 34 afghanischen Provinzen IS-Flaggen gehisst worden waren.



Syria to Afghanistan looked like on the ground. In doing so the project, financed by the German Federal Foreign Office, analyzed the question of whether the Islamic State group in Iraq and Syria actually constitutes such a powerful force that it could recruit numerous followers in Afghanistan, and in particular persuade them, using ideological and material incentives, to realize its ambition of a global caliphate. The research results point in a different direction. According to this, ISK in Afghanistan has manifested itself very differently from region to region. However, the findings have not been able to empirically prove a close connection to IS in Iraq and Syria. The only clear connection is the symbolism—visible in the clothing, uniforms and flags—including the reception of IS propaganda in Afghanistan.

#### **ISK IN AFGHANISTAN IS REPRESENTED VERY DIFFERENTLY FROM REGION TO REGION**

In Nangarhar's districts, the ISK leadership is visible through the development of basic administrative structures. Above all, this includes local courts, prisons and different departments, for example for education, justice, security and taxation. The daily lives of the inhabitants of the areas controlled by ISK are systematically regulated. This affects the freedom of movement of women, the opium economy, possession of SIM cards and mobile phones, visits to pilgrimage sites, the taxation of harvests, raw materials and natural resources, as well as school curricula. The measures in question are enforced with tremendous brutality, to which the killing of tribal elders and ordinary citizens bears witness. Interviews make clear that the lives and integrity of women are strategically used by all parties to the conflict in order to influence either the government or ISK.

For other regions in Afghanistan one can hardly speak of a consolidated ISK presence during the period under investigation. The internal battles for succession under the Afghan Taliban following the announcement that the self-proclaimed leader of all Muslims, Mullah Muhammad Omar, had already died in 2013, has induced a number of Taliban to turn towards the ISK in one way or another since summer 2015. That was how, for example, members of the Taliban's Rasul group in the western provinces (Herat and Farah) close to the Iranian border sometimes claimed their affiliation to ISK.

#### **TALIBAN LEADERSHIP AGAINST SALAFISM SYMPATHISERS**

In north-eastern Kunduz province, numerous smaller groups of so-called Salafi Taliban were being formed, some of whom swore an oath to the IS caliph al-Baghdadi or expressed their loyalty to the then ISK governor Hafiz Said, but who gener-

In einem gemeinsamen Forschungsprojekt untersuchten das BICC und seine afghanische Partnerorganisation The Liaison Office (TLO) zwischen März und Dezember 2016, wie sich die berichtete Ausbreitung des sogenannten Islamischen Staates in Syrien und Irak nach Afghanistan vor Ort darstellt. Das Vorhaben, das vom Auswärtigen Amt finanziert wurde, analysierte dabei die Frage, ob der sogenannte IS in Syrien und Irak tatsächlich eine so potente Kraft darstellt, dass er zahlreiche Anhänger in Afghanistan rekrutieren und insbesondere mit ideologischen wie materiellen Anreizen überzeugen konnte, seine Ambition eines globalen Kalifats zu realisieren. Die Forschungsergebnisse zeigen in eine andere Richtung. Demnach hat sich der ISK in Afghanistan regional höchst unterschiedlich manifestiert. Eine enge Verbindung zum sogenannten Islamischen Staat in Syrien und Irak konnte jedoch nicht empirisch belegt werden. Das einzig verbindende ist die Symbolik - sichtbar in der Imitation der Kleidung, Uniformen und Flaggen - inklusive der Rezeption der IS-Propaganda in Afghanistan.

#### **IS KHORASAN IN AFGHANISTAN REGIONAL HÖCHST UNTERSCHIEDLICH VERTRETEN**

In Nangarhars Distrikten wurde die ISK Herrschaft durch den Aufbau grundlegender Verwaltungsstrukturen sichtbar. Diese beinhalten vor allem lokale Gerichte, Gefängnisse und unterschiedliche Ämter, beispielsweise für Bildung, Justiz, Sicherheit und Besteuerung. Der Alltag der Bewohner in den vom ISK kontrollierten Gebieten wird systematisch reguliert. Dies betrifft die Bewegungsfreiheit von Frauen, die Opiumökonomie, den Besitz von SIM-Karten und Mobiltelefonen, den Besuch von Pilgerstätten, die Besteuerung von Ernten, Rohstoffen und Bodenschätzen sowie Schulcurricula. Die entsprechenden Maßnahmen werden mit enormer Brutalität erzwungen, wovon das Töten von Stammesältesten und einfachen Zivilisten zeugen. Interviews verdeutlichten, dass insbesondere das Leben und die Unversehrtheit von Frauen von allen Konfliktparteien strategisch benutzt werden, um entweder die Regierung oder den ISK zu beeinflussen.

Für die anderen Regionen Afghanistans kann kaum von einer konsolidierten ISK-Präsenz während des Untersuchungszeitraums gesprochen werden. Die internen Nachfolgekämpfe unter den afghanischen Taliban nach der Verlautbarung, dass der selbsternannte Führer aller Muslime, Mullah Muhammad Omar, bereits seit 2013 nicht mehr am Leben sei, hatten ab Sommer 2015 etliche Taliban dazu bewogen, sich dem ISK in der einen oder anderen Weise zuzuwenden. So erklärten beispielsweise

ally operated under the umbrella of the Afghan Taliban. Until after Kunduz was temporarily taken over by the Taliban at the end of September/beginning of October 2015, these Salafi Taliban used Taliban resources for their purposes, for example for training fighters. It was only after the Taliban leadership in the north-east realized that their ranks were increasingly permeated by Salafism sympathizers that a huge purge set in. This led to ISK followers either fleeing to Nangarhar or being stripped of arms and placed under house arrest by the Taliban. In many northern provinces however, allegations that ISK had a presence and/or would make serious advances into the northern provinces proved to be opportunistic attempts of the individual rulers and local politicians to distract from their failures to maintain order and security.

The research finding that after 2001, Afghanistan is clearly in the grip of an immense wave of Salafization is alarming in so far as the extremist forms of Salafism and militancy are likewise increasing. Compared to the situation in Iraq and Syria, the denominational division between Shiites and Sunnis and a systematic persecution of Shiites by Islamic State followers has not yet played a similarly important role in Afghanistan. Even if IS were to be militarily defeated in Syria and Iraq, transformed itself organizationally, or changed its name, this would not directly influence the dynamics of violence in Afghanistan. Nevertheless, an ever-increasing politicization of the layer of society that has been exposed to Salafi socialization will ensure that the phenomenon of IS(K) in Afghanistan will not simply disappear in the near and mid-term.

in den westlichen Provinzen nahe der iranischen Grenze (Herat und Farah) Angehörige der Rasul-Gruppe zeitweise ihre Zugehörigkeit zum ISK.

#### TALIBANFÜHRUNG GEGEN SALAFISMUS-SYMPATHISANTEN

Im nordöstlichen Kundus bildeten sich etliche kleinere Gruppen sogenannter Salafi Taliban, die teilweise ihren Eid auf den IS-Kalifen Al-Baghdadi schworen oder ihre Loyalität zum damaligen ISK-Gouverneur Hafiz Said artikulierten, aber in der Regel unter dem Dach der afghanischen Taliban operierten. Bis nach der temporären Übernahme von Kundus durch die Taliban Ende September/Anfang Oktober 2015 nutzten diese Salafi-Taliban Ressourcen der Taliban für ihre Zwecke, zum Beispiel für die Ausbildung von Kämpfern. Erst nachdem die Talibanführung im Nordosten erkannt hatte, dass ihre eigenen Reihen zunehmend von Salafismus-Sympathisanten durchsetzt waren, setzte eine massive Säuberungswelle ein. Diese führte dazu, dass ISK-Anhänger entweder nach Nangarhar flüchteten oder von den Taliban entwapnet und unter Hausarrest gestellt wurden. Im Falle vieler Nordprovinzen erwiesen sich allerdings Behauptungen, der ISK besäße eine Präsenz beziehungsweise würde massiv in die betreffenden Nordprovinzen vordringen, als opportunistische Versuche der jeweiligen Machthaber, von eigenen Versäumnissen zur Aufrechterhaltung der Sicherheit abzulenken.

Der Befund, dass Afghanistan nach 2001 offensichtlich von einer massiven Salafisierungswelle erfasst wurde, ist insofern alarmierend, als dass extremistische Ausprägungen des Salafismus und Militanz ebenfalls zunehmen. Entgegen der Situation im Irak und in Syrien spielen in Afghanistan die konfessionelle Spaltung zwischen Schiiten und Sunniten und eine systematische Verfolgung von Schiiten durch Anhänger des Islamischen Staates bislang jedoch keine vergleichbar wichtige Rolle. Selbst wenn der IS in Syrien und Irak militärisch besiegt wird, sich organisatorisch umformt oder seinen Namen ändert, wird dies die Gewaltdynamiken in Afghanistan nicht unmittelbar beeinflussen. Dennoch wird eine fortschreitende Politisierung der salafistisch sozialisierten Bevölkerungsschichten kurz- und mittelfristig dafür sorgen, dass das Phänomen IS(K) in Afghanistan nicht einfach verschwindet.

## Kurdish transnational actor networks in Iraq and Syria

The current wars in the Middle East are changing existing social and political orders. In Syria and Iraq, a variety of state, semi-state and non-state armed groups and alliances are creating a complex actor network. This includes, for example, Kurdish groups that act as partners of NATO and EU states in the fight against so-called Islamic State (IS). Since 2014, the German federal government among others has provided the Kurdish Peshmerga with arms and training. These measures provide support for the common goal of battling the Islamic State group, but at the same time influence further dynamics in the region, such as national independence efforts, or intra-, interethnic and interdenominational conflicts.

## Kurdische transnationale Akteursnetzwerke in Irak und Syrien

Die gegenwärtigen Kriege im Mittleren Osten verändern bestehende soziale und politische Ordnungen. In Syrien und im Irak setzt sich eine Vielzahl staatlicher, semi- und nicht-staatlicher bewaffneter Gruppen und Allianzen zu einem Akteursbild zusammen, das äußerst unübersichtlich ist. Hierzu zählen zum Beispiel kurdische Gruppen, die als Kooperationspartner der NATO- und EU-Staaten im Kampf gegen den sogenannten Islamischen Staat (IS) agieren. Seit 2014 erhalten kurdische Peschmerga unter anderem von der Bundesregierung Waffen und Ausbildung. Diese Maßnahmen unterstützen das gemeinsame Ziel der IS-Bekämpfung, beeinflussen aber zugleich auch andere Dynamiken in der Region, wie nationale Unabhängigkeitsbestrebungen oder intra- und interethnische sowie interkonfessionelle Konflikte.

Female Peshmerga fighters in Iraqi Kurdistan  
Peschmerga Kämpferinnen in der Region Kurdistan-Irak



© BICC / C. Schläpfer

Since April 2017, the German Federal Foreign Office has financed a BICC research project that is empirically examining the Kurdish actor networks in the war contexts of Syria and Iraq. The project aims to obtain a better understanding of what influences on patterns of behaviour of actors and resulting constellations of political players. In doing so, BICC is looking at consistencies, fault lines and dynamics of interactions among Kurdish armed groups, but also in relation to other state and non-state actors operating in Syria, Iraq, Turkey and Iran.

The qualitative study, which is based on several periods of field research in the autonomous Kurdistan region in Iraq as well as in European countries with a significant Kurdish diaspora, promises added value from the combination of two different methodological approaches. In a first step, it analyzes actors and their relationships to one another by using tools of Social Network Analysis (SNA) to, in a second step, generate possible scenario developments of actor alliances and conflict settings as realistically as possible. With a multi-level approach, the project contrasts the relationship between the power and interests of regional and major states (like Iran, Turkey, the United States, Russia and Saudi Arabia) with the actions and goals of local armed groups (such as Kurdish, Yazidi, Turkmen) and actors operating in transnational space (pro-Shiite militias, Kurdish groups). In this way, the project links the analysis of the causes of conflict with early recognition of potentials for conflict.

## Field research in a hot conflict: Irregular armed groups in Donbass

In civil wars, armed groups, which in practice never existed in this form before, seem to shoot up like mushrooms. But how do irregular armed groups solve problems of acting collectively, i.e. how are individuals with different motives formed into units that are ready for action and to fight, with a military organizational structure? A two-year joint German-Russian-Ukrainian project, supported by the Volkswagen Foundation, has been examining this fundamental question against the background of the conflict in Ukraine since 2014. The five Russian, five Ukrainian and four German partners are investigating which state, party political, social and business supporter networks were and/or are

Seit April 2017 fördert das Auswärtige Amt ein BICC-Forschungsprojekt, das die kurdischen Akteursnetzwerke im syrisch-irakischen Kriegskontext empirisch untersucht. Ziel des Projektes ist es, besser zu verstehen, was die Verhaltensmuster der Akteure und die daraus resultierenden Konstellationen auf welche Weisen beeinflusst. Dabei werden Kontinuitäten, Bruchlinien und Dynamiken im Verhältnis kurdischer bewaffneter Gruppen untereinander, aber auch in Relation zu weiteren in Syrien, Irak sowie Türkei und Iran agierenden staatlichen und nicht-staatlichen Akteuren betrachtet.

Die auf qualitativen Datenerhebungen im Rahmen von mehrwöchigen Feldforschungsaufenthalten in der Autonomen Region Kurdistan im Irak sowie in europäischen Staaten mit einer bedeutenden kurdischen Diaspora basierende Studie generiert einen Mehrwert aus der Verbindung zwei verschiedener methodischer Verfahren. In einem ersten Schritt werden über die soziale Netzwerkanalyse Akteure und deren Beziehungen zueinander untersucht, um in einem zweiten Schritt eine möglichst realitätsnahe Szenarienentwicklung zu Allianzen und Konfliktsituationen abzubilden. Dabei setzt die Mehrebenenbetrachtung die Macht- und Interessenlagen von Regional- und Großmächten (wie Iran, Türkei, USA, Russland, Saudi-Arabien) mit den Handlungen und Zielen lokaler bewaffneter Gruppen (z. B. kurdische, jesidische, turkmenische) und denen der im transnationalen Raum agierenden Akteure (pro-schiitische Milizen, Kurden) in Beziehung. Auf diese Weise verknüpft das Projekt die Konfliktursachenanalyse mit der frühzeitigen Erkennung von Konfliktpotenzialen.

## Feldforschung in einem heißen Konflikt: Irreguläre bewaffnete Gruppen im Donbass

In Bürgerkriegen schießen bewaffnete Gruppen, die es in dieser Form in der Praxis zuvor nicht gegeben hat, scheinbar wie Pilze aus dem Boden. Doch wie lösen irreguläre bewaffnete Gruppen Probleme des Kollektivhandelns, d. h. wie werden aus Individuen mit unterschiedlichen Motiven handlungs- und kampffähige Einheiten mit militärischen Organisationsstrukturen? Ein auf zwei Jahre angelegtes, von der Volkswagen-Stiftung gefördertes deutsch-russisch-ukrainisches Gemeinschaftsprojekt untersucht diese grundsätzliche Frage vor dem Hintergrund des Ukraine Konfliktes seit 2014. Die jeweils fünf

of importance, how the relationship of the battalions to their surroundings is shaped, how commanders are selected, what collective biographical motivational structures distinguish the members, and how the battalions operate with and use the media.

#### EMPIRICISM INSTEAD OF MACRO-FACTOR SOCIOLOGY

The project builds on the existing literature on the microdynamics of civil war and the rationale for violence. It aims to overcome the macro-factor sociology of previous studies and the predominantly geopolitical, to a large extent virtually non-empirical, view of the Ukraine conflict. The research project is methodically based on approx. 200 interviews in the Russian-controlled areas of Donbass, in the Ukrainian-controlled part of Donbass, as well as in Russia itself and the Ukraine capital, Kiev and several regional capitals. With the aid of questionnaires and semi-structured interviews, not only members and commanders of the most important battalions and state supervisors of the battalions are surveyed. In each case, around two dozen citizens who were confronted with battalions in the combat zones will also be interviewed, as well as representatives of parties and businesses that functioned as sponsors for the battalions. So far, a good 170 interviews have been carried out, among which about eighty took place in the so-called Donetsk People's Republic and Luhansk People's Republic.

#### RECRUITMENT AND ACTION MODELS ARE RECORDED IN DATABASES

On this basis, which allows different lines of explanation to be tested and combined, the project differentiates between three ideal-typical battalion versions: Supported directly by the state, autonomous, and with a patron. It was possible to identify various models of recruitment and actions and their specific strengths and weaknesses. In addition, the researchers ascertained three ideal-typical life stages for a battalion: Mobilization, preservation and transformation.

The results are recorded in a comprehensive, structured database, which has an entirely new type of classification and reaches far beyond existing databases, as information on the individual battalions is recorded in a detailed, consistent and systematic way. This relates to, among other things, their resources, recruitment models and command structures. The connection to state and semi-state "messengers" of the battalions can thus be more exactly verified than it was possible to do in 2014/2015. The researchers were also able to reconstruct the extensive "nationalization" of the battalions over time.

russischen und ukrainischen sowie vier deutschen Partner erforschen, welche staatlichen, parteipolitischen, sozialen und unternehmerischen Unterstützernetzwerke bedeutsam waren bzw. sind, wie sich die Beziehungen der Bataillone zu ihrem Umfeld gestalten, wie die Auswahl von Kommandeuren erfolgte, welche kollektivbiographische Motivstruktur die Mitglieder auszeichnet und wie Bataillone medial operieren.

#### EMPIRIE STATT MAKRO-FAKTOREN-SOZIOLOGIE

Das Projekt baut auf der existierenden Literatur zur Mikro-dynamik von Bürgerkriegen und zur Logik von Gewalt auf und intendiert, die Makro-Faktoren-Soziologie früherer Studien bzw. den vorwiegend geopolitischen, faktisch weitgehend empiriefreien Blick auf den Ukrainekonflikt zu überwinden. So basiert das Forschungsvorhaben methodisch auf ca. 200 Interviews in den russisch kontrollierten Gebieten des Donbass, im ukrainisch kontrollierten Teil des Donbass sowie in Russland selbst sowie in der Hauptstadt der Ukraine Kiew und mehreren Gebietshauptstädten. Mit Hilfe von Fragebögen und semi-strukturierten Interviews werden nicht nur Mitglieder und Kommandeure der wichtigsten Bataillone sowie staatliche Aufseher der Bataillone befragt, sondern auch jeweils ca. zwei Dutzend Bürger, die in Kampfgebieten mit Bataillonen konfrontiert waren sowie Vertreter von Parteien und von Unternehmen, die als Sponsoren von Bataillonen fungierten. Bislang wurden bereits ca. 170 Interviews durchgeführt, darunter ca. achtzig in den sogenannten Volksrepubliken Donezk und Lugansk.

#### REKRUTIERUNGS- UND AKTIONSMUSTER WERDEN IN EINER DATENBANK ERFASST

Auf dieser Grundlage, die ermöglicht verschiedene Erklärungsstränge zu testen und zu kombinieren, unterscheidet das Projekt idealtypisch zwischen drei Typen von Bataillonen: unmittelbar staatlich geförderten, autonomen und patronalen. Es gelang, verschiedene Rekrutierungs- und Aktionsmuster und deren spezifische Stärken und Schwächen zu identifizieren. Zudem stellten die Forscherinnen und Forscher drei idealtypische Lebensphasen eines Bataillons fest: die Mobilisierung, die Aufrechterhaltung und die Transformation.

Die Ergebnisse sind in einer umfangreichen, strukturierten Datenbank erfasst, die in ihrer Systematik gänzlich neu ist und über existierende Datenbanken weit hinausweist, weil Angaben zu den einzelnen Bataillonen detailliert, einheitlich und systematisch erfasst werden. Dies betrifft unter anderem ihre Ressourcenausstat-



Battalion "Donbas" in Donetsk region, Ukraine  
Bataillon „Donbass“ in der Region Donezk, Ukraine

The project partners have already presented the results at several conferences, meetings and workshops, including in Berlin, Bremen, Paris, Bonn, Kiev and New York. The academic exchanges there underlined that the project represents a new generation of studies and an entirely new chapter in the research of violent conflicts in the post-Soviet space. Comparatively designed and methodically innovative, it proves that field research is also possible under adverse circumstances in a "hot" conflict if appropriate preparations are made. Furthermore, it demonstrates that cross-border research collaborations outside violent practices is possible in principle as long as an understanding of research standards leads to a meta language which overcomes the official political hostility in research practice.

tung, Rekrutierungsmuster und Kommandostrukturen. Die Verbindungen zu staatlichen und halbstaatlichen „Kurieren“ der Bataillone lassen sich so weitaus genauer belegen als dies in den Jahren 2014/2015 der Fall war. Auch die weitgehende „Verstaatlichung“ der Bataillone im Zeitverlauf lässt sich rekonstruieren.

Die Projektpartner stellten die Ergebnisse bereits auf mehreren Konferenzen, Tagungen bzw. Workshops vor, darunter in Berlin, Bremen, Paris, Bonn, Kiev und New York. Der wissenschaftliche Austausch dort unterstrich, dass das Projekt eine neue Generation der Studien zu internen Kriegen repräsentiert und ein gänzlich neues Kapitel der Erforschung von Gewaltkonflikten im post-sowjetischen Raum eröffnet. Komparativ angelegt und methodisch innovativ, belegt es, dass Feldforschung auch unter widrigen Umständen in einem „heißen“ Konflikt bei entsprechender Vorbereitung machbar ist. Zudem demonstriert es, dass grenzüberschreitende wissenschaftliche Kooperation jenseits der Gewaltpraktiken grundsätzlich möglich ist, sofern eine immer wieder zu erneuernde Verständigung über wissenschaftliche Standards zu einer Metasprache führt, die offizielle politische Gegnerschaft in der Forschungspraxis überwindet.

The research cluster “Dynamics of Violent Conflict” also comprises BICC’s research and advisory services on the demobilization and reintegration programmes for ex-combatants—including the question of political and economic incentives.

## South Sudan’s stalled peace process: How to deal with armed forces and groups?

Despite the Agreement on the Resolution of Conflict in South Sudan (ARCSS) of 2015, the country is still in conflict, and there are daily clashes between government and opposition forces, causing thousands of South Sudanese to flee their homes \ > BICC Working Paper 7\2016. *Back to turmoil: Refugee and IDP return to and within South Sudan.* All sides, including government troops, continue to use violence despite various ceasefire pledges. There is growing consensus that the Agreement in its current shape needs to be adjusted to the current political and security realities to make an impact. Chapter I and II of the Agreement, in particular, that deal with the governance and transitional security arrangements require a thorough review.

One of the key components of the transitional security arrangements outlined in the document is the establishment of cantonment sites, where fighters assemble to await disarmament, demobilization or force integration. The cantonment process was supposed to start soon after the signing of ARCSS, but due to enormous delays in the implementation of the transitional security arrangements and the return of conflict in July 2016, the process has in reality never really taken off.

Against this background, it is important that the institutions that have been installed to implement the transitional security arrangements critically reflect upon these and reshape them so that they serve as a vehicle for peace. Since 2016, BICC has worked with such key institutions, amongst others the Joint Military Ceasefire Commission (JMCC) in the context of a project funded by the German Foreign Office, to implement the most recent peace deal \ > BICC Annual Report 2016. BICC advisors have continuously participated in JMCC meetings and have been guiding discussions about cantonment so that international best practices and lessons learned from similar programs are not overlooked.

While the JMCC aims at accelerating the cantonment planning, there are, however, little chances that the cantonment process in South Sudan will take off anytime soon. As mentioned, there is growing consensus that the ARCSS in its current shape has become dysfunctional. Given the coun-

Das Forschungscluster „Dynamiken gewaltsamer Konflikte“ umfasst auch BICCs wissenschaftliche Beschäftigung und Beratung zu Demobilisierung und Reintegrationsprogrammen von ehemaligen Kämpfern – einschließlich der Frage der politischen und ökonomischen Anreize.

## Stockender Friedensprozess im Südsudan: Wie umgehen mit den bewaffneten Gruppen?

Trotz des Friedensvertrags (ARCSS - Agreement on the Resolution of Conflict in South Sudan) 2015 befindet sich das Land weiterhin in einem Konfliktzustand, bei dem es täglich zu Zusammenstößen zwischen Regierungskräften und Opposition kommt. Tausende Südsudanesen sind dazu gezwungen, ihr Zuhause zu verlassen \ > BICC Working Paper 7\2016. *Back to turmoil: Refugee and IDP return to and within South Sudan.* Alle Seiten, einschließlich der Regierungskräfte, wenden trotz diverser Vereinbarungen zur Waffenruhe weiterhin Gewalt an. Der Konsens darüber wächst, dass der bestehende Friedensvertrag an die aktuelle politische und sicherheitspolitische Lage angepasst werden muss, um Wirkung zu zeigen. Insbesondere Kapitel I und II des ARCSS, die sich mit der Regierungsführung und sicherheitsbezogenen Übergangsregelungen beschäftigen, bedürfen einer detaillierten Überarbeitung.

Eine Hauptkomponente der in dem Dokument skizzierten vorläufigen Sicherheitsarrangements ist die Errichtung von Kantonierungslagern, in denen sich Kämpfer versammeln, um auf Entwaffnung, Demobilisierung oder Reintegrationsmaßnahmen zu warten. Dieser Kantonierungsprozess sollte ursprünglich kurz nach dem Abschluss des Friedensvertrags beginnen. Aufgrund beträchtlicher Verzögerungen bei der Umsetzung der Sicherheitsarrangements und des erneuten Ausbruchs des Konflikts im Juli 2016 wurde dieser Prozess jedoch nie wirklich begonnen.

Vor diesem Hintergrund ist es wichtig, dass die Institutionen, die zur Umsetzung der sicherheitsbezogenen Übergangsregelungen eingesetzt wurden, diese kritisch hinterfragen und dahingehend umgestalten, dass sie friedensstiftend wirken. Seit 2016 hat das BICC mit solchen Schlüsselstellen zusammengearbeitet, beispielsweise mit der Joint Military Ceasefire Commission (JMCC) im Kontext eines Projektes, das die Friedensvereinbarungen umsetzen sollte und vom Auswärtigen Amt gefördert wurde \ > BICC Jahresbericht 2016. BICC-Berater nahmen

try's dire economic situation, the transitional government also does not have the necessary funds to sustain forces in cantonment and implement transition activities at assembly areas over longer time periods. Most importantly, it is also still unclear what will happen to combatants once they leave these areas. The key question has yet to be answered, namely how cantonment would link up with wider security sector reform efforts in South Sudan.

#### **A CONCISE STRATEGY FOR THE TRANSFORMATION OF SOUTH SUDAN'S SECURITY SERVICES IS URGENTLY NEEDED**

Over the course of the last year, BICC has sensitized the Transitional Government on the need to develop the necessary strategic documents and to reactivate the Strategic Defense and Security Review (SDSR) Board, an implementing institution of the Peace Agreement, which was meant to come up with guiding documents. Partly in collaboration with other international actors (such as the UK government and the US State Department), BICC has produced a range of policy papers addressed to the South Sudanese political leadership, which provide recommendations to improve implementation of Chapter II.

These policy papers argue that concrete concepts for the disarmament, demobilization and reintegration (DDR) of combatants into society, as well as a concise strategy for the transformation of South Sudan's security services, are urgently needed before any cantonment planning can begin \ > BICC Policy Brief 6\2017. *South Sudan's stalled Peace Process Security arrangements in need of adjustment*. This includes a national consensus on key principles in the defence and security transformation (e.g. ethnic inclusion, militia integration, and professionalization).

regelmäßig an JMCC-Treffen teil und führten Gespräche über die Kantonierung, um internationale Erfolgsmethoden und Erkenntnisse aus ähnlichen Programmen einzubringen.

Obwohl die JMCC die Kantonierungsplanung beschleunigen möchte, sind die Chancen auf einen Start dieses Prozesses in naher Zukunft gering. Wie bereits erwähnt, herrscht wachsende Übereinstimmung darüber, dass der Friedensvertrag in der momentanen Form dysfunktional geworden ist. Darüber hinaus hat die Übergangsregierung angesichts der schwierigen wirtschaftlichen Situation im Land auch nicht die nötigen Mittel, um die Versorgung der Truppen in den Kantonierungslagern sicherzustellen und länger andauernde Maßnahmen in Sammelzonen umzusetzen. Vor allem aber ist unklar, was mit den Kombattanten passiert, sobald sie diese Areale verlassen. So bleibt die Antwort auf eine zentrale Frage offen: Wie lässt sich Kantonierung mit weiteren Reformbestrebungen im südsudanesischen Sicherheitssektor vereinen?

#### **EINE PRÄZISE STRATEGIE FÜR DIE UMGESTALTUNG DER SICHERHEITSKRÄFTE IST DRINGEND NOTWENDIG**

Im Laufe des vergangenen Jahres wirkte das BICC auf die Übergangsregierung ein, dass es notwendig ist, die nötigen Strategiepapiere zu entwickeln und das Strategic Defense and Security Review (SDSR) – ein Gremium zur Umsetzung der Friedensvereinbarungen, die Leitdokumente entwickeln sollte – zu reaktivieren. Das BICC hat, teils in Zusammenarbeit mit anderen internationalen Akteuren (wie zum Beispiel der britischen Regierung und dem US-Außenministerium), eine Reihe von Strategiepapieren erstellt, die Empfehlungen an die südsudanesischen politische Führung zur besseren Umsetzung von Kapitel II beinhalten.

In diesen Strategiepapieren wird argumentiert, dass es dringend notwendig sei, vor der Planung einer Kantonierung eine präzise Strategie für die Reform der Sicherheitsorgane im Südsudan zu entwickeln. Notwendig sind zudem konkrete Konzepte bezüglich Abrüstung, Demobilisierung und Wiedereingliederung der Kombattanten in die Gesellschaft \ > BICC Policy Brief 6\2017. *South Sudan's stalled Peace Process Security arrangements in need of adjustment*. Dies umfasst auch einen nationalen Konsens über zentrale Grundsätze der Transformation von Verteidigung und Sicherheit (wie zum Beispiel ethnische Inklusion, die Integration von Milizen und die Professionalisierung).



### THE INCLUSION OF ALL PARTIES TO THE CONFLICT AS A PRECONDITION FOR PEACE

Obtaining wide agreement in society and parliament on political principles guiding the mid-term transformation of the country's security sector, including cantonment, is necessary to achieve peace in South Sudan. Since a large part of the armed opposition is not represented in the current peace process, the cantonment of forces that are party to the Peace Agreement of 2015 would hardly have any effect as main conflict drivers are left out. On the contrary, the process can even deepen exclusion. To avoid this, initiatives to revive ARCSS such as the High-Level Revitalization Forum need to generate inclusive dialogue with the opposition movements—even those that are non-signatories to the Agreement—and facilitate their representation in security-relevant discussion forums.

### DIE EINBEZIEHUNG ALLER KONFLIKTPARTEIEN ALS ERFOLGSVORAUSSETZUNG FÜR FRIEDEN

Um Frieden im Südsudan erreichen zu können, ist es notwendig, eine breite Zustimmung in der Gesellschaft und im Parlament zu den politischen Grundsätzen der mittelfristigen Reform des Sicherheitssektors (einschließlich der Kantonierung) zu erlangen. Da im momentanen Friedensprozess ein Großteil der bewaffneten Opposition nicht vertreten ist, hätte eine Kantonierung allein der Streitkräfte, die Partei der Friedensvereinbarung von 2015 sind, eine sehr begrenzte Wirkung, da Hauptantriebskräfte des Konflikts außen vor bleiben würden. Vielmehr könnte der Prozess deren Ausgrenzung sogar noch verstärken. Um das zu vermeiden, müssen Initiativen wie das High Level Revitalization Forum, das den Friedensvertrag wiederbeleben will, integrative Gespräche mit den Oppositionsbewegungen führen und ihre Vertretung in sicherheitsrelevanten Diskussionsforen ermöglichen. Dies gilt sogar für Oppositionsbewegungen, die nicht zu den Unterzeichnern der Vereinbarung gehören.

Demobilization and reintegration measures targeting numerous soldiers in South Sudan are needed urgently

Maßnahmen zur Demobilisierung und Reintegration zahlreicher Militärangehöriger im Südsudan stehen dringend an



© National DDR Commission (NDDRC)

Another precondition for any progress towards conflict resolution is to ensure that all sides commit to the assembly of forces. The ongoing debate in Juba about cantonment only addresses that of SPLA-In Opposition forces (affiliated to the First Vice President Taban Deng) while, according to the Peace Agreement, the SPLA-In Government (SPLA-IG) has equally committed to gathering its forces in barracks. For future cantonment to be a vehicle for peace, both sides need to commit to this.

Last but not least, long-term programmes linked to cantonment need to be avoided. While assembling forces can potentially be a tool to bring peace by removing armed actors from the conflict zone and restricting their movements, this process requires sufficient funding, which the South Sudanese transitional government cannot avail, and the international community is unwilling to provide. From an economic perspective, resource intense, long-term programmes linked to cantonment are not feasible. These may also have adverse consequences from a peace perspective as they prompt new armed groups to join the fighting.

## **Transport of goods across borders: Conflict-sensitive employment in Afghan freight companies**

Violent conflicts are seldom restricted to one country but also affect the regional surroundings. This also applies to fragile and conflict-laden situations which often set in after the end of domestic wars and last for a long time. Cross-border trade flows, in particular, have the potential to drive the involvement of conflict-affected communities in economic relationships and the development of the private sector. Currently, there is much discussion amongst development organizations on possible peacebuilding contributions from private companies. However, micro studies on the trade in the border areas of fragile and conflict-affected regions are lacking, so that many questions on the fulfilment of this potential remain open.

Eine weitere Voraussetzung für jedweden Fortschritt in Hinblick auf eine Konfliktlösung ist es sicherzustellen, dass sich alle Seiten zum Rückzug der Streitkräfte bereit erklären. Die anhaltende Debatte in Juba zum Thema Kantonierung bezieht sich nur auf die Teile der SPLA-IO, die dem Ersten Vizepräsidenten Taban Deng verbunden sind. Gemäß den Friedensvereinbarungen verpflichtete sich jedoch auch die SPLA-In-Government (SPLA-IG) dazu, ihre Streitkräfte in Kasernen zusammenzuziehen. Damit Kantonierung in Zukunft eine friedensstiftende Rolle spielen kann, müssen alle Seiten, also Opposition wie Regierungskräfte, einverstanden sein, ihre Truppen zurückziehen.

Schließlich sollten Langzeitprogramme vermieden werden, die an die Kantonierung gekoppelt sind. Wenn das Sammeln von Truppen ein Instrument zur Friedensstiftung sein soll, indem bewaffnete Akteure aus der Konfliktzone entfernt und deren Bewegungen eingeschränkt werden, benötigt dieser Prozess ausreichende Mittel, die die südsudanesischen Übergangsregierung jedoch nicht aufbringen kann, und die die internationale Gemeinschaft nicht finanzieren möchte. Aus wirtschaftlicher Perspektive sind intensive Langzeitprogramme, die an Kantonierung gekoppelt sind, nicht tragfähig. Solche Programme könnten auch aus friedenspolitischer Sicht negative Auswirkungen haben, da sie neuen bewaffneten Gruppen einen Anreiz bieten könnten, sich den Kämpfen anzuschließen.

## **Güterverkehr über Grenzen: Konfliktsensible Beschäftigung in afghanischen Transportfirmen**

Gewaltsame Konflikte sind selten auf ein Land beschränkt, sondern wirken sich auch auf das regionale Umfeld aus. Dies gilt auch für fragile und konfliktbeladene Situationen, die sich häufig nach dem Ende innerstaatlicher Kriege einstellen und lange Zeit bestehen bleiben. Vor allem haben grenzüberschreitende Handelsströme das Potenzial, die Einbindung von Konfliktgesellschaften in regionale Wirtschaftsbeziehungen und die Entwicklung des Privatsektors voranzutreiben. Zurzeit diskutieren Entwicklungsorganisationen viel über mögliche friedensschaffende Beiträge von privaten Unternehmen. Es fehlt allerdings an Mikrostudien über den Handel in Grenzgebieten fragiler und konfliktbetroffener Regionen, sodass viele Fragen zur Verwirklichung dieser Potenziale offen bleiben.

Against this backdrop, a research team carried out a study of Afghan freight companies on both sides of the Afghan borders with Iran and Pakistan as part of a three-year research project on Peace and Stability Strategies for the Private Sector in Afghanistan, which BICC has been cooperating on with International Alert and The Liaison Office (TLO) since 2015 and which is funded by the Netherlands Organisation for Scientific Research (NWO). The researchers investigated how freight companies in fragile and conflict-laden settings can operate in a conflict-sensitive way, in particular in relation to employment. They have developed the term “conflict-sensitive employment” to conceptually capture forms of employment that do not have the effect of intensifying conflict and do not provoke any new conflicts. In the best case scenario, positions are created to bridge the divisions between local communities and qualify employees for longer-term income possibilities in self-employment or easier access to new jobs for them. This could offer an alternative in fragile and conflict-affected situations to recruitment into armed organizations such as the Taliban, the opium trade or trafficking \ > BICC Working Paper 1\2017. *Is Conflict Sensitivity Applicable to Employment? Business in Fragile and Conflict-affected Settings.*

The goal of conflict-sensitive employment in Afghanistan is to protect company staff from organized violence and to enable transports through insecure areas  
Konfliktsensible Beschäftigung in Afghanistan bedeutet, Firmenangehörige vor organisierter Gewalt zu schützen und Transporte durch unsichere Regionen zu ermöglichen

Vor diesem Hintergrund führte ein Forschungsteam eine Studie über afghanische Transportfirmen an den Grenzen Afghanistans zum Iran und zu Pakistan sowie auf der afghanischen Seite durch. Sie ist Teil eines dreijährigen Forschungsprojekts zu Afghanistan, bei dem das BICC seit 2015 mit International Alert und The Liaison Office (TLO) in Afghanistan kooperiert und von Netherlands Organisation for Scientific Research (NWO) gefördert wird. Die Forscherinnen und Forscher untersuchen, wie sich Transportfirmen in fragilen und konfliktbeladenen Situationen konfliktsensibel ausrichten können, insbesondere in Bezug auf Beschäftigung. Sie entwickelten den Begriff „konfliktsensible Beschäftigung“, um Beschäftigungsformen, die nicht konfliktverschärfend wirken und keine neuen Konflikte auslösen, konzeptionell zu erfassen. Im besten Fall werden Arbeitsplätze so gestaltet, dass sie Spaltungen lokaler Gesellschaften überbrücken und Beschäftigte qualifizieren, um ihnen längerfristig Einkommensmöglichkeiten als Selbständige oder einen leichteren Zugang zu neuen Arbeitsplätzen zu eröffnen. Dies könnte in fragilen und konfliktbeladenen Situationen Alternativen zur Rekrutierung in bewaffneten Organisationen wie den Taliban, Opiumhandel oder Schlepperdiensten bieten \ > BICC Working Paper 1\2017. *Is Conflict Sensitivity Applicable to Employment? Business in Fragile and Conflict-affected Settings.*



© BICC \ E. Gawwert

**COMPANIES BETWEEN LEGAL TRADE AND SMUGGLING**

The interviews with the owners of large companies that export oil, liquid gas, building materials, consumer goods and foodstuffs to Afghanistan, as well as with operators of small and medium-sized freight operators brought a series of hurdles and risks to light, which push firms into the grey area between legal trade and smuggling—the “irregular border economies”. Small firms in particular operate here and in doing so bypass arduous border controls and incalculable payments to customs officials and police to speed up the border formalities. Employment in this irregular sector is not conflict-sensitive, but labour relations are precarious; violence and exploitation are widespread. For large regionally operating firms, payment of bribes, without which customs officials will delay border crossings, and border closures because of political tensions between Pakistan and Afghanistan, increase the costs of transportation immeasurably. “Mafia firms” are thriving and push regular importers out of the market by achieving customs exemptions in collaboration with corrupt state officers, only to then sell imported products under price. They make use of special regulations that were introduced for international organizations’ imports. Practices of this kind from the time of the artificial economic boom, which generated demand from international customers, reinforce the irregular border economy as a “fragile situation”.

**CONFLICT-SENSITIVE EMPLOYMENT REQUIRES LOCAL INVOLVEMENT**

US and European companies supplying the foreign troops had paid high amounts of protection money to the Taliban and other local rulers to secure their logistics. Afghan companies usually had to pay a toll of ten per cent of the freight value to the Taliban for the unimpeded passage through areas under the group’s control. Companies take this into account. As long as shipments are for local and not international customers, they are relatively safe from attacks. To avoid kidnapping and armed raids causing injuries and even death, they negotiate with community elders and local councils early on, employ local transportation escorts or use local restaurants and garages. These are aspects of conflict-sensitive employment that protect company employees from organized violence and also facilitate shipments through insecure regions. \ > BICC Working Paper 4 \ 2017. *Afghanistan’s cross-border trade with Pakistan and Iran and the responsibility for conflict-sensitive employment*

**FIRMEN ZWISCHEN LEGALEM HANDEL UND SCHMUGGEL**

Die Interviews mit Inhabern großer Firmen, die Öl, Flüssiggas, Baumaterial, Konsumgüter und Nahrungsmittel nach Afghanistan exportieren, sowie mit Betreibern mittlerer und kleiner Transportunternehmen brachten eine Reihe von Hürden und Gefahren ans Licht, die Firmen in Graubereiche zwischen legalem Handel und Schmuggel – die „irreguläre Grenzökonomie“ – treiben können. Vor allem kleine Transportfirmen sind hier aktiv, um Grenzkontrollen und unkalkulierbare Zahlungen an Zollbeamte und Polizisten zur Beschleunigung der Grenzformalitäten zu umgehen. Beschäftigung in diesem Bereich ist nicht konfliktssensibel, sondern die Arbeitsverhältnisse sind prekär; Gewalt und Ausbeutung sind verbreitet. Bestechungszahlungen, ohne die Beamte die Grenzüberquerung verzögern, und Grenzschießungen wegen politischer Spannungen zwischen Pakistan und Afghanistan erschweren auch größeren Firmen den Transportbetrieb und erhöhen die Kosten unkalkulierbarer. „Mafiafirmen“ drängen reguläre Importeure aus dem Markt, indem sie Zollbefreiungen durch Bestechung und Betrug erreichen, um importierte Produkte dann unter Preis zu verkaufen. Sie machen sich Sonderregelungen zunutze, die für Importe internationaler Organisationen eingeführt wurden. Diese haben hohe Schutzgelder an Taliban und andere lokale Machthaber gezahlt, um ihre Logistik abzusichern. Derartige Praktiken aus der Zeit des künstlichen Wirtschaftsbooms, den die Nachfrage internationaler Kunden erzeugte, festigten die irreguläre Grenzökonomie als „fragile Situation“.

**KONFLIKTSENSIBLE BESCHÄFTIGUNG ERFORDERT LOKALES ENGAGEMENT**

Die Taliban verlangen meist eine Abgabe von zehn Prozent des Frachtwerts für die ungehinderte Durchfahrt durch Gebiete, die sie unter Kontrolle haben. Dies kalkulieren Firmen ein. Solange Unternehmen keine Transporte für internationale, sondern für lokale Kunden durchführen, sind sie relativ sicher vor Anschlägen. Um Entführungen von Firmenmanagern und bewaffnete Überfälle mit toten und verletzten Fahrern zu vermeiden, verhandeln sie frühzeitig mit Gemeindefürsprechern und lokalen Räten, stellen lokale Transportbegleiter ein oder nutzen lokale Restaurants und Werkstätten. Dies sind Aspekte konfliktssensibler Beschäftigung, die Firmenangehörige vor organisierter Gewalt schützen und darüber hinaus Transporte durch unsichere Regionen ermöglichen. \ > BICC Working Paper 4 \ 2017. *Afghanistan’s cross-border trade with Pakistan and Iran and the responsibility for conflict-sensitive employment*

## Book review: *Creating Consent in Ba'thist Syria*

By the beginning of 2016, more than 470,000 people had lost their lives in the war between Syrian government forces and an estimated 1,000 armed opposition groups. Yet despite massive battles and destruction, the Ba'th regime under the leadership of Bashar al-Assad appears to be stable. In her book, *Creating Consent in Ba'thist Syria—Women and Welfare in a Totalitarian State*, Esther Meininghaus examines the question of what factors—beyond oppression, intimidation, torture and corruption—played a role in the regime maintaining power before the war.

The author argues that even totalitarian regimes not only control the population and intimidate opposition forces, they also rely on a measure of societal consensus. Using the example of the General Union of Syrian Women, founded in 1967, the researcher traces the role that mass organizations play in this political negotiation and communications process, which mostly happens in secret. Since its founding, the Union has achieved a whole string of successes for women, such as literacy campaigns, healthcare training and childcare facilities, and is itself still active in this regard even during the war.

Based on archive materials, interviews and statistics, the book presents a case study on the system-supporting role of the Women's Union between 1967 and 2008 and in doing so not only makes a solid contribution to the understanding of totalitarian leadership from a gender perspective. In fact, Meininghaus addresses a gap in the research by introducing a new and critical perspective for a better understanding of the durability of the Ba'th regime, which has held sway in Syria for more than 50 years.

The book represents an important contribution to the study of organized violence, as its in-depth insights into the interactions between the leaders and the population under totalitarian conditions allow us to comprehend not only the strengths and resilience of a regime but also its weaknesses and vulnerabilities—and ultimately to reflect on the potential for change. Particularly in view of the protracted war in Syria, this question is of crucial importance.

---

Meininghaus, E. (2016). *Creating Consent in Ba'thist Syria—Women and Welfare in a Totalitarian State*. London, New York: I.B. Tauris.

## Buchbesprechung: „Creating Consent in Ba'thist Syria“

Bis Anfang 2016 verloren mehr als 470.000 Menschen im Krieg zwischen den syrischen Regierungskräften und geschätzten 1.000 bewaffneten Oppositionsgruppen ihr Leben. Doch trotz der massiven Kämpfe und Zerstörungen zeigt sich die Herrschaft des Ba'th-Regimes unter Baschar al-Assad stabil. In ihrem Buch „Creating Consent in Ba'thist Syria - Women and Welfare in a Totalitarian State“ untersucht Esther Meininghaus die Frage, welche Faktoren – jenseits Unterdrückung, Einschüchterung, Folter und Korruption – vor dem Krieg dazu beitrugen, das Regime an der Macht zu halten.

Die Autorin argumentiert, dass selbst totalitäre Regime die Bevölkerung nicht nur kontrollieren und oppositionelle Kräfte unterdrücken, sondern auch auf einen gewissen gesellschaftlichen Konsens angewiesen sind. Anhand des Beispiels der 1967 gegründeten Generalunion Syrischer Frauen vollzieht die Forscherin nach, welche Rolle Massenorganisationen bei diesem meist im Verborgenen ablaufenden politischen Verhandlungs- und Kommunikationsprozess spielen. So setzte die Union seit ihrer Gründung eine ganze Reihe von sozialen Errungenschaften für Frauen wie Alphabetisierungskampagnen, Fortbildungen zur Gesundheitsvorsorge und Kinderbetreuungseinrichtungen durch und ist selbst im Krieg noch in dieser Hinsicht tätig.

Basierend auf Archivmaterial, Interviews und Statistiken stellt das Buch eine Fallstudie über die systemunterstützende Rolle der Frauenunion zwischen 1967 und 2008 dar und leistet dadurch nicht nur einen fundierten Beitrag zum Verständnis totalitärer Herrschaft unter Genderaspekten. Vielmehr adressiert Meininghaus eine Forschungslücke, indem sie eine neue und kritische Perspektive zum Verständnis der Langlebigkeit des Ba'th-Regimes eröffnet, das seit mehr als 50 Jahren in Syrien herrscht.

Das Buch stellt einen wichtigen Beitrag zur Erforschung organisierter Gewalt dar, da seine fundierten Einblicke in die Wechselwirkung von Herrschaft und Bevölkerung unter totalitären Bedingungen erlauben, nicht nur die Stärken und die Widerständigkeit eines Regimes, sondern auch seine Schwächen und seine Verwundbarkeit zu begreifen – und schließlich auch über Potenziale zum Wandel zu reflektieren. Gerade vor dem Hintergrund des lang andauernden Kriegs in Syrien hat eben diese Frage eine entscheidende Bedeutung.

## Armament and Arms Control \ Rüstung und Rüstungskontrolle

**ENG** Small arms control—mostly in the Greater Sahel and East Africa—takes a prominent place in BICC's research and advisory services. We also investigate the effects German and European arms exports to regions of conflict have as well as the connection of global militarization and societal problems, such as hunger. On various levels, the work that BICC does in the research cluster “Armament and Arms Control” serves to find out the role armament and weapons play in different contexts of society.

**DEU** In Forschung und Beratung des BICC nimmt die Kleinwaffenkontrolle - vor allem im Großraum Sahel und in Ostafrika - einen besonderen Schwerpunkt ein. Gleichzeitig untersuchen wir die Auswirkungen deutscher und europäischer Rüstungsexporte in Konfliktregionen sowie den Zusammenhang von globaler Militarisierung und gesellschaftlichen Problemen wie Hunger. Auf verschiedenen Ebenen arbeitet das BICC im Forschungscluster „Rüstung und Rüstungskontrolle“ dazu, welche Rolle Rüstung und Waffen in unterschiedlichen gesellschaftlichen Kontexten spielen.

*One characteristic of our technical advice on small arms control is to post our staff to international and regional organizations, such as the African Union or the regional organization RECSA. This allows BICC to be directly involved in political processes intended to improve small arms control. 2016/17, BICC was running three small arms and light weapons control projects that were financed by the German Federal Foreign Office.*

### Regional collaboration: Building capacities for small arms control in East Africa

A long history of armed violence and conflict has left a legacy of high rates of weapons and ammunition proliferation in several African states. Small arms and light weapons frequently make their way from state-owned armouries onto the black market or into the hands of non-governmental actors where they contribute to destabilizing state authority and to protracting the cycle of armed violence. Unintentional explosions caused by inadequately managing, storing or transporting ammunition stockpiles in violation of international standards have also caused death and injury to surrounding communities or soldiers in several African states.

*Ein Kennzeichen unserer technischen Beratung im Thema der Kleinwaffenkontrolle ist es, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in internationale und regionale Organisationen wie etwa die Afrikanische Union und Regionalorganisation RECSA zu entsenden. Hierüber hat das BICC die Möglichkeit direkt in politische Prozesse, über die die Verbesserung der Kleinwaffenkontrolle erreicht werden soll, eingebunden zu sein. 2016/17 führte das BICC drei vom Auswärtigen Amt geförderte Projekte zur Kleinwaffenkontrolle durch.*

### Regionale Zusammenarbeit: Kapazitätenaufbau zur Kontrolle von Kleinwaffen in Ostafrika

Eine lange Geschichte von Konflikten und bewaffneter Gewalt führte in mehreren afrikanischen Staaten zur weiten Verbreitung von Waffen und Munition. Klein- und Leichtwaffen finden häufig ihren Weg von staatlichen Waffenkammern auf den Schwarzmarkt oder in die Hände von nicht-staatlichen Akteuren. Dort tragen sie zur Destabilisierung der Staatsgewalt bei und setzen den Kreislauf der bewaffneten Gewalt weiter fort. Unbeabsichtigte Explosionen aufgrund unsachgemäßer Handhabung, Aufbewahrung oder Transport von Munitionslagerbe-



Participants from Burundi, Kenya, Rwanda and Uganda came to the PSSM training in Nairobi

Zum PSSM-Training in Nairobi kamen Teilnehmer aus Burundi, Kenia, Ruanda und Uganda

One reason for the frequent ‘diversion’ of weapons and ammunition from legal stockpiles to illicit actors and unintentional munitions explosions is the lack of a functioning system and infrastructure to safely and securely manage, store and transport weapons and ammunition. The basic infrastructure of an effective weapons and ammunition accountability and management system needs to be established and strengthened to effectively address this threat. In light of this reality, BICC, funded by the German Federal Foreign Office, since 2016 is supporting various African states in their efforts to improve their capacities in the area of physical security and stockpile management (PSSM) of weapons and ammunition \ > BICC Annual Report 2016.

ständen sowie die Missachtung diesbezüglicher internationaler Standards führten in mehreren afrikanischen Staaten zu Todesfällen und Verletzungen von Soldaten und Menschen in umliegenden Gemeinden.

Die häufige „Umleitung“ von Waffen und Munition aus legalen Arsenalen an illegale Akteure sowie Fälle von unbeabsichtigten Explosionen von Munition haben oft ein und denselben Grund - es fehlen ein funktionierendes Verfahren und eine Infrastruktur, die sicherstellen, dass Waffen und Munition sicher verwaltet, gelagert und transportiert werden. Eine solche elementare Infrastruktur zur effektiven und zuverlässigen Verwaltung von Waffen und Munition muss geschaffen beziehungsweise gestärkt werden, um den Gefahren erfolgreich entgegenzutreten. Angesichts dieser Situation unterstützt das BICC, gefördert vom Auswärtigen Amt, seit 2016 mehrere afrikanische Staaten in ihrem Bestreben, ihre Leistungen im Bereich der physischen Sicherheit und der Verwaltung staatlicher Waffen- und Munitionsbestände (PSSM, Physical Security and Stockpile Management) zu verbessern \ > BICC Jahresbericht 2016.

### CLOSE COOPERATION WITH REGIONAL ORGANIZATIONS

No single state is capable of effectively countering the threat posed by high levels of weapons and ammunition proliferation. In line with this regional approach to arms control, BICC works in partnership with regional organizations mandated to work on arms control. The close cooperation with the Regional Centre on Small Arms in the Great Lakes Region, the Horn of Africa and Bordering States (RECSA) is of particular importance. Collaborative activities include supporting regional and national PSSM capacity-building trainings, longer-term political and technical advice at the strategic level, implementation support for community-level initiatives such as arms marking, registration and tracing efforts as well as fundraising advice and visibility at international arms control fora through the production of documentaries \ > <https://www.youtube.com/watch?v=I3Aks1e7gew>.

### TRAIN-THE-TRAINER COURSES ON ADVANCED PSSM TRAINING

The core of this regional cooperation is a multinational PSSM training course by RECSA and BICC, together with the Multinational Small Arms and Ammunition Group (MSAG) and the International Peace Support Training Centre (IPSTC), conducted bi-annually in Nairobi at the IPSTC in March and October. There, security institution members such as the military, police, prison or wildlife services drawn from over nine different East African states learn about the secure storage and inventory management of small arms, light weapons and conventional ammunition. A jointly designed PSSM train-the-trainer approach aims to train a core group of African PSSM instructors, reducing the dependence on international actors by transferring responsibility into the hands of the former students.

Participants are made aware of the international standards on arms and ammunition management such as the International Small Arms Control Standards as well as the International Ammunition Training Guidelines. Importantly, while these standards serve as ideal benchmarks, these trainings aim at adapting the standards to local realities in limited resource environments, focusing on low-cost, high impact measures that can often be achieved without the need for internationally sponsored interventions. Participants are trained in standard operating procedures on external security in armouries and munitions depots as well as transportation, identification, storage, maintenance and monitoring of stockpiles, creating a culture of more responsible weapons and munitions management that significantly reduces the risk of diversion and unintentional explosions.

### ENGE ZUSAMMENARBEIT MIT ORGANISATIONEN

#### VOR ORT

Kein Staat ist allein in der Lage, der Gefahr, die von der starken Verbreitung von Waffen und Munition ausgeht, erfolgreich entgegenzutreten. Entsprechend dieses Ansatzes der regionalen Waffenkontrolle, arbeitet das BICC mit Organisationen vor Ort zusammen, deren Auftrag die Waffenkontrolle ist. Die enge Kooperation mit RECSA (Regional Centre on Small Arms in the Great Lakes Region, the Horn of Africa and Bordering States) ist von besonderer Bedeutung. Zu den gemeinsamen Aktivitäten gehören nicht nur die Unterstützung von regionalen und nationalen PSSM-Schulungen zum Kapazitätsaufbau und längerfristige politische und technische Beratung auf strategischer Ebene. RECSA und BICC helfen auch dabei, Initiativen auf Gemeindeebene (wie zum Beispiel der Markierung von Waffen) und Bestrebungen zur Registrierung und Nachverfolgung umzusetzen. Schließlich beraten sie in Hinblick auf Finanzmittelbeschaffung und fördern die Aufmerksamkeit in den internationalen Waffenkontrollforen durch die Produktion von Dokumentarfilmen \ > <https://www.youtube.com/watch?v=I3Aks1e7gew>.

### FORTGESCHRITTENE PSSM-KURSE ZUR AUSBILDUNG DER AUSBILDER

Der Kern dieser regionalen Kooperation ist ein multinationaler PSSM-Ausbildungskurs von RECSA und BICC, der in Zusammenarbeit mit der Multinational Small Arms and Ammunition Group (MSAG) und dem International Peace Support Training Centre (IPSTC) zweimal jährlich im März und Oktober in Nairobi am IPSTC durchgeführt wird. Dort lernen Mitglieder von Sicherheitsorganen wie Militär, Polizei, Justizvollzugs- oder Naturschutzbehörden aus mehr als neun verschiedenen ostafrikanischen Staaten mehr über die sichere Lagerung und Bestandsverwaltung von Klein- und Leichtwaffen sowie konventioneller Munition. Ein gemeinsam entwickelter „Train-the-Trainer-Ansatz“ zielt auf die Ausbildung einer Kerngruppe von afrikanischen PSSM-Ausbildern ab. Die Abhängigkeit von internationalen Akteuren wird so reduziert, indem die Verantwortlichkeit in die Hände der ehemaligen Teilnehmer am Training übertragen wird.



In addition to these regional PSSM competency-building trainings in Nairobi, Kenya, BICC also supports national level PSSM trainings in RECSA-member countries such as Sudan, Djibouti, Somalia. Regional expertise acquired in East Africa is also transferred to other countries with less developed PSSM expertise such as Nigeria in the Sahel. These courses are facilitated by PSSM instructors trained through the regional PSSM train-the-trainer programme who have not only gained experience as trainers but are also able to incorporate their local knowledge and practical experience as ammunition or weapons technical officers into the training in a way that resonates with the participants' own experiences.

Die Teilnehmer werden über die internationalen Standards und Richtlinien zur Verwaltung von Kleinwaffen und Munition informiert. Während diese Standards das Ideal darstellen, zielen die Kurse im Wesentlichen darauf ab, sie an die beschränkten Mittel der lokalen Gegebenheiten anzupassen. Sie setzen dabei den Fokus auf kostengünstige Maßnahmen mit großer Wirkung, die oft auch ohne international gefördertes Eingreifen durchgeführt werden können. Vor allem werden die Teilnehmer in den Standardverfahren zur Gebäudesicherung von Waffenkammern und Munitionslagern sowie zum Transport, der Identifizierung, Lagerung, Wartung und Überwachung von Lagerbeständen geschult. Dies schafft eine Kultur der verantwortungsvolleren Verwaltung von Waffen und Munition, die das Risiko ihrer Entwendung oder von unbeabsichtigten Explosionen deutlich verringert.

Zusätzlich zu diesen regionalen PSSM-Schulungen zum Kompetenzaufbau in Nairobi, Kenia, unterstützt das BICC auch PSSM-Schulungen auf nationaler Ebene in Mitgliedstaaten von RECSA, wie zum Beispiel Sudan, Dschibuti und Somalia. Die regionale Kompetenz, die Teilnehmer in diesen ostafrikanischen Staaten erwarben, kommt nun auch anderen Ländern mit weniger entwickelten PSSM-Kenntnissen, wie beispielsweise Nigeria in der Sahel-Zone, zugute. Die dortigen Kurse werden von PSSM-Anleitern moderiert, die das regionale PSSM Train-the-Trainer-Programm mitgemacht haben. Von besonderem Vorteil ist, dass diese nicht nur als Ausbilder geschult wurden, sondern auch ihr bereits vorhandenes lokales Wissen sowie ihre praktischen Kenntnisse als technisch Verantwortliche für Munition oder Waffen mit einfließen lassen. So gelingt es, dass sich die neuen Trainingsteilnehmer mit ihren eigenen Erfahrungen in den Maßnahmen wiederfinden.



On 22 March 2017, the African Union and the German Federal Foreign Office co-hosted a meeting in Berlin to discuss donor coordination in the field of small arms control

Am 22. März 2017 richtete die Afrikanische Union zusammen mit dem Auswärtigen Amt der Bundesrepublik Deutschland ein Treffen in Berlin aus, um die Geberkoordinierung im Bereich der Kleinwaffenkontrolle zu diskutieren

## AU initiatives in the Greater Sahel: "Silencing the Guns"

Poorly secured stockpiles and illicit weapons flows pose a serious threat to security and stability in the Greater Sahel \ > page 46. In response to these challenges, BICC's technical advisory work in the Greater Sahel region focuses not only on the improvement of PSSM practices but also on the improved coordination of the international response to small arms proliferation. In particular, BICC has partnered with the Defense and Security Division of the African Union Commission since March 2015. Financed by the German Federal Foreign Office and the UNSCAR Trust Fund, the ongoing "AU-Germany project on enhanced SALW control and improved PSSM in the Greater Sahel Region" has three main aims: To promote joint action among different stakeholders, to generate closer collaboration between donors and recipient states, and to identify and sustainably address capacity shortfalls" \ > BICC Annual Report 2016.

## AU-Initiativen im Großraum Sahel: „Die Waffen zum Schweigen bringen“

Schlecht geschützte Lager und der Strom illegaler Waffen stellen eine ernsthafte Gefahr für die Sicherheit und Stabilität im Großraum Sahel dar \ > Seite 46. Als Antwort auf diese Herausforderungen konzentriert sich die Arbeit der technischen Berater dort nicht nur darauf, die Methoden zur physischen Sicherheit und Verwaltung von staatlichen Waffen- und Munitionsbeständen (PSSM) zu verbessern. Es geht auch darum, die internationalen Reaktionen auf die Verbreitung von Kleinwaffen effektiver zu koordinieren. Seit März 2015 hat das BICC sich mit der Abteilung für Verteidigung und Sicherheit (DSD) der Kommission der Afrikanischen Union (AU) zusammengesgeschlossen. Finanziert durch das Auswärtige Amt und den UNSCAR Trust Fund, hat das laufende „AU-Deutschland Projekt zur verbesserten SALW-Kontrolle und verbesserter PSSM im Großraum Sahel“ drei Hauptziele. Es

**THE ROSTER OF EXPERTS AND OPERATIONAL GUIDANCE**

In October 2016, a PSSM technical working group meeting held in Addis Ababa brought together relevant implementing agencies to discuss the creation of an African Union (AU) roster of PSSM experts and the production of operational guidance on PSSM. Since that time, the AU and BICC have completed a mapping of PSSM experts in the Greater Sahel region. Once the competencies of these individuals have been assessed and accredited, in line with the International Small Arms Control Standards (ISACS) and the International Ammunition Technical Guidelines (IATGS), the AU will have at its disposal a pool of PSSM experts that can be deployed when it receives requests for technical PSSM assistance.

Two AU Operational Guidance Notes (OGNs) on PSSM have also been drafted. The first of these OGNs was produced in response to the finding that PSSM interventions are often hindered by a lack of stakeholder agreement on how improvements may be sustained. Consequently, once international agencies leave, good PSSM practices are sometimes no longer followed or armouries are not effectively maintained. Addressing these issues, the first of the two OGNs provides recommendations on the promotion of national ownership and on the minimum set of requirements that must be in place (in terms of local infrastructure and human capacity) for a PSSM intervention to be successful and sustainable. The second OGN was developed in response to the finding that international standards, notably the ISACS and the IATGs, are often unattainable in contexts of resource scarcity. This OGN, therefore, provides guidance on the incremental “low cost-high impact” steps that stakeholders can take when full compliance with international standards is out of reach. This includes simple steps to improve both the physical security of armouries (including the use of locks, lighting and other security measures) and to ensure the safer management of stockpiles of arms and ammunition (including storage, surveillance, handling and transportation).

will gemeinsame Handlungen zwischen verschiedenen Akteuren fördern, eine engere Zusammenarbeit zwischen Gebern und Empfängerstaaten schaffen sowie und Kapazitätsengpässe identifizieren und auf nachhaltige Weise beseitigen \ > BICC Jahresbericht 2016.

**EXPERTENVERZEICHNIS UND OPERATIVE LEITLINIEN**

Im Oktober 2016 brachte eine technische PSSM-Arbeitsgruppe in Addis Abeba die maßgeblichen Implementierungsorganisationen an einen Tisch, um über ein Verzeichnis der verfügbaren PSSM-Sachverständigen zu diskutieren. Inzwischen haben die AU und das BICC ein Mapping von PSSM-Experten im Großraum Sahel fertiggestellt. Sobald die Kompetenzen dieser Personen gemäß der Standards der internationalen Kleinwaffenkontrolle (ISACS) und den Richtlinien „International Ammunition Technical Guidelines“ (IATGS) überprüft und anerkannt sind, stehen der AU eine Reihe von PSSM-Sachverständigen zur Verfügung, die bei Anfragen nach technischer PSSM-Unterstützung eingesetzt werden können.

Zudem wurden bei dem Treffen der Arbeitsgruppe zwei operative AU-Leitlinien (OGN - Operational Guidance Notes) zur physischen Sicherheit und Verwaltung von staatlichen Waffen- und Munitionsbeständen auf den Weg gebracht. Die erste reagiert auf die Erkenntnis, dass PSSM-Aktivitäten im Nachhinein oft dadurch ins Stocken kommen, dass sich die verschiedenen beteiligten Akteure uneins darüber waren, wie Verbesserungen dauerhaft gemacht werden können. Infolgedessen konnte es geschehen, dass gute PSSM-Methoden nicht länger verfolgt oder Waffenkammern nicht mehr effizient verwaltet wurden, sobald die internationalen Organisationen abgereist waren. Die AU-Leitlinie enthält nun Empfehlungen, wie die nationale Verantwortlichkeit gefördert werden kann und wie Mindestanforderungen in Bezug auf lokale Infrastruktur und Personalqualifikation aussehen sollten, um PSSM-Maßnahmen erfolgreich und nachhaltig zu machen.

Die zweite Leitlinie trägt der Tatsache Rechnung, dass, wenn die Ressourcen knapp sind, internationale Standards, insbesondere ISACS und IATG, oft nicht erfüllt werden können. Sie gibt daher Orientierungshilfe nach dem Motto „Geringe Kosten - hohe Wirkung“, an das sich Akteure schrittweise halten können, falls eine vollständige Einhaltung der internationalen Standards außerhalb ihrer Möglichkeiten ist. Dazu gehören auch einfache Schritte, die sowohl die physische Sicherheit der Waffenarsenale verbessern (z. B. Beleuchtung, Verwendung von Schlössern und andere Sicherheitsmaßnahmen), als auch

**THE PLAN OF ACTION FOR THE MASTER ROADMAP 2020**

Two meetings for donors active in small arms control were also held in Berlin, as part of the AU-Germany project, in early 2016 and 2017. At the latter meeting, it was agreed that the AU, BICC and the German Federal Foreign Office would work together to develop a Plan of Action for the “AU Master Roadmap of Practical Steps to Silence the Guns by 2020”. Produced by the Peace and Security Council of the African Union in 2016, the Master Roadmap outlines a number of themes and priorities where action is needed to fulfil the “fourth aspiration” of the AU’s Agenda 2063. This fourth aspiration highlights the need to promote “dialogue-centred conflict prevention and resolution [in Africa] ... in such a way that by 2020 all guns will be silent.”

Currently under development, the Plan of Action for the Master Roadmap will cover the African continent and will translate the themes and priorities of the Master Roadmap into concrete activities. The document will also be based on joint situational analysis by donors, regional economic communities (RECs), regional organizations and regional bodies, implementing agencies and AU member states. As part of the development of the Plan of Action, members of the AU-Regions Steering Committee have already begun to report their small arms needs and priorities to the African Union. BICC is also in the process of assisting the AU in compiling these needs and priorities into a format which can subsequently be presented to donors. When complete, the Plan of Action will contain a set of concrete activities that are in need of funding and which reflect current needs and realities on the ground. Using this document, donors will be able to choose which activities to support, according to their priorities, while at the same time contributing to a coordinated common framework.

die sicherere Verwaltung von Waffen- und Munitionsbeständen gewährleisten. Dies betrifft z. B. ihre Lagerung, Überwachung, Bedienung und Transport.

**MASSNAHMEN FÜR DEN MASTERPLAN 2020**

Als Teil des AU-Deutschland-Projektes fanden Anfang 2016 und 2017 in Berlin auch zwei Treffen für Geldgeber statt, die im Bereich der Kontrolle von Kleinwaffen aktiv sind. Beim zweiten Treffen wurde vereinbart, dass die AU, das BICC und das Auswärtige Amt zusammenarbeiten werden, um Maßnahmen für den „AU Masterplan der praktischen Schritte, um die Waffen bis 2020 zum Schweigen zu bringen“ zu entwickeln. Der Masterplan, der 2016 vom Peace and Security Council der Afrikanischen Union entworfen wurde, skizziert eine Reihe von Themen und Prioritäten, um das „vierte Ziel“ der Agenda 2063 der AU zu erreichen. Dieses vierte Ziel unterstreicht die Notwendigkeit, die „dialogorientierte Konfliktprävention und -lösung [in Afrika] so zu fördern, dass bis 2020 alle Waffen schweigen“.

Der Maßnahmenkatalog, der momentan entwickelt wird, deckt den ganzen afrikanischen Kontinent ab und soll die Themen und Prioritäten des Masterplans ins Konkrete übertragen. Er soll auf einer gemeinsamen Situationsanalyse basieren, die Geldgeber, regionale Wirtschaftsgemeinschaften und weitere regionale Organisationen und Einrichtungen, Durchführungsorganisationen und AU-Mitgliedstaaten durchführen. Im Zuge der Entwicklung des Maßnahmenplans haben Mitglieder des regionalen AU-Steuerungskomitees bereits damit begonnen, der Afrikanischen Union ihre Prioritäten und ihren Bedarf an Kleinwaffen mitzuteilen. Das BICC unterstützt derzeit die AU dabei, diese Punkte in einer Form zusammenzustellen, die anschließend den Geldgebern präsentiert werden kann. Wenn das Dokument fertig ist, wird es eine Reihe konkreter Maßnahmen enthalten, die die akuten Bedürfnisse und realen Gegebenheiten vor Ort widerspiegeln und einer Förderung bedürfen. Auf diese Weise wird es den Geldgebern nicht nur ermöglichen zu entscheiden, welche Maßnahmen sie in Übereinstimmung mit ihren eigenen Prioritäten unterstützen möchten, sondern auch zu einem gemeinsamen koordinierten Handeln beizutragen.

## SALW Guide: Transparency as a cornerstone of the SALW control agenda

Small arms and light weapons (SALW) are a category of weapons that are hand-held and portable. They include weapons such as pistols, rifles, machine guns, and man-portable rocket launchers, to name a few. These weapons are widely used in violent conflicts around the world and make this violence more deadly and destructive \ > page 46.

The global SALW control agenda brings together people from different professional backgrounds—policymakers, researchers, military officers, to name only a few. Aside from those working in the military, many members of the community do not have basic knowledge of the weapons that they work to restrict. This can make it difficult for them to collect and maintain data on the (legal or illegal) distribution and possession of SALW around the world, which is necessary for controlling these weapons.

BICC's SALW Guide \ > [salw-guide.bicc.de/](http://salw-guide.bicc.de/) aims to provide the SALW control community with a tool to build knowledge on SALW. BICC first developed the Guide in cooperation with the German Bundeswehr Verification Center (BWVC/ ZVBW) in 2012 and is funded by the German Federal Foreign Office. It is the only publicly available, online source of data on the most common SALW found around the world. It is a non-specialist guide meant for self-education, identification and/or recognition of some SALW, as well as gathering and contributing data on these weapons. More specifically, it allows users to answer questions such as: In which countries can the German assault rifle G36 be found? Which countries manufacture the Belgian FN FAL assault rifle and how is this rifle different from the Belgian FN P90 sub-machine gun?

### NEW FEATURES TO ENHANCE THE EXPERIENCE OF THE USER

At the end of 2016, BICC relaunched an updated version of the SALW Guide. Questionnaires were sent out to each National SALW Commission to validate, update and add new data on their weapons holdings. The Guide now includes data on over 80 different types of SALW found around the world, and it is now available in English, German, Spanish and French. The Guide also provides a number of new features to enhance the experience of the user; for example, a user can decide whether to search the Guide by country or by weapon. The first feature can help those travelling to a particular country to familiarize themselves with some of the SALW that can be found in that country. The second can be used to help identify a weapon that they have seen by searching the Guide by weapon: A shadow image is provided

## Interaktiver SALW Guide: Transparenz als Eckpfeiler der Kleinwaffenkontrolle

Unter Klein- und Leichtwaffen (Small Arms and Light Weapons - SALW) wird eine Gattung von Waffen verstanden, die - kurz gesagt - tragbar und per Hand bedienbar sind. Dazu gehören beispielsweise Pistolen, Gewehre, Maschinengewehre und tragbare Raketenwerfer. Diese Waffen werden häufig bei gewalttätigen Konflikten auf der ganzen Welt benutzt und tragen dazu bei, sie noch todbringender und zerstörerischer zu machen \ > Seite 46.

Die globalen Bemühungen zur SALW-Kontrolle vernetzen Menschen mit unterschiedlichem fachlichen Hintergrund, z.B. Politiker, Forscher oder Offiziere. Abgesehen von Militärs mangelt es den meisten an Grundkenntnissen über die Waffen, an deren Beschränkung sie arbeiten. Dies kann es schwierig für sie machen, Daten über die (legale oder illegale) Verbreitung und den Besitz von Klein- und Leichtwaffen auf der ganzen Welt zu sammeln und zu pflegen, was jedoch für die Kontrolle dieser Waffen von großer Bedeutung ist.

Der BICC SALW Guide \ > [salw-guide.bicc.de/](http://salw-guide.bicc.de/) will der Kleinwaffen-Kontrollgemeinschaft ein Werkzeug zur Verfügung stellen, das ihr dabei hilft, Wissen über diese Waffengattung aufzubauen. Das Internetportal wurde vom BICC 2012 in Zusammenarbeit mit dem Zentrum für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr (ZVBW) entwickelt und wird vom Auswärtigen Amt gefördert. Als einzige öffentlich verfügbare Onlinequelle sammelt und erfasst der SALW Guide Daten über die weltweit verbreitetsten Klein- und Leichtwaffen. So dient der SALW Guide auch militärischen Laien zur Weiterbildung, Identifizierung und/oder Erkennung von einigen Klein- und Leichtwaffen. Und liefert konkrete Antworten auf Fragen wie: In welchen Ländern ist das deutsche Sturmgewehr G36 zu finden? Welche Länder stellen das belgische FN FAL Sturmgewehr her?

### NEUE FUNKTIONEN, BESSERE ANWENDUNGSMÖGLICHKEITEN

Ende 2016 nahm das BICC ein Update des SALW Guide vor. Hierzu waren zuvor an jede nationale SALW-Kommission Fragebögen verschickt worden, um die Daten über Waffenbestände zu validieren, zu aktualisieren und/oder neue Daten hinzuzufügen. Der SALW Guide enthält inzwischen Daten zu mehr als 80 verschiedenen Typen von Klein- und Leichtwaffen, die auf der ganzen Welt zu finden sind, und ist auf Englisch, Deutsch, Spanisch

on the weapons landing page to assist users in identifying which type it may be. More detailed visual descriptions and pictures are offered for each model of weapon, which can also help users identify a match or a closely related model.

Another new feature of the Guide is the use of tags: First, countries are tagged as original producers, licensed producers or unlicensed producers of a particular weapon, and this is displayed on an interactive map. Second, tags are used to indicate, where possible, whether a particular weapon is held by governmental bodies (such as the army, police, and other services within the national security sector) or non-governmental bodies, namely armed groups. BICC's Guide is largely based on publicly available data. In the spirit of transparency, tags are used to organize our data sources into primary (written) and secondary (oral and visual) sources. Without revealing each source, users can see which types of sources we have relied upon to assess the robustness of our data and to try to replicate our findings if desired.

#### DATA PORTAL FOR PRACTITIONERS AND RESEARCHERS

Personnel of national SALW commissions as well as members of the international organizations can use this tool to educate themselves on the objects of their work and to maintain this knowledge institutionally—online—even with the regular turnover of personnel. For research purposes, the SALW Guide can be used to infer the type of organized violence that a particular country is capable of, based on the quality and origin of the SALW that are held by state or non-state groups \ > page 35.

und Französisch verfügbar. Das aktualisierte Portal bietet verbesserte Anwendungsmöglichkeiten. So kann der User beispielsweise entscheiden, ob er das Datenangebot nach Land oder nach Waffe abfragen möchte. Die erste Funktion kann helfen, sich vor einer Reise über Kleinwaffen, die es im entsprechenden Land gibt, zu informieren. Die zweite erlaubt, den SALW Guide nach einer bestimmten, gesichteten Waffe zu durchsuchen, um sie zu identifizieren. Hierfür wird ein Schattenbild auf der Waffen-Startseite gezeigt, das Benutzerin und Benutzer erste Anhaltspunkte für die Wiedererkennung eines bestimmten Typs gibt. In einem nächsten Schritt dann gestatten detaillierte Beschreibungen und Fotos entweder die genaue Übereinstimmung oder verwandte Modelle zu erkennen.

Eine weitere neue Funktion des SALW Guide ist die Verwendung von *tags*. Die einen weisen Ländern unterschiedliche Symbole zu, die sie als Originalhersteller, lizenzierte Hersteller oder nicht lizenzierte Hersteller einer bestimmten Waffe ausweisen. Es ist auch möglich, dies auf einer interaktiven Karte abzubilden. Die anderen geben Auskunft darüber, ob eine bestimmte Waffe in einem bestimmten Land von staatlichen Stellen (wie Armee, Polizei und anderen nationalen Sicherheitsbehörden) oder nicht-staatlichen Organisationen (wie bewaffneten Gruppen) verwendet wird. Der SALW Guide basiert weitgehend auf öffentlich zugänglichen Daten. Oft ist es jedoch schwierig, genauere Angaben über Besitzverhältnisse oder Herkunft von Waffen zu machen. Um den SALW Guide so transparent wie möglich zu machen, unterteilen weitere *tags* die Daten in primäre (schriftliche) und sekundäre (mündliche und visuelle) Quellen. User können so die Datenlage einschätzen, ohne dass der Guide gezwungen ist, in manchen Fällen vertrauliche Quellen offenzulegen.

#### DATENPORTAL FÜR PRAXIS UND WISSENSCHAFT

Das Onlineportal richtet sich sowohl an die Mitglieder nationaler SALW-Kommissionen als auch von internationalen Organisationen. Der SALW Guide erlaubt diesen Praktikern nicht nur, sich für ihre jeweiligen Arbeitskontexte Kenntnisse über Klein- und Leichtwaffen anzueignen, sondern er ermöglicht es auch, dieses Wissen selbst bei häufigem Personalwechsel institutionell - online - zu pflegen. Auch für die Wissenschaft ist der SALW Guide interessant. Denn die Frage, in welchem Besitz - staatlich oder nicht-staatlich - welche Kleinwaffe ist, beziehungsweise, woher sie stammt, ist auch für die Erforschung der organisierten Gewalt in bestimmten regionalen Kontexten aufschlussreich \ > Seite 35.

BICC also looks into how armament affects societal structures. In connection with the sustainable development goals (SDG), to be more precise with Goal 16 ("Peaceful and inclusive societies") in particular, the debate on the role of arms exports or arms expenditures becomes increasingly important compared to the development of a society; an issue that BICC's Global Militarization Index (GMI) is looking into.

## Arms exports to areas of conflict: Who delivers to Libya?

An EU and United Nations arms embargo against Libya has been in force since February 2011. However, between 2005 and 2010, there were substantial weapons deliveries there. Foremost during this period was France, which backed the Gaddafi regime with small arms, anti-tank missiles and parts for fighter aircraft, only to, later, support the rebellion against Gaddafi from June 2011, among other things by supplying assault and machine rifles as well as rocket-propelled grenades to Libyan rebels. Malta and Great Britain also equipped the insurgents with small arms. These and other weapons deliveries continued to have an effect, as following the collapse of the state in Libya, weapons from the stockpiles there made their way illegally to Algeria, Mali, Gaza and the Sinai, as well as via northern Lebanon probably to Turkey, Qatar and Syria. They are being used in armed conflicts to this day.

Libya—to a lesser extent—is also one of the countries that receive German weapons exports. Since 2011, Germany has only exported a few weapons to Libya; usually for use by the UN or EU missions. Having said that, the German federal government also approved weapons exports to the Gaddafi regime; for example, in 2009 it approved the delivery of military communications equipment and jamming transmitters with a value of over 50 million euro. This is documented in the country portrait "Libya", one of 27 such reports on selected countries that receive German arms exports [\ > ruestungsexport.info/](http://www.ruestungsexport.info/). The country report that contains basic information on the armament, military and security of the North African state, gives information on the question of which states were involved in the delivery of weapons. In the period from 2012 to 2016, these were primarily Canada, Russia and Egypt. Except for four Italian patrol boats, shipments from the EU significantly declined.

This information, which BICC collected on behalf of the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ), is based on the criteria for the EU Common Position on Arms Exports. These include, among

Dazu BICC arbeitet auch dazu, wie sich Rüstung auf gesellschaftliche Strukturen auswirkt. Gerade in Zusammenhang mit den Sustainable Development Goals (SDG), namentlich dem Ziel 16 („Friedliche und inklusive Gesellschaften“) gewinnt die Debatte über die Rolle von Rüstungsexporten oder -ausgaben im Vergleich zu gesellschaftlicher Entwicklung eine zunehmend wichtige Rolle, die etwa im Global Militarization Index (GMI) untersucht wird.

## Waffenexporte in Konfliktgebiete: Wer liefert nach Libyen?

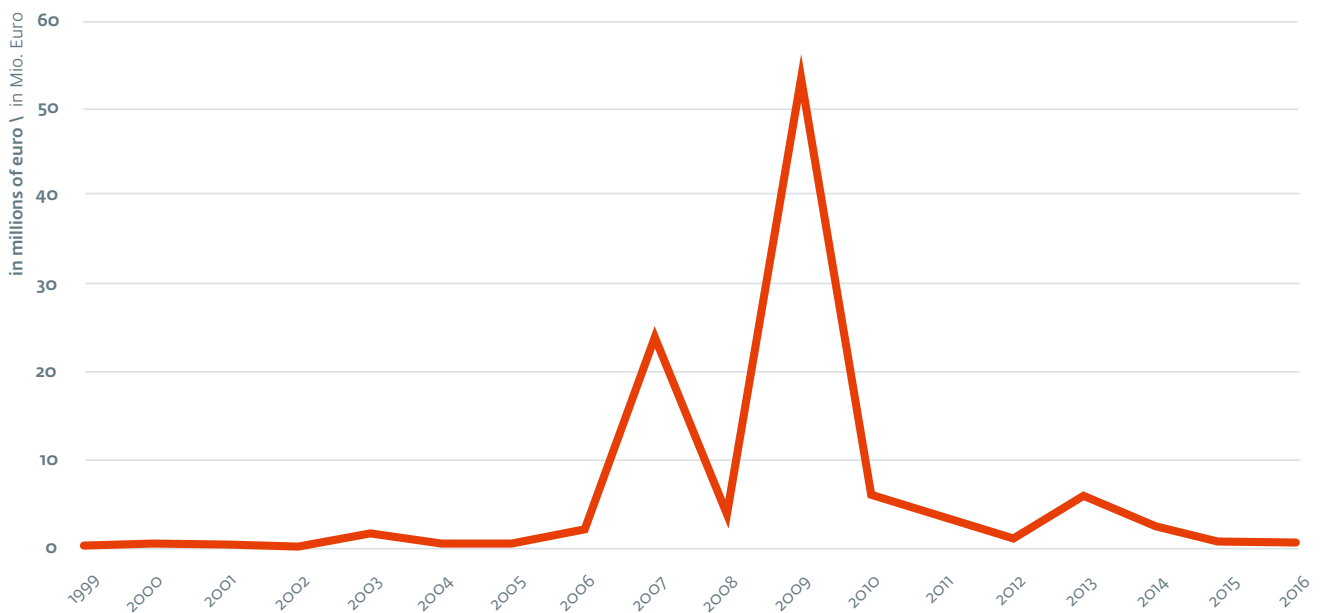
Seit Februar 2011 ist ein Waffenembargo der EU und der Vereinten Nationen gegen Libyen in Kraft. Allerdings gab es zwischen 2005 und 2010 erhebliche Waffenlieferungen dorthin. Führend war in diesem Zeitraum Frankreich, welches das Gaddafi-Regime mit Kleinwaffen, Panzerabwehrraketen und Teilen für Kampfflugzeuge unterstützte, um dann ab Juni 2011 wiederum die Rebellion gegen Gaddafi zu unterstützen, unter anderem durch die Lieferung von Sturm- und Maschinengewehren sowie Panzerfäusten an libysche Rebellen. Auch Malta und Großbritannien bestückten die Aufständischen mit Kleinwaffen. Die Auswirkungen dieser und anderer Waffenlieferungen wirkten fort, da in Folge des Staatszerfalls in Libyen Waffen aus den dortigen Arsenalen illegal nach Algerien, Mali, Gaza und auf den Sinai sowie über den Nordlibanon vermutlich auch in die Türkei, nach Katar und Syrien gelangten und in bewaffneten Konflikten bis heute eingesetzt werden.

Libyen gehört - in geringerem Maße - ebenfalls zu den Empfängerländern deutscher Rüstungsexporte. Seit 2011 gehen nur noch wenige Rüstungsexporte aus Deutschland nach Libyen; meist an die UN- oder EU-Mission. Allerdings genehmigte die Bundesregierung vor 2011 auch Rüstungsexporte an das Gaddafi-Regime; zum Beispiel 2009 die Lieferung von militärischer Kommunikationsausrüstung und Störsendern im Wert von über 50 Millionen Euro. Dies dokumentiert das vom BICC erstellte Länderportrait „Libyen“, das eines von insgesamt 27 solcher Berichte über ausgewählte Empfängerländer deutscher Rüstungsexporte ist [\ > ruestungsexport.info/](http://www.ruestungsexport.info/). Der Länderbericht, der Grunddaten zu Rüstung, Militär und Sicherheit des nordafrikanischen Staates enthält, gibt Auskunft über die Frage, welche Staaten an Waffenlieferungen beteiligt waren. Im Zeitraum 2012 bis 2016 waren dies vor allem Kanada, Russland und Ägypten. Hingegen gingen bis auf vier italienische Patrouillenboote die Lieferungen aus der EU deutlich zurück.

others, the observance of human rights, the domestic situations in the receiving country as well as the preservation of peace, security and stability in the region. Against this backdrop, the country reports, which contain a wealth of information, do not merely contribute to the objective assessment and evaluation of German arms export policies. They also enrich the discussion on what conclusions need to be drawn for a future EU arms export policy, which would not contribute to destabilization in areas of conflict such as the Middle East.

Diese Informationen, die das BICC, gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ), zusammenstellt, orientieren sich an den Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts der EU für Rüstungsexporte. Hierzu gehören unter anderen die Einhaltung der Menschenrechte, die innere Lage im Empfängerland sowie die Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region. Vor diesem Hintergrund tragen die faktenreichen Länderberichte nicht nur dazu bei, die deutsche Rüstungsexportpolitik sachlich einzuschätzen und zu bewerten. Sie bereichern auch die Diskussion darüber, welche Rückschlüsse für eine zukünftige EU-Waffenexportpolitik zu ziehen sind, die nicht zur Destabilisierung in Konfliktgebieten wie dem Nahen und Mittleren Osten beiträgt.

**German arms exports to Libya 1999–2016 \ Deutsche Rüstungsexporte an Libyen 1999–2016**



**Sources \ Quelle**  
 German government arms exports reports, 1999-2016, available on the website of the German Federal Ministry of Economics and Technology \ Rüstungsexportberichte der Bundesregierung 1999-2016, verfügbar auf der Website des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie \ <http://www.bmwi.de>



## Militarization and hunger

Compiled by BICC, the Global Militarization Index (GMI) \ > gmi.bicc.de/ presents on an annual basis the relative weight and importance of a country's military apparatus in relation to its society as a whole. The Index does not have a normative approach, that is, it does not contain in itself any evaluation about what a high or low militarization means for the society in question. It seems evident that funds that are invested in the military are lacking elsewhere, such as in health and education, or for investments in more productive economic sectors. However, the simple calculation "high militarization = bad", "low militarization = good" does not hold insofar as a lower rate of militarization in no way signifies a peaceful society. This non-prescriptive structure of the GMI opens up a unique research potential for investigating organized violence—especially if it is used in conjunction with other indices for the analysis of countries in conflict.

Against this background, the GMI 2016, which was funded by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) and covers 153 states, sets the degree of militarization in relation to the World Hunger Index (WHI) 2016, published by the foundation Deutsche Welthungerhilfe. The fact that most states whose population suffers from hunger also have comparatively low levels of militarization shows that a low degree of militarization often does not point to a peaceful society but more often than not to a weak security sector and the absence of a safe environment. Examples for this are civil war countries such as Liberia (position 149, GMI) and Sierra Leone (position 147, GMI), both of which, according to the WHI 2016, still suffer from "very serious" famine and at the same time show a relatively low militarization value.

At the same time, there are also countries within the 20 states that suffer the most from hunger that have a relatively high level of militarization: Chad (position 68, GMI), Namibia (position 46, GMI), Pakistan (position 52, GMI) and Angola (position 37, GMI), which is the most militarized country in Sub-Saharan Africa. There, heavy investment in the military may well tie up resources that would otherwise be available to fight hunger or to invest in the health system.

## Militarisierung und Hunger

Der Globale Militarisierungsindex (GMI) \ > gmi.bicc.de/ des BICC bildet alljährlich das relative Gewicht und die Bedeutung des Militärapparats von Staaten im Verhältnis zur Gesellschaft als Ganzes ab. Dabei geht er nicht normativ vor, das heißt, für sich genommen beinhaltet er keine Wertung, was eine hohe beziehungsweise eine niedrige Militarisierung für die jeweilige Gesellschaft bedeutet. Es scheint zwar naheliegend, dass Gelder, die ins Militär gesteckt werden, dann etwa für Gesundheit und Bildung oder für Investitionen in produktivere wirtschaftliche Bereiche fehlen. Aber die Rechnung „Hohe Militarisierung = schlecht“, „Niedrige Militarisierung = gut“ geht insofern nicht auf, als ein niedriger Militarisierungsgrad keineswegs eine friedliche Gesellschaft bedeutet. Diese nicht-normative Anlage des GMI eröffnet ein einzigartiges wissenschaftliches Potenzial für die Erforschung organisierter Gewalt - insbesondere, wenn er für die Analyse von Konfliktländern mit anderen Indices in Beziehung gesetzt wird.

Vor diesem Hintergrund stellte der GMI 2016, der durch das Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) gefördert wird und 153 Staaten umfasste, den Militarisierungsgrad ins Verhältnis zum von der Deutschen Welthungerhilfe herausgegebenen Welthunger-Index (WHI) 2016. Dass die meisten Staaten, in denen Hunger herrscht, einen relativ niedrigen Militarisierungsgrad haben, verweist darauf, dass eine schwache Militarisierung häufig eben nicht auf eine friedliche Gesellschaft, sondern vielmehr auf einen schwachen Sicherheitssektor und ein unsicheres Umfeld hindeutet. Beispiele hierfür sind etwa die Bürgerkriegsländer Liberia (GMI Platz 149) und Sierra Leone (GMI Platz 147), die laut WHI 2016 immer noch unter „sehr ernstem“ Hunger leiden und gleichzeitig einen relativ niedrigen Militarisierungswert aufweisen.

Gleichzeitig befinden sich unter den 20 am stärksten unter Hunger leidenden Ländern auch Staaten mit einem relativ hohen Militarisierungsgrad wie Tschad (GMI Platz 68), Namibia (GMI Platz 46), Pakistan (GMI Platz 52) oder Angola (GMI Platz 37), das innerhalb der Länder Subsahara Afrikas nach wie vor der am stärksten militarisierter Staat ist. Dort mögen die starken Investitionen in das Militär tatsächlich Ressourcen binden, die sonst zur Bekämpfung des Hungers oder für das Gesundheitssystem zur Verfügung stünden.

# BICC's business report \

## Der Geschäftsbericht des BICC

### bicc \

Internationales Konversionszentrum Bonn  
Bonn International Center for Conversion GmbH

Pfarrer-Byns-Straße 1, 53121 Bonn, Germany  
+49 (0)228 911 96- 0, Fax -22, bicc@bicc.de  
www.bicc.de

Director for Research  
Wissenschaftlicher Direktor  
Professor Dr. Conrad Schetter

Director for Administration  
Kaufmännischer Geschäftsführer  
Michael Dedek

Handelsregister: Bonn HRB 6717  
Steuernummer: 205/5783/0438  
VAT Umsatzsteueridentifikationsnummer: DE811913398

Trustees *Gesellschafter*  
Land Nordrhein-Westfalen, Düsseldorf: 85%  
Land Brandenburg, Potsdam: 15%

### SUPERVISORY BOARD

BICC's Supervisory Board oversees the management and advises the Trustees. It has seven members and is, *inter alia*, responsible for appointing the directors, approving the annual work programmes and the financial planning. The Board also discusses fundamental questions and the strategic direction of BICC with the management and gives suggestions or stipulations accordingly.

### AUFSICHTSRAT

BICC hat einen Aufsichtsrat, der die Gesellschafter berät und die Geschäftsführung überwacht. Er besteht aus sieben Mitgliedern und den Vorsitz führt ein Vertreter des Landes Nordrhein-Westfalen. Der Aufsichtsrat ist u. a. für die Bestellung der Geschäftsführer, die Genehmigung der jährlichen Arbeitsprogramme und der Finanzplanungen zuständig. Der Aufsichtsrat diskutiert auch grundlegende Fragestellungen und die strategische Ausrichtung des BICC mit der Geschäftsführung und macht entsprechende Vorschläge oder Vorgaben.

## Members of the Supervisory Board \ Die Aufsichtsratsmitglieder

### Tanja Baerman

State Chancellery of North Rhine-Westphalia  
Staatskanzlei des Landes Nordrhein-Westfalen

### Dr. Barbara Basten

Ministry of Finance of the State of North Rhine-Westphalia  
Ministerium der Finanzen des Landes Nordrhein-Westfalen

### Hannelore Kaukel

Ministry for Economic Affairs and Energy, Land Brandenburg  
Ministerium für Wirtschaft und Energie des Landes Brandenburg

### Franz Meiers

NRW.URBAN Service GmbH  
NRW.URBAN Service GmbH

### Chair *Vorsitz*

### Thorsten Menne

Ministry of Culture and Science of the German State of North Rhine-Westphalia  
Ministerium für Kultur und Wissenschaft des Landes Nordrhein-Westfalen

### Joachim Neuser

Ministry of Economic Affairs, Innovation, Digitalisation and Energy of the State of North Rhine-Westphalia  
Ministerium für Wirtschaft, Innovation, Digitalisierung und Energie des Landes Nordrhein-Westfalen

### Professor Dr. Stefan Talmon

Bonn University  
Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn

**INTERNATIONAL BOARD**

The International Board advises BICC and its management in all basic academic, political, as well as funding matters and consists of representatives from academia, (supra-)state institutions, business and civil society.

In its capacity, the International Board makes suggestions concerning the annual work programme and comments on the publications.

The members are appointed for a period of three years by the Board of Trustees (*Gesellschafterversammlung*). They serve in an honorary position.

**INTERNATIONALES KURATORIUM**

Das Internationale Kuratorium berät das BICC und seine Geschäftsführung in allen grundlegenden wissenschaftlichen, politischen und auch akquisitorischen Fragen. Es vereint Vertreterinnen und Vertreter aus Wissenschaft, (super-)staatlichen Institutionen sowie Wirtschaft und Zivilgesellschaft.

Das internationale Kuratorium macht Vorschläge, die das jährliche Arbeitsprogramm betreffen und kommentiert die Publikationen.

Die Mitglieder werden von der Gesellschafterversammlung für drei Jahre ernannt und arbeiten ehrenamtlich.

**Members of the International Board \ Das Internationale Kuratorium****Professor Dr. Claudia Aradau**

Professor of International Politics, Department of War Studies, King's College London, UK  
Professor International Politics, Department of War Studies, King's College London, UK

**Dr. Sami Faltas**

Senior Lecturer (retired), University of Groningen, Netherlands  
Dozent (emeritiert), Universität Groningen, Niederlande

**Ambassador Dr. Patricia Flor**

Federal Government Commissioner for Disarmament and Arms Control;  
Director-General for International Order, the United Nations and Arms Control of the Federal Foreign Office, Berlin, Germany  
Beauftragte der Bundesregierung für Fragen der Abrüstung und Rüstungskontrolle;  
Leiterin der Abteilung für Internationale Ordnung, Vereinte Nationen und Rüstungskontrolle des Auswärtigen Amtes, Berlin, Deutschland

**Professor Dr. Owen Greene**

Professor of International Security and Development, Department of Peace Studies and International Development; Director, Centre for International Co-operation and Security (CICS), Faculty of Social Sciences, University of Bradford, UK  
Professor, International Security and Development, Department of Peace Studies;  
Direktor, Centre for International Co-operation and Security (CICS),  
Fakultät für Sozialwissenschaften, Universität Bradford, UK

**Dr. Kristian Berg Harpviken**

Research Professor, Peace Research Institute Oslo, Norway  
Research Professor, Peace Research Institute Oslo, Norwegen

**Adolf Kloke-Lesch**

Executive Director of SDSN Germany (Sustainable Development Solutions Network Germany) at the German Development Institute, Bonn, Germany  
Geschäftsführender Direktor von SDSN Germany (Sustainable Development Solutions Network Germany) beim Deutschen Institut für Entwicklungspolitik, Bonn, Deutschland

**Chair Vorsitz****Dr. Jocelyn Mawdsley**

Senior Lecturer in European Politics, School of Geography, Politics and Sociology, University of Newcastle, UK  
Dozentin, European Politics, School of Geography, Politics and Sociology, Universität Newcastle, UK

**Professor Dr. Jakob Rhyner**

Vice Rector United Nations University / Director United Nations University Institute for Environment and Human Security, Bonn, Germany  
Vize-Rektor United Nations University / Direktor United Nations University Institute for Environment and Human Security, Bonn, Deutschland

**Simon Yazgi**

Senior Mediation Advisor in the Mediation Standby Team of the United Nations Department of Political Affairs (DPA), Geneva, Switzerland  
Senior Mediation Advisor im Mediation Standby Team des United Nations Department of Political Affairs (DPA), Genf, Schweiz

BICC was founded in 1994 as a non-university think tank and is organized as a non-profit limited company (GmbH). Its shareholders are the German federal states of North Rhine-Westphalia (85 per cent) and Brandenburg (15 per cent). BICC is headed by a Director for Research and a Director for Administration. Professor Dr Conrad Schetter, BICC's Director for Research, holds a professorship for Peace and Conflict Studies at Bonn University; Michael Dedek is responsible for the economic and administrative management of BICC.

The Center is subject to the Public Corporate Governance Code of the state of NRW, understood as the measure of good and responsible management and control. The Code aims at making a company's decisions transparent and comprehensible with regard to management and control. The Corporate Governance Reports 2014 to 2016 are available on BICC's website. The annual accounts 2016 and the proper conduct of the Center's operations have been verified by the Solidaris Revisions-GmbH, and an unqualified audit certificate was issued.

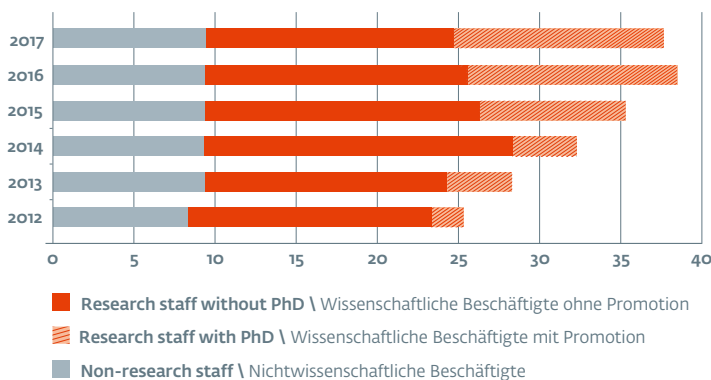
BICC is a member of the Johannes-Rau-Research Community (JRF), an umbrella organization for 15 independent non-university research institutes with more than 1,300 employees in North Rhine-Westphalia, established in 2014. Being part of the Community requires excellent research on issues important for the future and meeting uniform quality standards. Presently, BICC is preparing for its evaluation by the JRF in the autumn of 2017.

Das BICC wurde 1994 als außeruniversitärer Think Tank gegründet und ist als gemeinnützige GmbH organisiert. Gesellschafter sind die Länder Nordrhein-Westfalen (85 Prozent) und Brandenburg (15 Prozent). Ein Wissenschaftlicher Direktor und ein Kaufmännischer Geschäftsführer bilden die zweiköpfige Geschäftsführung. Der wissenschaftliche Direktor, Prof. Dr. Conrad Schetter, hat eine Professur für Friedens- und Konfliktforschung an der Universität Bonn inne; die wirtschaftliche und administrative Leitung des Hauses nimmt der kaufmännische Geschäftsführer Michael Dedek wahr.

Das BICC unterliegt dem Public Corporate Governance Kodex des Landes Nordrhein-Westfalen, der als Maßstab guter und verantwortungsvoller Unternehmensführung und Kontrolle verstanden wird. Der Kodex folgt dem Ziel, die Unternehmensführung und -überwachung transparent und nachvollziehbar zu gestalten. Die Corporate Governance Berichte 2014 bis 2016 sind auf der Website des Instituts verfügbar. Der Jahresabschluss 2016 des BICC sowie die Ordnungsmäßigkeit der Geschäftsführung wurden von der Solidaris Revisions-GmbH geprüft. Die Prüfungen führten zu keinerlei Einwendungen und es wurde ein uneingeschränkter Bestätigungsvermerk erteilt.

Das BICC ist Mitglied der im Jahr 2014 gegründeten Johannes-Rau-Forschungsgemeinschaft (JRF), einer Dachorganisation für 15 selbstständige außeruniversitäre Forschungseinrichtungen mit mehr als 1.300 Beschäftigten in Nordrhein-Westfalen. Die Aufnahme in die Johannes-Rau-Forschungsgemeinschaft setzt herausragende Forschung an Fortschrittsthemen und die Erfüllung einheitlicher Qualitätsstandards voraus. Derzeit bereitet sich das Institut auf die im Herbst 2017 stattfindende Evaluierung durch die JRF vor.

**BICC staff 2012 to 2017, divided into non-research staff and research staff \** Beschäftigte 2012 bis 2017, aufgegliedert in Nichtwissenschaftliche und Wissenschaftliche Beschäftigte



In mid-2017, 30 female and 23 male staff—53 in total—worked at BICC of whom 16 female and 13 male members of staff worked as researchers or advisors. They were supported by 11 student assistants. The number of researchers associated with BICC amounted to 18.

The team working on content increased from 17 in 2012 to 30 members in late 2016. The increased scientific character of our work is also reflected in the fields of work at BICC: The share of BICC staff working in research has markedly increased compared to that of BICC advisors.

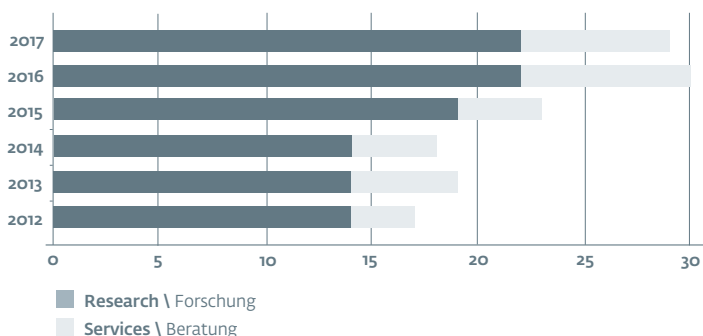
The team consisting of researchers and advisors is rooted in very different disciplines: Peace and conflict studies, political studies, sociology, ethnology, geography as well as area studies. Of the researchers and advisors, 13 have a doctorate. BICC has a particularly strong commitment to giving young researchers the opportunity to advance further academically in the BICC-relevant topics areas. Therefore, five researchers at BICC itself are currently working on their PhD thesis while BICC supervises several other PhD and master theses.

The management, public relations and administration consisted of 10 staff members, supported by three (student) assistants. BICC staff mirrors its international activities: BICC boasts of nine nationalities amongst its staff, who come from Syria and Palestine as well as from Canada, Great Britain and France. With a grant from the Philipp Schwartz-Initiative of the Alexander von Humboldt-Foundation, BICC is hosting a guest researcher from Tajikistan for two years.

Mitte 2017 bestand das Kollegium aus 53 Personen, davon 30 Frauen und 23 Männer. 16 Frauen und 13 Männer waren forschend und beratend tätig, unterstützt von 11 studentischen Hilfskräften. Darüber hinaus sind 18 Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler mit dem BICC assoziiert. Im Vergleich zum Jahr 2012 wuchs damit das inhaltlich arbeitende Team von 17 Personen im Jahr 2012 auf 30 Personen Ende 2016 an. Die gewachsene Wissenschaftlichkeit unserer Arbeit spiegelt sich auch in der Zusammensetzung nach Tätigkeitsfeldern wider. Der Anteil der in der wissenschaftlichen Arbeit verankerten Personen ist gegenüber dem in der Beratung Tätigen deutlich gestiegen. Das Team aus Wissenschaftlerinnen, Wissenschaftlern, Beraterinnen und Beratern kommt aus sehr unterschiedlichen Fachgebieten. Die vertretenen Disziplinen umfassen Friedens- und Konfliktforschung, Politikwissenschaft, Soziologie, Ethnologie, Geographie sowie Regionalwissenschaften. 13 Personen des inhaltlich arbeitenden Teams verfügen über eine Promotion. Die Qualifizierung von wissenschaftlichem Nachwuchs in den relevanten Themenbereichen ist uns ein wichtiges Anliegen. Fünf Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler arbeiten derzeit an ihrer Promotion und es werden im Institut zahlreiche andere Promotionen und Masterarbeiten betreut.

Für die Geschäftsführung, die Öffentlichkeitsarbeit und die Administration waren 10 Personen mit der Unterstützung von drei Hilfskräften tätig. Das BICC arbeitet nicht nur international, es ist auch selbst so zusammengesetzt. Im Kollegium sind neun Nationalitäten vertreten, darunter Syrien und Palästina, Kanada und Frankreich. Ein Kollege aus Tadschikistan, der als Gastwissenschaftler bei uns forscht, wird von der Philipp Schwartz-Initiative der Alexander von Humboldt-Stiftung gefördert, die gefährdeten Forschenden ein bis zu 24-monatiges Vollstipendium gewährt.

**Research staff according to activity \**  
**Wissenschaftliches Personal nach Tätigkeit**



BICC's finances are based on two pillars. The German federal state of North Rhine-Westphalia provides BICC with annual core funding. In the past few years, this core funding amounted to one million euro, which allows BICC to also carry out research projects and research-based political advisory projects with funds from other donors (third party funding). On average, these third party funds amounted to approximately 1.8 million euro in the past five years.

In 2016, which was the most successful year since its inception, BICC continued its success story. For the first time, its total funding amounted to nearly 3.5 million euro, of which BICC was able to acquire nearly 2.5 million euro in third party funding, which amounts to approximately 70 per cent of its overall income.

BICC was also able to markedly increase the average duration and the average annual financial volume of its projects over the past few years. The average financial volume of the projects at BICC between 2012 and 2016 tripled from 147,000 to 525,000 euro. The average duration of BICC projects increased in the same period from 19 to 28 months. This important development allowed for a better planning of our activities, finances and resources.

Die Finanzen des BICC basieren auf zwei Säulen: Das Land Nordrhein-Westfalen (NRW) fördert BICC mit einer jährlichen Zuwendung. Diese institutionelle Förderung betrug in den letzten Jahren eine Million Euro. Sie ermöglicht es auch, Forschungsprojekte und Vorhaben der wissenschaftlichen Politikberatung mit Mitteln anderer Geldgeber (Drittmittel) durchzuführen. Diese Drittmittel betragen im Durchschnitt der letzten fünf Jahre jährlich ca. 1,8 Million Euro.

Das Jahr 2016 gehört - wie schon das Vorjahr - in finanzieller Hinsicht zu den erfolgreichsten Jahren Instituts Geschichte. Das finanzielle Gesamtvolumen stieg erstmals auf fast 3,5 Millionen Euro, wovon fast 2,5 Millionen Euro und damit ca. 70 Prozent der Gesamterträge durch Drittmittel erwirtschaftet werden konnten.

### Operating performance 2012 to 2016 (in euro) \ Betriebsleistung 2012 bis 2016 (in Euro)

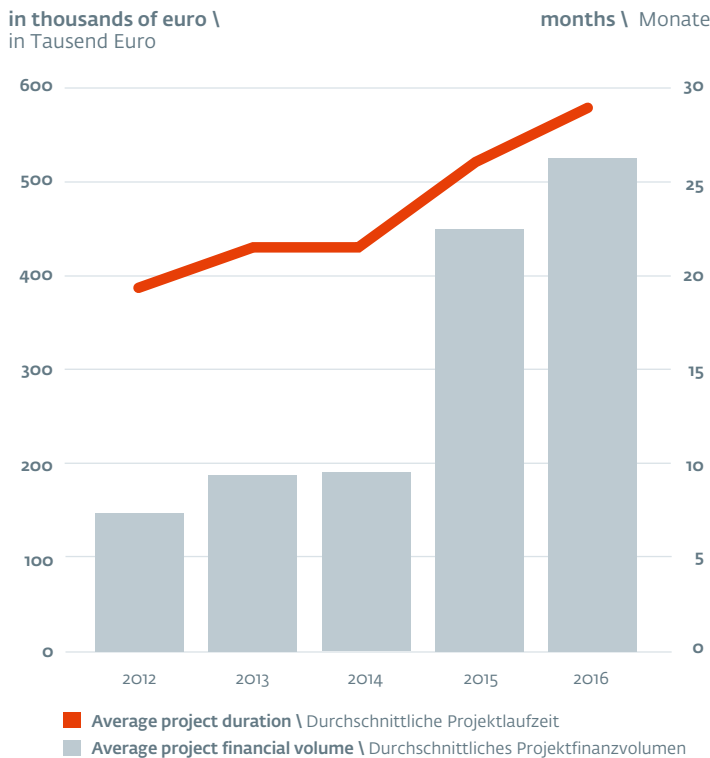
Alle Werte in englischer Schreibweise: Punkt (DEU) = Komma (ENG), Komma (DEU) = Punkt (ENG)

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>NRW CORE FUNDING ZUWENDUNG LAND NRW</b>	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000
<b>THIRD PARTY FUNDING DRITTMITTEL</b>					
International organizations (e.g. UN, EU) Internationale Organisationen (z. B. UN, EU)	34,486	107,673	41,749	101,804	3,971
AA AA	762,603	1,288,141	989,341	1,175,390	1,186,246
BMZ BMZ	222,314	0	88,162	506,100	614,598
BMBF BMBF	23,715	40,908	23,466	63,070	121,944
BMI BMI	110,914	62,735	60,640	93,173	77,640
MKW NRW MKW NRW	0	0	0	0	79,473
Foundations, institutions & Other Stiftungen, Vereine & Sonstige	224,570	267,002	100,563	75,275	320,348
<b>THIRD PARTY FUNDING TOTAL DRITTMITTEL GESAMT</b>	1,378,601	1,766,459	1,303,921	2,014,812	2,404,220
<b>Other operational income Sonstige betriebliche Erträge</b>	34,935	60,224	31,102	39,409	41,315
<b>FUNDS TOTAL FINANZEN GESAMT</b>	2,413,536	2,826,683	2,335,023	3,054,221	3,445,536

The range of supporters and donors includes the Federal Foreign Office (AA), the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ), the German Federal Ministry of Education and Research (BMBF), the Ministry of Culture and Science of the German State of North Rhine-Westphalia (MKW NRW) as well as research foundations and institutions.

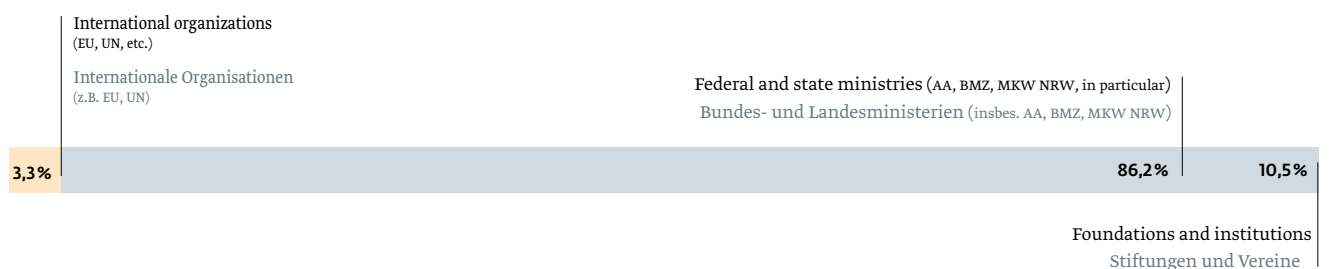
Darüber hinaus ist es in den vergangenen Jahren gelungen, die durchschnittliche Laufzeit und das durchschnittliche jährliche Finanzvolumen der bearbeiteten Projekte deutlich zu erhöhen. So verdreifachte sich das durchschnittliche Finanzvolumen der Projekte zwischen 2012 und 2016 von 147.000 Euro auf 525.000 Euro. Die durchschnittliche Projektlaufzeit verlängerte sich im gleichen Zeitraum von 19 auf 28 Monate. Dies leistet einen wichtigen Beitrag für eine bessere Planbarkeit unserer Aktivitäten, Finanzen und Ressourcen.

**Average project financial volume and duration 2012 to 2016 \** Projektfinanzvolumen und -laufzeit im Durchschnitt, 2012 bis 2016



Das Spektrum der Förderer und Auftraggeber umfasst z. B. das Auswärtige Amt (AA), das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ), das Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF), des Ministerium für Kultur und Wissenschaft des Landes Nordrhein-Westfalen (MKW NRW) sowie forschungsfördernde Stiftungen und Institutionen.

**Share in third-party funds 2012 to 2016 \** Anteile an den Drittmitteln nach Herkunft 2012 bis 2016



## AN OVERVIEW OF THE MOST IMPORTANT PROJECTS 2016/2017 DIE WICHTIGSTEN PROJEKTE 2016/2017 IM ÜBERBLICK

Duration  
Laufzeit

ORDERED ACCORDING TO RESEARCH CLUSTER NACH FORSCHUNGSCLUSTER GEORDNET

## ORDER AND CHANGE ORDNUNG UND WANDEL

- |           |   |  |
|-----------|---|--|
| 2016–2019 | <p><b>BETWEEN CIVIL WAR AND INTEGRATION—RECEIVING REFUGEES AS CHALLENGE TO AND CHANCE FOR SOCIETAL CHANGE IN NRW</b><br/>ZWISCHEN BÜRGERKRIEG UND INTEGRATION – DIE AUFNAHME VON FLÜCHTLINGEN ALS HERAUSFORDERUNG UND CHANCE FÜR DEN GESELLSCHAFTLICHEN WANDEL IN NRW</p> <p><b>Esther Meininghaus, Simone Christ, Tim Röing</b> \ &gt; page Seite 26</p> <p>Research project aiming at identifying challenges and chances in receiving refugees in NRW. Forschungsprojekt zur Identifizierung von Herausforderungen und Potenzialen der Aufnahme von Geflüchteten in NRW.</p>  | <p>Supported by the Ministry of Culture and Science of the German State of North Rhine-Westphalia<br/>Gefördert vom Ministerium für Kultur und Wissenschaft des Landes NRW</p>   |
| 2016–2018 | <p><b>FORCED DISPLACEMENT—RESEARCH AND TRANSFER: APPROACHES FROM PEACE AND CONFLICT STUDIES</b> FLUCHT – FORSCHUNG UND TRANSFER: ANSÄTZE DER FRIEDENS- UND KONFLIKTFORSCHUNG</p> <p><b>Conrad Schetter, Benjamin Etzold, Elke Grawert, Lars Wirkus</b><br/>\ &gt; page Seite 18 flucht-forschung-transfer.de</p> <p>Overview over the academic landscape on research on forced displacement including knowledge transfer on refugee movements, refugee policy and the (re)integration of refugees. Überblick über die Forschungslandschaft zum Thema „Flucht“ sowie Transfer von Wissen über Gewaltmigration, Flüchtlingspolitik und (Re-)Integration von Flüchtlingen.</p> | <p>Supported by the Federal Ministry of Education and Research (BMBWF)<br/>Gefördert vom Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBWF)</p> <p>Project partner Projektpartner<br/>Institute for Migration Research and Intercultural Studies (IMIS), University of Osnabrück<br/>Institut für Migrationsforschung und Interkulturelle Studien (IMIS), Universität Osnabrück</p>   |
| 2015–2018 | <p><b>PROTECTED RATHER THAN PROTRACTED: STRENGTHENING REFUGEES AND PEACE</b> „PROTECTED RATHER THAN PROTRACTED“ – FLÜCHTLINGE UND FRIEDEN STÄRKEN</p> <p><b>Markus Rudolf, Heidrun Bohnet, Elke Grawert, Katja Mielke, Conrad Schetter Clara Schmitz-Pranghe</b> \ &gt; page Seite 21</p> <p>Research aimed at elaborating concrete recommendations to address the situation of people living in protracted refugee situations. Wissenschaftliche Forschung, die helfen soll, konkrete Empfehlungen zur Situation von Menschen in einem Dauerzustand der Flucht zu erarbeiten.</p>  | <p>Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)<br/>Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)</p>  |
| 2015–2018 | <p><b>ENERGY FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT IN NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST</b> ENERGIE FÜR NACHHALTIGE ENTWICKLUNG IN NORDAFRIKA UND IM MITTLEREN OSTEN</p> <p><b>Shahrazad Far, Maurice Döring</b> \ &gt; page Seite 33</p> <p>Gauging the social, economic, political, conflictive and ecological effects of various energy paths of Middle Eastern and North African countries (MENA region). Forschung zur Abschätzung der sozialen, ökonomischen, politischen, konfliktiven und ökologischen Auswirkungen verschiedener Energiepfade von Ländern des Mittleren Ostens und Nordafrikas (MENA-Region).</p>   | <p>Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)<br/>Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)</p> <p>Project partner Projektpartner<br/>University of Flensburg; Wuppertal Institute for Climate, Environment, Energy; Germanwatch; International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA)<br/>Universität Flensburg; Wuppertal Institut für Klima, Umwelt, Energie; Germanwatch; International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA)</p> |



## AN OVERVIEW OF THE MOST IMPORTANT PROJECTS 2016/2017 DIE WICHTIGSTEN PROJEKTE 2016/2017 IM ÜBERBLICK

Duration  
Laufzeit

## ORDER AND CHANGE ORDNUNG UND WANDEL

## 2015–2018 LOCAL SECURITY-MAKING IN KYRGYZSTAN AND TAJIKISTAN

LOKALE SICHERHEIT IN KIRGISISTAN UND TADSCHIKISTAN

Marc von Boemcken \ &gt; page Seite 29

This project aims to focus on the everyday practices of people in coping with security challenges. Erforschung der alltäglichen Praktiken von Menschen im Umgang mit Sicherheits Herausforderungen.

Supported by the Volkswagen Foundation  
Gefördert von der VolkswagenStiftung

## DYNAMICS OF VIOLENT CONFLICT DYNAMIKEN GEWALTSAMER KONFLIKTE

## 2015–2018 CONFLICT-SENSITIVE EMPLOYMENT UNDER CONSTRUCTION: PEACE AND STABILITY STRATEGIES FOR THE PRIVATE SECTOR IN AFGHANISTAN

BAUSTELLE KONFLIKTSENSITIVE BESCHÄFTIGUNG: STRATEGIEN FÜR FRIEDEN UND STABILITÄT FÜR DEN PRIVATEN SEKTOR IN AFGHANISTAN

Elke Grawert, Conrad Schetter \ &gt; page Seite 42

Coordination of an international researcher-practitioner consortium in Afghanistan. Koordinierung eines internationalen Konsortiums aus Wissenschaftlern und Praktikern in Afghanistan.

Supported by NWO—Netherlands Organisation for Scientific Research  
Gefördert von NWO - Niederländische WissenschaftsorganisationProject partner Projektpartner  
TLO (The Liaison Office), International Alert

## 2010–2018 FACTS AND FIGURES ON WAR AND PEACE ZAHLEN UND FAKTEN ZU KRIEG UND FRIEDEN

Lars Wirkus, Rolf Alberth

sicherheitspolitik.bpb.de, warpp.info

Interactive online portal with maps, graphs, texts, and country portraits in presently seven topical modules. Interaktives Online-Portal mit Karten, Grafiken, Texten und Länderporträts in derzeit sieben Themenmodulen.

Supported by the Federal Agency for Political Education (bpb)  
Gefördert von der Bundeszentrale für Politische Bildung (bpb)

## 2016–2017 SUPPORT OF DISARMAMENT, DEMOBILIZATION AND REINTEGRATION (DDR) IN SOUTH SUDAN UNTERSTÜTZUNG VON ABRÜSTUNG, DEMOBILISIERUNG UND REINTEGRATION IM SÜDSUDAN

Claudia Breitung, Wolf-Christian Paes, Joanne Richards \ &gt; page Seite 39

Provision of policy and technical advice to the Ceasefire and Transitional Security Arrangements Monitoring Mechanism (CTSAMM) as well as to other implementing institutions of the Agreement on the Resolution of the Conflict in the Republic of South Sudan (ARCSS).

Bereitstellung von politischer wie technischer Beratung für den Ceasefire and Transitional Security Arrangements Monitoring Mechanism (CTSAMM) wie auch andere Implementierungsinstitutionen der Übereinkunft zur Konfliktlösung im Südsudan (Agreement on the Resolution of the Conflict in the Republic of South Sudan - ARCSS).

Supported by the German Federal Foreign Office  
Gefördert vom Auswärtigen Amt

## AN OVERVIEW OF THE MOST IMPORTANT PROJECTS 2016/2017 DIE WICHTIGSTEN PROJEKTE 2016/2017 IM ÜBERBLICK

Duration  
Laufzeit

## DYNAMICS OF VIOLENT CONFLICT DYNAMIKEN GEWALTSAMER KONFLIKTE

**2016–2018 NON-STATE ARMED GROUPS IN THE UKRAINIAN CONFLICT**  
 NICHT-STAAATLICHE BEWAFFNETE GRUPPEN IM UKRAINEKONFLIKT  
[Andreas Heinemann-Grüder \ > page Seite 36](#)  
 Research project with partners from Ukraine and Russia on the mobilization of non-state armed groups in the Donbass conflict/ Ukraine. Forschungsprojekt mit russischen und ukrainischen Partnern über die Rekrutierung und Organisation von nicht-staatlichen bewaffneten Gruppen im Donbass Konflikt / Ukraine.

Supported by the Volkswagen Foundation  
 Gefördert von der VolkswagenStiftung

**2017–2018 KURDISH ACTOR NETWORKS IN THE MIDDLE EAST**  
 KURDISCHE AKTEURSNETZWERKE IM MITTELEREN OSTEN  
[Katja Mielke, Carina Schlüsing \ > page Seite 35](#)  
 Research project aiming at a scenario-analysis about the political situation in the Kurdish areas of the Middle East. Forschungsprojekt zur Szenariengenerierung zur politischen Situation in den von Kurden bewohnten Gebieten im Mittleren Osten.

Supported by the German Federal Foreign Office  
 Gefördert vom Auswärtigen Amt

## ARMS AND ARMS CONTROL RÜSTUNG UND RÜSTUNGSKONTROLLE

**2016–2017 PHYSICAL SECURITY AND STOCKPILE MANAGEMENT (PSSM) IN THE SAHEL REGION AND WEST AFRICA** PSSM (PHYSISCHE SICHERHEIT UND VERWALTUNG VON WAFFEN- UND MUNITIONSLAGERBESTÄNDEN) IN DER SAHEL REGION UND WESTAFRIKA  
[Wolf-Christian Paes, Nikhil Acharya, Claudia Breitung, Lena Guesnet, Matthias Krötz, Joanne Richards, Claire Trancart \ > page Seite 46](#)  
 Provision of technical assistance and capacity development for PSSM & small arms (SALW) control to the African Union (AU) and regional and national stakeholders. Bereitstellung von technischer Unterstützung sowie für Kapazitätenaufbau in der Afrikanischen Union sowie bei regionalen und nationalen Akteuren im Bereich der Kleinwaffenkontrolle.

Supported by the German Federal Foreign Office  
 Gefördert vom Auswärtigen Amt

Project partner Projektpartner  
 African Union (AU); Economic Community of West African States (ECOWAS); International Peace Support Training Centre (IPSTC); Mines Advisory Group (MAG); Multinational Small Arms and Ammunition Group (MSAG); Regional Centre on Small Arms (RECSA); German Bundeswehr Verification Center (BWVC/ZVBW)  
 Afrikanische Union (AU); Westafrikanische Wirtschaftsgemeinschaft (ECOWAS); International Peace Support Training Centre (IPSTC); Mines Advisory Group (MAG); Multinational Small Arms and Ammunition Group (MSAG); Regional Centre on Small Arms (RECSA); Zentrum für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr (ZBBW)

## AN OVERVIEW OF THE MOST IMPORTANT PROJECTS 2016/2017 DIE WICHTIGSTEN PROJEKTE 2016/2017 IM ÜBERBLICK

Duration  
Laufzeit**ARMS AND ARMS CONTROL RÜSTUNG UND RÜSTUNGSKONTROLLE**

**2002–2017 SECURITY, ARMAMENTS AND DEVELOPMENT IN RECIPIENT COUNTRIES OF GERMAN ARMS EXPORTS** SICHERHEIT, RÜSTUNG UND ENTWICKLUNG IN EMPFÄNGERLÄNDERN DEUTSCHER RÜSTUNGSEXPORTE

**Max Mutschler, Rolf Alberth, Lars Wirkus** \ > page Seite 55

[ruestungsexport.info](http://ruestungsexport.info)

The website [www.ruestungsexport.info](http://www.ruestungsexport.info) provides data bases and country reports (in German) containing basic data on arms and armaments, military, security, human rights and governance for 170 countries.

Über die Website [www.ruestungsexport.info](http://www.ruestungsexport.info) werden Datenbanken und Länderberichte mit Grunddaten zu Rüstung, Militär, Sicherheit, Menschenrechten und Regierungsführung in 170 Ländern zur Verfügung gestellt.

Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)

Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)

**2007–2017 GMI—GLOBAL MILITARIZATION INDEX**  
GMI – GLOBALER MILITARISIERUNGSINDEX

**Max Mutschler, Rolf Alberth, Lars Wirkus** \ > page Seite 57

[gmi.bicc.de](http://gmi.bicc.de)

By combining different indicators, the Index developed by BICC depicts the relative weight and importance of the military apparatus of a state. Der vom BICC entwickelte Index bildet durch die Kombination verschiedener Indikatoren das relative Gewicht und die Bedeutung des Militärapparates eines Staates ab.

Supported by the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)

Gefördert vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)

**2012–2017 ARMS EXPORTS REPORT GKKE**  
RÜSTUNGSEXPORTBERICHT GKKE

**Max Mutschler**

BICC chairs the Expert Group on Arms Exports of the Joint Conference Church and Development (GKKE) and, as the leading expert, contributes to the annual *Arms Exports Report*. Das BICC stellt den Vorsitz in der Fachgruppe Rüstungsexport der Gemeinsamen Konferenz Kirche und Entwicklung (GKKE) und arbeitet fachlich federführend am jährlichen Rüstungsexportbericht mit.

Supported by GKKE

Unterstützt von der GKKE

## Public relations and transfer \ Öffentlichkeitsarbeit und Transfer

BICC's public relations and transfer activities are a significant element of our "knowledge circle", which we want to use to develop the interplay between research, politics, practice and the public. Our work on "Forced Displacement" is an exemplary project for this.

On the one hand, BICC offered a forum for academic exchange. Renowned international researchers discussed pivotal trends in refugee and displacement studies at the BICC annual conference "Fleeing Conflict—Trajectories of Displaced Persons" in Bonn \ > BICC Knowledge Note 2\2017. In addition, the BICC series of lectures "Displacement and Development", during which six lectures were held, was aimed at interested members of the public. The series was dedicated to the relationships between conflict and displacement studies as well as development cooperation and humanitarian aid.

On the other hand, BICC's academic research also found a political audience. Conrad Schetter, speaking as an expert on the topic of displacement, argued for more strongly institutionalized and better-networked research on forced displacement and -migration, with a longer-term perspective. Researchers from BICC and IMIS (Institute for Migration Research and Intercultural Studies at the University of Osnabrück) also discussed the challenges for European refugee policy with members of the Bundestag at a Parliamentary Evening on 22 March 2017 in Berlin.

The interaction between research and practice was also well served by several workshops in Bonn at which mayors, integration officers, social workers, refugee shelter operators, and representatives from civic initiatives discussed the accommodation of refugees in communities. These workshops resulted in a study on the housing of refugees, which has received much attention in the media and from politicians. \ > BICC Working Paper 3\2017. "All Day Waiting" – Konflikte in Unterkünften für Geflüchtete in NRW".

Along with other NGOs, such as the DGVN (United Nations Association of Germany) and the Asienhaus Foundation, we have also organized public discussion events which broached the issues of the causes of displacement and international responsibilities, using among others the example of

Die Öffentlichkeits- und Transferarbeit des BICC ist ein wesentlicher Baustein in unserem „Wissenskreislauf“, mit dem wir Wechselwirkungen zwischen Wissenschaft, Politik, Praxis und Öffentlichkeit in Gang setzen wollen. Exemplarisch hierfür steht unsere Arbeit zu „Flucht und Vertreibung“

Zum einen bot das BICC das Forum für den wissenschaftlichen Austausch. So diskutierten renommierte internationale Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler auf der BICC Jahreskonferenz "Fleeing Conflict—Trajectories of Displaced Persons" in Bonn \ > BICC Knowledge Note 2\2017. Zudem richtete sich die BICC-Vorlesungsreihe "Displacement and Development", in deren Rahmen sechs Vorträge gehalten wurden, an die akademisch interessierte Öffentlichkeit. Die Vorlesungsreihe war den Zusammenhängen zwischen Konflikt- und Fluchtfor-schung sowie Entwicklungszusammenarbeit und humanitärer Hilfe gewidmet.

Zum anderen fand die wissenschaftliche Forschung des BICC auch in der Politik Gehör. So hörte der Bundestagsausschuss für Bildung, Forschung und Technologiefolgenabschätzung Conrad Schetter als Sachverständigen zur Fluchtthematik an, wobei er für eine stärker institutionalisierte, langfristig ausgelegte und besser vernetzte Flucht- und Flüchtlingsforschung argumentierte. Auch bei einem Parlamentarischen Abend am 22. März 2017 in Berlin diskutierten Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler von BICC und IMIS (Institut für Migrationsforschung und interkulturelle Studien der Universität Osnabrück) mit Bundestagsabgeordneten die Herausforderungen der europäischen Flüchtlingspolitik.

Dem Austausch zwischen Wissenschaft und Praxis dienten zudem mehrere Workshops in Bonn, bei denen Bürgermeister, Integrationsbeauftragte, Sozialarbeiter, Betreiber von Flüchtlingsunterkünften sowie Vertreterinnen und Vertreter aus zivilgesellschaftlichen Initiativen die Unterbringung von Geflüchteten in Kommunen diskutierten. In diesem Zusammenhang entstand eine in den Medien und in der Politik viel beachtete Studie zur Unterbringung von Geflüchteten \ > BICC Working Paper 3\2017. "All Day Waiting – Konflikte in Unterkünften für Geflüchtete in NRW".

---

**PANEL DISCUSSIONS AND TALKS (SELECTION) PODIUMSDISKUSSIONEN UND VORTRÄGE (AUSWAHL)**


---

- BONN** *South Sudan at the Crossroads: Is there any hope for a revitalization of the peace agreement?*  
**30** *Südsudan am Scheideweg: Gibt es Hoffnung für die Wiederbelebung des Friedensabkommen?*  
**AUG 2017** Talk by EJ Hogendoorn, International Crisis Group  
 Vortrag von EJ Hogendoorn, International Crisis Group
- BONN** *Academic freedom and international cooperation at risk: Turkey and beyond*  
**21** *Akademische Freiheit und internationale Zusammenarbeit in Gefahr: Nicht nur in der Türkei*  
**JUN 2017** Panel discussion with Özgür Mumcu (Cumhuriyet) and Antje Schlamm (DAAD), organized by the Right Livelihood College at ZEF and BICC  
 Podiumsdiskussion mit Özgür Mumcu (Cumhuriyet) und Antje Schlamm (DAAD), organisiert vom Right Livelihood College am ZEF und dem BICC
- BONN** *Everyday justice for internally displaced persons: Not just a humanitarian problem*  
**14** *Alltagsgerechtigkeit für Binnenvertriebene: Nicht nur ein humanitäres Problem*  
**MAR 2017** Lecture by Carolien Jacobs, Universität Leiden, The Netherlands (in BICC's Brown Bag Lecture Series "Displacement and Development")  
 Vorlesung von Carolien Jacobs, Universität Leiden, Niederlande (in der BICC Brown Bag Lecture Reihe "Displacement and Development")
- BONN** *The peace- and democratization process in Myanmar*  
**9** *Der Friedens- und Demokratisierungsprozess in Myanmar*  
**FEB 2017** Panel discussion by the Burma Initiative of the Stiftung Asienhaus in cooperation with BICC  
 Podiumsdiskussion der Burma Initiative der Stiftung Asienhaus in Zusammenarbeit mit dem BICC
- BONN** *Crisis-Stabilization-Order: Courses of action for the Sahel*  
**12** *Krise - Stabilisierung - Ordnung: Vorgehensweisen für den Sahel*  
**JAN 2017** Panel discussion of the Forum International Order of the German Federal Foreign Office in cooperation with BICC  
 Podiumsdiskussion des Forum Internationale Ordnung des Auswärtigen Amtes in Zusammenarbeit mit dem BICC
- BONN** *Conflict and crisis in Syria: Refugees, camps and security in Turkey*  
**13** *Konflikt und Krise in Syrien: Flüchtlinge, Camps und Sicherheit in der Türkei*  
**DEC 2016** Lecture by Cüneyt Güler (in BICC's Brown Bag Lecture Series "Displacement and Development")  
 Vorlesung von Cüneyt Güler (in der BICC Brown Bag Lecture Reihe "Displacement and Development")
- BONN** *Afghanistan as an arena of regional insecurity*  
**2** *Afghanistan als Arena der Unsicherheit*  
**NOV 2016** Book presentation by Kristian Berg Harpviken, Peace Research Institute Oslo (PRIO) as part of the seminar series on Risk and Uncertainty for Sustainable Development by the Center for Development Research (ZEF), the United Nations University - Institute for Environment and Human Security (UNU-EHS) and BICC  
 Buchpräsentation von Kristian Berg Harpviken, Peace Research Institute Oslo (PRIO); in der Vorlesungsreihe Risk and Uncertainty for Sustainable Development vom Zentrum für Entwicklungsforschung (ZEF), United Nations University - Institute for Environment and Human Security (UNU-EHS) und BICC

---

**CONFERENCES AND WORKSHOPS (SELECTION) KONFERENZEN UND WORKSHOPS (AUSWAHL)**


---

- BERLIN** *AU–Germany Donor Coordination Meeting*  
**22** *AU–Deutschland Geberkoordinierungstreffen*
- MAR 2017** The donors’ meeting took place within the framework of the ongoing AU-Germany project on the enhanced coordination of small arms control efforts in the Greater Sahel region \ > page Seite 50  
 Das Gebertreffen fand im Rahmen des aktuellen AU-Deutschland-Projekts zur verbesserten Koordination der Anstrengungen zur Kleinwaffenkontrolle im Großraum Sahel
- BONN** *Workshop : Citizen participation, mediation and networking*  
**17** *Workshop: Bürgerbeteiligung, Mediation und Netzwerkbildung*
- FEB 2017** Exchange of experiences in the framework of the cooperative research project “Displacement: Research and transfer”  
 Erfahrungsaustausch im Rahmen des Forschungsverbundprojektes „Flucht: Forschung und Transfer“
- BERLIN** *Hearing in Berlin*  
**18** *Hearing in Berlin*
- JAN 2017** At the hearing of the German Parliament’s Committee on Education, Research and Technology Assessment BICC and IMIS presented new data on the state-of-the-art of forced migration and refugee studies in Germany  
 Beim Hearing des Parlamentsausschusses für Bildung, Wissenschaft und Technologiefolgenabschätzung präsentierten BICC und IMIS neue Daten über den Stand der Forschung zu Vertreibung und Flucht
- BERLIN \** *Multinational executive-level seminar on PSSM*  
**GEILENKIRCHEN** *Multinationales Exekutivseminar zu PSSM*  
**9-18** The course was organized by BICC in co-operation with the Verification Center of the German Armed Forces (zVbW)  
**NOV 2016** Das Seminar wurde vom BICC gemeinsam mit dem Verifikationszentrum der Bundeswehr (zVbW) organisiert
- BONN** *International Conference: Fleeing Conflict—Trajectories of Displaced Persons*  
**3** *Internationale Konferenz: Fleeing Conflict—Trajectories of Displaced Persons*
- NOV 2016** BICC's annual academic conference  
 Akademische Jahreskonferenz des BICC
- BAMAKO** *Workshop on good practices and international standards in PSSM*  
**19 -21** *Workshop zu guten Beispielen und internationalen PSSM-Standards*
- OCT 2016** With 19 mid-level management representatives from the Malian Ministries of the Environment, Justice, Defense, Economy, Interior and the military general staff as well as from the National Commission to Combat the Proliferation of Light Weapons (CNLPAL)  
 Mit 19 mittelrangigen Vertretern der malischen Ministerien für Umwelt, Justiz, Verteidigung, Inneres, dem Generalstab und der National Commission to Combat the Proliferation of Light Weapons (CNLPAL)
- BERLIN** *Conference on South Sudan*  
**13-14** *Konferenz zum Südsudan*
- SEPT 2016** Conference by BICC and the German Federal Foreign Office on security sector reform (SSR) and disarmament, demobilization and reintegration (DDR) in light of the changed reality in South Sudan  
 Konferenz von BICC und dem Auswärtigen Amt zur Sicherheitssektorreform und Entwaffnung, Demobilisierung und Reintegration angesichts der veränderten Lage im Südsudan

Myanmar. At the Bonn United Nations Day, we discussed the challenges of displacement and refugee studies with citizens of Bonn. Finally, national and regional media requested our expertise on the topic “Afghanistan—a safe country of origin?” \ > BICC Policy Brief 1\2016. “*Why Afghanistan is no safe country of origin*”.

Internationally, our focus on small arms control in the conflict areas of the Sahel and West Africa strengthened our appeal to research, politics and practice. In this regard, activities in and around the AU-Germany project for better coordination of small arms control in the greater Sahel area were the primary focus. \ > Page 46 and the technical advisory project on the secure storage and management of state weapons stockpiles in West Africa \ > Page 50. This included workshops on capacity-building for the management of weapons and arms stockpiles in Kenya and Nigeria. At the same time, we also brought our research expertise and experiences from the technical advisory area into the public panel discussion “Crises—Stabilization—Order: Options for action in the Sahel”, which we organized together with the German Federal Foreign Office’s Forum on International Order in Bonn on 12 January 2017. The key question was which courses of action exist for international politics, in particular against the background of the Agenda 2030 for sustainable development in the area of arms control.

This expertise in the areas of arms control, “which highlighted in particular how damaging ‘the spread of arms among extremists’ is proving in Africa” (Jury) helped us to get onto the short list for the London Prospect Think Tank Awards for the first time in 2016. Also, BICC—as in previous years—was the only German peace and conflict research institute to be listed among the best think tanks worldwide in the University of Pennsylvania Global Go To Think Tank Index.

Our unique regional expertise on relevant conflict regions—for example the Middle East, Afghanistan, Somalia or the Sahel region—as well as, above all, on displacement and refugee studies and arms control and exports, made us a sought-after contact for the media, including key German media such as Deutschlandfunk, Westdeutscher (Radio and TV), Südwestdeutscher, Norddeutscher and Bayerischer Rundfunk, the television channels rbb and Phoenix as well as Zeit, Tagesschau-Online and the German Press Agency but also international media such as Deutsche Welle, Neue Züricher Zeitung, Sputnik-TV and Al-Jazeera. BICC itself extended its social media presence and set up a twitter account (@BICC\_Bonn) in October last year.

Gemeinsam mit anderen NGOs wie der DGVN (Deutsche Gesellschaft für die Vereinten Nationen) und der Stiftung Asienhaus veranstalteten wir darüber hinaus öffentliche Diskussionsveranstaltungen, die Fluchtursachen und internationale Verantwortung u. a. am Beispiel Myanmar thematisierten. Auf dem Bonner Tag der Vereinten Nationen diskutierten wir mit Bürgerinnen und Bürgern über Herausforderungen der Fluchtforschung. Schließlich fragten nationale wie regionale Medien unsere Expertise zur Lage in Afghanistan nach \ > BICC Policy Brief 1\2016. „*Warum Afghanistan kein sicheres Herkunftsland ist*“.

International entwickelte unser Fokus auf Kleinwaffenkontrolle in den Konfliktregionen Sahel und Westafrika große Ausstrahlungskraft in Wissenschaft, Politik und Praxis. Im Mittelpunkt standen dabei Aktivitäten rund um das AU-Deutschland-Projekt zur besseren Koordination der Kleinwaffenkontrolle im Großraum Sahel \ > Seite 46 sowie des technischen Beratungsprojekts zur sicheren Lagerung und Verwaltung staatlicher Waffenbestände in Westafrika \ > Seite 50. Dazu gehörten unter anderem Workshops zum Kapazitätenaufbau bei der Verwaltung von Waffen- und Munitionsbeständen in Kenia und Nigeria. Gleichzeitig brachten wir unsere Forschungsexpertise und Erfahrungen aus der technischen Beratung auch in die öffentliche Podiumsdiskussion „Krise - Stabilisierung - Ordnung: Handlungsoptionen für die Sahelzone“ ein, die wir gemeinsam mit dem Forum Internationale Ordnung des Auswärtigen Amtes am 12. Januar 2017 in Bonn organisierten. Leitfrage war, welche Handlungsoptionen für die internationale Politik vor dem Hintergrund der Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung im Bereich der Rüstungskontrolle bestehen.

Diese Expertise im Bereich der Rüstungskontrolle verhalf uns 2016 erstmals in die Shortlist des Londoner Prospect Think Tank Awards. Zudem wurden wir - wie auch schon in den Jahren zuvor - als einziges deutsches Friedens- und Konfliktforschungsinstitut im Global Go To Think Tank-Ranking der University of Pennsylvania unter den besten Denkfabriken weltweit aufgeführt. All dies machte das BICC auch zu einem gefragten Medien-Ansprechpartner, darunter national Deutschlandfunk, Westdeutscher (Radio und TV), Südwestdeutscher, Norddeutscher und Bayerischer Rundfunk, die Fernsehsender rbb und Phönix sowie Zeit-, Tagesschau-Online und Deutsche Presseagentur aber auch international wie Deutsche Welle, Neue Züricher Zeitung, Sputnik-TV und Al-Jazeera. Seit Oktober letzten Jahres haben wir mit einem Twitter-Account (@BICC\_Bonn) unsere Präsenz in den Social Media erweitert.

POLICY BRIEFS

POLICY BRIEF 4\2016

**Bales, Marius & Mutschler, Max M.**  
*After the First Annual Reports to the Arms Trade Treaty: How to Overcome Gaps and Reporting Deficits?*  
 Bonn: BICC, October.

POLICY BRIEF 1\2017

**Meininghaus, Esther & Heine-mann-Grüder, Andreas**  
*Safe Zones for Syria: Mitigating the Humanitarian Crisis.*  
 Bonn: BICC, February.

POLICY BRIEF 2\2017

**Rudolf, Markus**  
*Wanted: Good Governance —Protection of minorities and human rights in northern Iraq.*  
 Bonn: BICC, April.

POLICY BRIEF 3\2017

**Christ, Simone, Meininghaus, Esther & Röing, Tim**  
*Konfliktprävention in Unterkünften – Selbstverantwortung geflüchteter Menschen stärken.*  
 Bonn: BICC, June.

POLICY BRIEF 4\2017

**Bohnet, Heidrun**  
*Going Beyond Temporary Measures—A way forward for refugee livelihood programming in southeastern Turkey.*  
 Bonn: BICC, June.

POLICY BRIEF 5\2017

**Breitung, Claudia**  
*South Sudan's stalled Peace Process—Security arrangements in need of adjustment.*  
 Bonn: BICC, September.

WORKING PAPERS

WORKING PAPER 7\2016

**Bohnet, Heidrun**  
*Back to turmoil: Refugee and IDP return to and within South Sudan.*  
 Bonn: BICC, October.

WORKING PAPER 1\2017

**Grawert, Elke, Hansohm, Dirk & Nusrat, Rabia**  
*Is Conflict Sensitivity Applicable to Employment?*  
 Bonn: BICC, January.

WORKING PAPER 2\2017

**Müller-Koné, Marie, Schmitz-Pranghe, Clara & Schetter, Conrad**  
*Flucht und Binnenvertreibung in Asien: Ansatzpunkte für und Grenzen der Entwicklungszusammenarbeit.*  
 Bonn: BICC, May.

WORKING PAPER 3\2017

**Christ, Simone, Meininghaus, Esther & Röing, Tim**  
*„All Day Waiting“—Konflikte in Unterkünften für Geflüchtete in NRW.*  
 Bonn: BICC, May.

WORKING PAPER 4\2017

**Grawert, Elke, Nusrat, Rabia & Shah, Zulfiqar Ali**  
*Afghanistan's Cross-border Trade with Pakistan and Iran and the Responsibility for Conflict-sensitive Employment.*  
 Bonn: BICC, May.

WORKING PAPER 5\2017

**Grawert, Elke & Shirzad, Fazalrabi**  
*Conflict-sensitive employment in Afghan construction and transport companies.*  
 Bonn: BICC, July.

WORKING PAPER 6\2017

**Mielke, Katja & Miszak, Nick**  
*Making sense of Daesh in Afghanistan: A social movement perspective.*  
 Bonn: BICC, July.

WORKING PAPER 7\2017

**von Boemcken, Marc**  
*Defence conversion: Dead duck or still a relevant object of study?*  
 Bonn: BICC, July.

KNOWLEDGE NOTES

KNOWLEDGE NOTES 1\2016

**Isikozlu, Elvan & Heinke, Susanne** (Eds.)  
*Networks of Organised Violence.*  
 Bonn: BICC, January.

KNOWLEDGE NOTES 2\2016

**Acharya, Nikhil, Grumel, Olivier & Vranckx, An**  
*Safety First—Towards responsible arms and ammunition management in DRC's Equateur and Nord-Oubangui Provinces.*  
 Bonn: BICC, November.

KNOWLEDGE NOTES 1\2017

**Heinke, Susanne** (Ed.)  
*Ehemalige militärische Liegenschaften im urbanen Raum – Konversion für die Zukunftsstadt.*  
 Bonn: BICC, February.

KNOWLEDGE NOTES 2\2017

**Heinke, Susanne & Isikozlu, Elvan** (Eds.)  
*Fleeing Conflict—Trajectories of Displaced Persons.*  
 Bonn: BICC, March.

GLOBAL MILITARIZATION INDEX

**Mutschler, Max M.** 2016  
*Globaler Militarisierungsindex 2016.*  
 Bonn: BICC, December.

BOOKS BÜCHER

Hauswedell, Corinna, **Heine-mann-Grüder, Andreas**, Hippler, Jochen, Johannsen, Margret & Schoch, Bruno 2017  
*Friedensgutachten 2017.*  
 Berlin: LIT.

Reviewed JOURNAL ARTICLES REFERIERTE ZEITSCHRIFTEN-ARTIKEL

**Bohnet, Heidrun, Cottier, Fabien & Hug, Simon** 2016  
 Conflict-induced IDPs and the Spread of Conflict. *Journal of Conflict Resolution*, 1-26.  
 doi: <https://doi.org/10.1177/0022002716665209>

**Christ, Simone** 2017  
 'You are supposed to treat them like your mum and dad': narratives about transnational family lives by middle-class Filipino children. *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 43 (6), 902-918.  
 doi: <http://dx.doi.org/10.1080/1369183X.2016.1274563>

**Etzold, Benjamin** 2016  
 Migration, Informal Labour and (Trans)Local Productions of Urban Space—The Case of Dhaka's Street Food Vendors. *Population, Space and Place*, 22 (2), 170-184.  
 doi: <https://doi.org/10.1002/psp.1893>

**Etzold, Benjamin & Sakdapolrak, Patrick** 2016  
 Socio-spatialities of vulnerability: towards a polymorphic perspective in vulnerability research. *Die Erde*, 147 (4), 234-251.  
 doi: <https://doi.org/10.12854/erde-147-15>

**Heinemann-Grüder, Andreas** 2017  
 Wider den Sonderfrieden. Eine Replik auf das Konzept vom „Pluralen Frieden“. *Osteuropa*, No. 3-4/2017, 103-108.

**Heinemann-Grüder, Andreas** 2017  
 Die Resilienz des Putinismus. *Zeitschrift für Politik*, 64 (2), 214-234.  
 doi: <https://doi.org/10.5771/0044-3360-2017-2-214>

Mager, Alexander, **Wirkus, Lars & Schoepfer, Elisabeth** 2016  
 Impact Assessment of Oil Exploitation in South Sudan using Multi-Temporal Landsat Imagery. *Photogrammetrie – Fernerkundung – Geoinformation*, No. 4/2016, 211-223.  
 doi: <https://doi.org/10.1127/pfg/2016/0300>

**Meininghaus, Esther** 2016  
 Emergency aid in intra-state war and implications for post-conflict reconstruction: the Syrian medical system. *Contemporary Levant*, 1 (2), 108-124.  
 doi: <http://dx.doi.org/10.1080/20581831.2016.1244238>

**Mielke, Katja** 2016  
 Tracing Change. On the Positionality of Traditionally Mobile Groups in Kabul's Camps. *Internationales Asienforum / International Quarterly for Asian Studies*, 47(3-4), 245-271.

Prinz, Janosch & **Schetter, Conrad** 2016  
 Conditioned Sovereignty: The Creation and Legitimation of Spaces of Violence in Counterterrorism Operations of the "War on Terror". *Alternatives*, 41 (3), 119-136.  
 doi: <https://doi.org/10.1177/0304375417700171>

**Richards, Joanne** 2016  
 Implementing DDR in Settings of Ongoing Conflict: The Organization and Fragmentation of Armed Groups in the Democratic Republic of Congo (DRC). *Stability: International Journal of Security and Development*, 5 (1), 1-10.  
 doi: <http://doi.org/10.5334/sta.467>

Sakdapolrak, Patrick & **Etzold, Benjamin** 2016  
 Editorial to the special section "Geographies of Vulnerability and Resilience—Critical Explorations". *Die Erde*, 147 (4), 230-233.  
 doi: [10.12854/erde-147-14](https://doi.org/10.12854/erde-147-14)

**Schetter, Conrad** 2016  
 Playing the Ethnic Card: On the Ethnicization of Afghan Politics. *Studies in Ethnicity and Nationalism*, 16 (3), 460-477.  
 doi: [10.1111/sena.12203](https://doi.org/10.1111/sena.12203)

**Schetter, Conrad & Mielke, Katja** 2016  
 Was von Kundus bleibt. Intervention, Gewalt und soziale Ordnung in Afghanistan. *Politische Vierteljahresschrift* 57 (4), 614-642.  
 doi: <https://doi.org/10.5771/0032-3470-2016-4>



## BOOK CHAPTERS AND OTHER PUBLICATIONS

## BUCHKAPITEL UND ANDERE PUBLIKATIONEN

Cermeño, Helena & **Mielke, Katja** 2016

Cityscapes of Lahore: Reimagining the Urban. In P. Vandal (Ed.). *Peoples History of Pakistan* (pp. 110-139). Lahore: THAAP Journal. Retrieved from/ verfügbar unter <http://www.thaap.pk/assets/helena-and-katja.pdf>

**Etzold, Benjamin** 2017

Mobility, Space and Livelihood Trajectories. *New Perspectives on Migration, Translocality and Place-making for Livelihood studies*. In L. de Haan (Ed.). *Livelihoods and Development – New Perspectives* (pp. 44-68). Leiden: Brill Publications.

**Etzold, Benjamin** & Mallick, Bishawjit 2016

Moving Beyond the Focus on Environmental Migration Towards Recognizing the Normality of Translocal Lives: Insights from Bangladesh. In A. Milan et al. (Eds.). *Migration, Risk Management and Climate Change: Evidence and Policy Responses* (pp. 105-128). Basel, Switzerland: Springer.

**Etzold, Benjamin** 2017

Migrations- und Fluchtpfade aus Afrika nach Europa. In Bundeszentrale für politische Bildung (Ed.). *Kurzdossiers – Zuwanderung, Flucht und Asyl: Aktuelle Themen*. Retrieved from/ verfügbar unter <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/kurzdossiers/250275/migrations-und-fluchtpfade>

**Etzold, Benjamin, Schimpl, Hanna, Hamm, Stefanie & Sonnack, Philipp** 2017

*Dokumentation: „Lokale Konflikte um die Aufnahme und Unterbringung von Geflüchteten: Welchen Beitrag leisten Bürgerbeteiligung und Konfliktmediation vor Ort?“*. Bonn: BICC, March. Retrieved from/ verfügbar unter [https://www.bicc.de/uploads/tx\\_bicctools/FFT\\_Dokumentation\\_Policy\\_Workshop\\_am\\_17.02.pdf](https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/FFT_Dokumentation_Policy_Workshop_am_17.02.pdf)

**Gerken, Laura, Meininghaus, Esther, Röing, Tim & Rudolf, Markus** 2017

Freiwillige Rückkehr von Asylsuchenden. In Bundeszentrale für politische Bildung (Ed.). *Kurzdossiers – Zuwanderung, Flucht und Asyl: Aktuelle Themen*. Retrieved from/ verfügbar unter <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/kurzdossiers/243268/freiwillige-ruueckkehr>

**Grawert, Elke** 2017

Anhaltende Gewalt in Afghanistan: Brauchen wir einen Paradigmenwechsel in der Flüchtlingshilfe? *Südasiens*, 37(1), 27-30. Retrieved from/ verfügbar unter <http://www.suedasiensbuero.de/index.php/archiv/1144-1-2017>

**Guesnet, Lena** 2017

Conflict Resources and Human Security. In J. Bindenagel et al. (Eds.). *International Security in the 21st Century. Germanys International Responsibility* (pp. 157-164). Bonn: Bonn University Press.

Gurol, Julia, **Meininghaus, Esther, Mutschler, Max M. & Schlüsing, Carina** 2017

Die Risiken europäischer Waffenexporte. In F. Braunsdorf (Ed.). *Fluchtursachen „Made in Europe“: Über europäische Politik und ihren Zusammenhang mit Migration und Flucht* (pp. 9-12). Berlin: Friedrich-Ebert-Stiftung (Globale Politik und Entwicklung). Retrieved from/ verfügbar unter <http://library.fes.de/pdf-files/iez/12983-20161207.pdf>

**Heinemann-Grüder, Andreas** 2017

Kalter Krieg oder neue Ostpolitik? Ansätze deutscher Russlandpolitik. *Aus Politik und Zeitgeschichte*, 76(21-22), 4-10. Retrieved from/ verfügbar unter <http://www.bpb.de/apuz/248502/kalter-krieg-oder-neue-ostpolitik-ansaezte-deutscher-russlandpolitik?p=all>

**Heinemann-Grüder, Andreas** & Rotmann, Philipp 2017

Prävention praktisch umsetzen: Gewalt ächten, Menschen schützen. In B. Schoch et al. (Eds.). *Friedensgutachten 2017* (pp. 193-208). Berlin: LIT.

**Meininghaus, Esther** 2016

Syria's Uneven Aid Distribution Threatens Future Peace. *Oxford Research Group – Sustainable Security Blog*. Retrieved from/ verfügbar unter <https://sustainablesecurity.org/2016/12/27/syrias-uneven-aid-distribution-threatens-future-peace/>

**Mielke, Katja** 2017

Afghanistan seit 1978. In L. Paul (Ed.). *Handbuch der Iranistik, Nachtragsband* (pp. 182-191). Wiesbaden: Reichert.

**Mielke, Katja** 2017

Islamischer Staat auch in Afghanistan? Aus der Perspektive der Forschung. *Südasiens*, 37(1), 38-41.

**Mielke, Katja** 2017

Afghanistan: Ist der IS auf dem Vormarsch? *Welt-Sichten*, No. 4/2016, 6-7. Retrieved from/ verfügbar unter <https://www.welt-sichten.org/artikel/32807/afghanistan-ist-der-auf-dem-vormarsch>

**Mielke, Katja** 2017

Fluchtursachen und internationale Verantwortung: Das Beispiel Afghanistan. *Wissenschaft und Frieden*, 35 (2), 11-13.

**Mutschler, Max M.** 2017

Auf dem Weg zur flüchtigen Kriegführung? Flüchtige Moderne und Krieg im 21. Jahrhundert. In H.-G. Ehrhart (Ed.). *Krieg im 21. Jahrhundert. Konzepte, Akteure, Herausforderungen* (pp. 56-70). Baden-Baden: Nomos.

**Richards, Joanne** & Sharif, Tarek A. 2016

Towards a Continental Strategy for Countering Violent Extremism in Africa. *Global Peace Operations Review*. Retrieved from/ verfügbar unter <http://peaceoperationsreview.org/thematic-essays/towards-a-continental-strategy-for-countering-violent-extremism-in-africa/>

**Rudolf, Markus** 2016

Casamance Secession: National Narratives of Marginalization and Integration. In C. K. Højbjerg et al. (Eds.). *Politics and Policies in Upper Guinea Coast Societies: Change and Continuity* (pp. 187-202). New York: Palgrave Macmillan US.

**Rudolf, Markus** 2017

Flucht und Fluchtursachenbekämpfung im globalen Süden. In B. Schoch et al. (Eds.). *Friedensgutachten 2017* (pp. 124-132). Berlin: LIT.

**Schetter, Conrad** 2017

Dialog statt Vernetzung. In W. Ischinger & D. Messner (Eds.). *Deutschlands neue Verantwortung. Die Zukunft der deutschen und europäischen Außen-, Entwicklungs- und Sicherheitspolitik* (pp. 338-339). Berlin: Econ. Retrieved from/ verfügbar unter <http://www.deutschlands-verantwortung.de/beitraege/dialog-statt-vernetzung>

**Schetter, Conrad** 2017

Raum. In L. Kühnhardt & T. Mayer (Eds.). *Bonner Enzyklopädie der Globalität* (pp. 719-734). Wiesbaden: Springer.

Schinke, Boris, Klawitter, Jens, **Döring, Maurice**, Komendantova, Nadejda, Irshaid, Jenan & Bayer, Joanne 2017

*Electricity Planning for Sustainable Development in the MENA Region* (Mena Select Working Paper). Bonn: BICC. Retrieved from/ verfügbar unter [https://www.bicc.de/uploads/tx\\_bicctools/MENA\\_Select-Electricity\\_Planning\\_for\\_Sustainable\\_Development\\_in\\_the\\_MENA\\_Region-main.pdf](https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/MENA_Select-Electricity_Planning_for_Sustainable_Development_in_the_MENA_Region-main.pdf)

**bicc \**

Internationales Konversionszentrum Bonn  
Bonn International Center for Conversion GmbH

Pfarrer-Byns-Straße 1, 53121 Bonn, Germany  
+49 (0)228 911 96-0, Fax -22, [bicc@bicc.de](mailto:bicc@bicc.de)

[www.bicc.de](http://www.bicc.de)

[www.facebook.com/bicc.de](https://www.facebook.com/bicc.de)

[twitter.com/BICC\\_Bonn](https://twitter.com/BICC_Bonn)

Member of  
Johannes-Rau-  
Forschungsgemeinschaft



---

Director for Research **Wissenschaftlicher Direktor**

Professor Dr. Conrad Schetter

Director for Administration **Kaufmännischer Geschäftsführer**

Michael Dedek

EDITOR **HERAUSGEBERIN**

Susanne Heinke

**Contributions to the Annual Report 2017 \** Mitarbeit am Jahresbericht 2017

**AUTHORS AUTOREN**

Nikhil Acharya, Claudia Breitung, Michael Dedek, Benjamin Etzold, Shahrazad Far, Elke Grawert, David Häfner, Andreas Heinemann-Grüder, Susanne Heinke, Elvan Isikozlu, Matthias Krötz, Esther Meininghaus, Katja Mielke, Marie Müller-Koné, Joanne Richards, Conrad Schetter, Carina Schlüsing, Clara Schmitz-Pranghe, Marc von Boemcken

**COPYEDITOR ENGLISH LEKTORAT ENGLISCH**

Heike Webb

**TRANSLATIONS ÜBERSETZUNG**

English **Englisch** Jean Maples, German **Deutsch** Mark Booth

English **Englisch** Heike Webb

**SUPPORT SONSTIGE MITARBEIT**

Max Meßling, Maika Peters, Susanne Zacharias

**LAYOUT**

kipconcept gmbh

**CONCEPTION EDITORIAL DESIGN**

Diesseits - Kommunikationsdesign, Düsseldorf

**PRINT DRUCK**

MedienHaus Plump GmbH

**EDITORIAL DEADLINE REDAKTIONSSCHLUSS**

6 September 2017

ISSN: 2304-8700



[cf.creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/](http://cf.creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

Ministry of Culture and Science  
of the German State  
of North Rhine-Westphalia



**bicc** Bonn  
International Center  
for Conversion \



**bicc** Bonn  
International Center  
for Conversion \

